

V. Stratejik Kamu Yönetimi
Sempozyumu Bildiri
Özet Kitabı

V. Strategic Public Management
Symposium Proceeding Book

ISBN: 978-605-67481-2-7

Sempozyum Web Sayfası: <http://spms.sempozyum.marmara.edu.tr/>

İstanbul, 2019

Düzenleme Kurulu

| ORGANIZATION COMMITTEE (DÜZENLEME KURULU) | | |
|--|----|---------------------|
| Organization Committee | | |
| Sempozyum Onursal Başkanları | | |
| Prof. Dr. Erol Özvar, Rector of Marmara University | | |
| Prof. Dr. Mahmu Ak, Rector of Istanbul University | | |
| Sempozyum Bilim Kurulu Başkanları | | |
| Prof. Dr. Nail Yılmaz, Marmara University | | |
| Prof. Dr. Ayşegül Komsuoğlu, Istanbul University | | |
| Sempozyum Düzenleme Kurulu Başkanları | | |
| Prof. Dr. Adem Esen, Istanbul University | | |
| Prof. Dr. Yüksel Demirkaya, Marmara University | | |
| Sempozyum Düzenleme Kurulu Üyeleri | | |
| Prof. Dr. Ahmet Kemal BAYRAM | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Aleaddin Yalçinkaya | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. İclal Attila | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Yüksel Demirkaya | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. Davut PEHLİVANLI | TR | Istanbul University |
| Assoc. Prof. Dr. İmam Bakır KANLI | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. Mahmut DOĞAN | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. Aynur CAN | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. Burak Hamza ERYİĞİT | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. Erbay ARIKBOĞA | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. İdris Sarısoy | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. Muzaffer Koç | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. Sedat APAK | TR | Istanbul University |
| Assoc. Prof. Ruveyda KIZILBOĞA | TR | Marmara University |
| Assist. Prof. Dr. Ali KAYA | TR | Istanbul University |
| Assist. Prof. Dr. İmran Demir | TR | Marmara University |
| Assist. Prof. Dr. M. Emre ÜNSAL | TR | Istanbul University |
| Assist. Prof. Dr. Özgün Akduran EROL | TR | Istanbul University |
| Assist. Prof. Dr. Özlem ARACI | TR | Istanbul University |
| Assist. Prof. Dr. Zeynep Özde ATEŞOK | TR | Istanbul University |
| Dr. Dilek DEDE | TR | Istanbul University |
| Aydın AKPINAR | TR | Marmara University |
| Başak BÜLBÜL AKIN | TR | Marmara University |
| Beyza SARIKOÇ | TR | Marmara University |
| Elif FİDAN MARANGOZ | TR | Marmara University |
| Elif TOPAL DEMİROĞLU | TR | Marmara University |
| G. Nur ÇELİK | TR | Marmara University |
| Haşim ÖZPOLAT | TR | Marmara University |
| Koray KAPLICA | TR | Marmara University |
| M. Erdal OKUTAN | TR | Marmara University |
| Adem SARICA | TR | Marmara University |
| Emiralp TURGUT | TR | Marmara University |

Bilim Kurulu

| SCIENTIFIC COMMITTEE (BİLİM KURULU) | | |
|---------------------------------------|-----|---|
| Prof. Dr. Adem ESEN | TR | Istanbul University |
| Prof. Dr. Adil BAKTIAYA | TR | Istanbul University |
| Prof. Dr. Ahmet Kemal BAYRAM | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Ahmet NOHUTÇU | TR | Istanbul Medeniyet University |
| Prof. Dr. Aleaddin Yaçinkaya | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Alexander DAVOUDY | US | The Association for Public Policy and Administration (AMEPPA) |
| Prof. Dr. Ángel IGLESÍAS | SP | Madrid University |
| Prof. Dr. Ayşegül KOMSUOĞLU | TR | Istanbul University |
| Prof. Dr. Azim ÖZTÜRK | TR | Istanbul University |
| Prof. Dr. Benedikt SPEER | AT | CUAS - Carinthia University of Applied Sciences |
| Prof. Dr. Calin HİNTEA | RO | Cluj Babes Bolyai University |
| Prof. Dr. Cengiz Tomar | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Constantin Marius PROFİROIU | RO | Bucharest University |
| Prof. Dr. Emil TURC | FR | Marseille University |
| Prof. Dr. Emrah CENGİZ | TR | Istanbul University |
| Prof. Dr. Erbay Arıkboğa | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Geert BOUCKEART | BE | Leuven University |
| Prof. Dr. Gülay GÜNLÜK ŞENESEN | TR | Istanbul University |
| Prof. Dr. Hamza AL | TR | Sakarya Üniversitesi |
| Prof. Dr. Hamza ATEŞ | TR | Istanbul Medeniyet University |
| Prof. Dr. Harald TORSTEINSEN | NO | Harstad University |
| Prof. Dr. Hilde BJORNA | NO | Tromso University |
| Prof. Dr. Hüseyin GÜL | TR | Süleyman Demirel University |
| Prof. Dr. Hüseyin ÖZGÜR | TR | Pamukkale University |
| Prof. Dr. İclal Attila | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Jon Van Til | USA | Emeritus Prof. at Rutgers University |
| Prof. Dr. José Manuel CANALES | SP | Alicante University |
| Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN | TR | Ankara Hacı Bayram Veli University |
| Prof. Dr. Kıvanç ULUSOY | TR | Istanbul University |
| Prof. Dr. Martin KRANE | NO | Tromso University |
| Prof. Dr. Miguel ANGELO RODRIGUES | PT | Minho University |
| Prof. Dr. Muhittin ACAR | TR | Hacettepe University |
| Prof. Dr. Murat OKCU | TR | Süleyman Demirel University |
| Prof. Dr. Mustafa ARSLAN | TR | Yıldız Technical University |
| Prof. Dr. Nail YILMAZ | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA | TR | Marmara University |
| Prof. Dr. Önder KUTLU | TR | Necmettin Erbakan University |
| Prof. Dr. Ramazan ŞENGÜL | TR | Kocaeli University |
| Prof. Dr. Riccardo MUSSARİ | IT | Siena University |
| Prof. Dr. Sabine KULLHMANN | DE | Potsdam University |
| Prof. Dr. Tarkan OKTAY | TR | Istanbul Medeniyet University |
| Prof. Dr. Uğur ÖMÜRGÖNÜLŞEN | TR | Hacettepe University |
| Prof. Dr. Veysel EREN | TR | Mustafa Kemal University |
| Prof. Dr. Yakup BULUT | TR | Mustafa Kemal University |
| Prof. Dr. Yusuf ARAYICI | UK | Salford University |
| Prof. Dr. Yüksel DEMİRKAYA | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Dr. Burak Hamza Eryiğit | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Barış Alpaslan | TR | Ankara Sosyal Bilimler University |

| | | |
|---------------------------------------|----|---|
| Assoc. Prof. Christian SCHWAB | DE | Potsdam University |
| Assoc. Prof. Dr. Engin SELÇUK | TR | Istanbul University |
| Assoc. Prof. Dr. Sevim BUDAK | TR | Istanbul University |
| Assoc. Prof. Eran VİGODA-GADOT | IE | Haifa University |
| Assoc. Prof. Gyorgy HAJNAL | HU | Budapest (Corvinus) University |
| Assoc. Prof. Iveta REİNHOLDE | LA | University of Lavita |
| Assoc. Prof. İdris Sarisoy | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Mehmet Cural | TR | Zonguldak Bülent Ecevit University |
| Assoc. Prof. Mustafa LAMBA | TR | Mehmet Akif Ersoy University |
| Assoc. Prof. Mustafa Tayyar KARAYİĞİT | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Nihal Ekin ERKAN | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Ruveyda Kızılboga | TR | Marmara University |
| Assoc. Prof. Tobias POLZER | AU | University of Vienna |
| Assist. Prof. Dr. Ahmet Sarıtaş | TR | Mehmet Akif Ersoy University |
| Assist. Prof. Dr. Ekaterina CLİMENKO | RU | Saint Petersburg State Institute of Culture |
| Assist. Prof. Dr. Halis Kral | TR | Ankara Sosyal Bilimler University |
| Assist. Prof. Dr. Recep Yücedoğru | TR | Zonguldak Bülent Ecevit University |
| Assist. Prof. Dr. Sezai ÖZTOP | TR | Mehmet Akif Ersoy University |
| Assist. Prof. Dr. Vadim ATNASHEV | RU | North-West Academy of Public Administration, St.-Petersburg |

İçindekiler Tablosu

| | |
|--|----|
| Kamu Yönetiminde Planlamayı Yeniden Keşfetmek: Stratejik Planlama | |
| Prof. Dr. Yüksel Demirkaya | 13 |
| Rediscovering Planning in Public Administration: Strategic Planning | |
| Prof. Dr. Yüksel Demirkaya | 14 |
| Şehirlerde Altyapı Yenileme Yatırımları: İski Örneği | |
| Prof. Dr. Adem Esen..... | 15 |
| Infrastructure Renewal Investments in Cities: ISKI Case | |
| Prof. Dr. Adem Esen..... | 16 |
| Yürütmenin Güçlendirilmesi ve Başkanlık Kararnamesi: Anayasal Bir Değerlendirme | |
| Prof. Dr. Ömer Faruk Gençkaya | |
| Arş. Gör. Pınar Dikmen | 17 |
| Strengthening of the Executive And Executive Decree: A Constitutional Assessment | |
| Prof. Dr. Ömer Faruk Gençkaya | |
| Res. Asst. Pınar Dikmen | 18 |
| Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi Ve Siyaset- Bürokrasi İlişkisi | |
| Dr. Öğr. Üyesi Yıldız Atmaca | |
| Arş. Gör. Zeynep Yıldırım | 19 |
| The Presidential Government System and Relationship Between Politics – Bureaucracy | |
| Asst. Prof. Dr. Yıldız ATMACA | |
| Ress. Asst. Zeynep YILDIRIM | 20 |
| Yeni Sistem, Yeni Kurumlar: Yerel Yönetim Politikaları Kurulu | |
| Kubilay DÜZENLİ | 21 |
| New System, New Institutions: Local Management Policies Board | |
| Kubilay DÜZENLİ | 22 |
| Bürokraside Temsil Sorunları Çözümüne Dair Çözüm Arayışları; Temsili Bürokrasi Örneği | |
| Muhammed Ukkâşe KAYA | 23 |
| Seeking Solutions for Solution of Representation Problems in Bureaucracy; Representative Bureaucracy Example | |
| Muhammed Ukkâşe..... | 24 |
| Gençlerin Kamu Politikaları Süreçlerine Sosyal Medya Üzerinden Katılımı | |
| Prof. Dr. Önder KUTLU | |
| Ayşegül ALTUNTAŞ..... | 25 |
| Public Policy Process Of Young People Participation On Social Media | |
| Prof. Dr. Önder KUTLU | |
| Ayşegül ALTUNTAŞ..... | 26 |
| Katılımcı Bütçeleme Anlayışı Çerçevesinde Gaziantep Büyükşehir Belediyesinin 2015-2019 Stratejik Planının Değerlendirilmesi | |
| Dr. Öğr. Üyesi Ahmet ARSLAN | |
| Arş. Gör. Elif ÇAKICI | 27 |
| Evaluation Of The 2015-2019 Strategic Plan Of Gaziantep Metropolitan Municipality Within The Framework Of Participatory Budgeting Understanding | |
| Asst. Prof. Ahmet ARSLAN | |
| Ress. Asst. Elif ÇAKICI | 28 |
| Yerel Yönetimlerde Açıklık, Şeffaflık Ve Hesap Verebilirlik: Büyükşehir Belediyelerinin Web Sitelerinin Analizi | |
| Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA | |
| Arş. Gör. Hakan Gökhan GÜNDOĞDU | 29 |
| Openness, Transparency And Accountability In Local Governments: Analysis Of Web Pages Of Metropolitan Municipalities | |
| Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA | |
| Res. Asst. Hakan Gökhan GÜNDOĞDU | 30 |
| Kapsayıcı Belediye Yönetişim Karnesi: Bağcılar ve Kadıköy Belediyesi | |
| Ayşe KAŞIKIRIK | |
| İnan İZCİ | 31 |
| Inclusive Governance Scorecard of Municipalities: Cases of Kadikoy and Bağcılar | |

| | |
|---|----|
| Ayşe KAŞIKIRIK İnan İZCİ | 32 |
| Katılım, İletişim Ve Denetim Perspektifinde Türkiye’de Sivil Toplum Kuruluşlarının Yasal Çerçevesi | |
| Âdem SARICA | 33 |
| In Participation Communication And Audit Perspective Legal Framework Of Civil Society Organizations In Turkey* | |
| Adem SARICA | 34 |
| Sosyal Güvenlik Sisteminde Yaşanan Kriz ve Kamu Politikası Ekseninde Çözüm Arayışları | |
| Prof. Dr. Muzaffer KOÇ Dr. İskender GÜMÜŞ | 35 |
| Crisis In Social Security System And Solution Efforts In Terms Of Public Policies | |
| Prof. Dr. Muzaffer KOÇ Dr. İskender GÜMÜŞ | 36 |
| Sosyal Belediyecilik Örneği Olarak Bursa Büyükşehir Belediyesi Meslek Edindirme Kurslarının Analizi: Busmek Örneği | |
| Doç.Dr. Elif KARAKURT TOSUN | 37 |
| Bir Toplam Kalite Enstrümanı Olarak Kamu Kesiminde Açık Kapı Uygulaması | |
| Dr.Öğr.Üye. Arzu DİLAVEROĞLU Dr.Öğr.Üye. Mehmet Saim AŞÇI | 38 |
| Open Door Application In The Public Sector As A Total Quality Instrument | |
| Asst. Prof. Arzu DİLAVEROĞLU Asst. Prof. Mehmet Saim AŞÇI | 39 |
| Kamu Politikası Kuram Dilinin Uygulamayla Örtüştürülmesi Üzerine Düşünceler | |
| Doç. Dr. Hatice ALTUNOK | 40 |
| Dr. Öğr. Üyesi Fatma Gül GEDİKKAYA | 40 |
| Some Thoughts On The Harmonization Of Public Policy Theory Language With Application | |
| Assoc. Prof. Dr. Hatice ALTUNOK Asst. Prof. Gül GEDİKKAYA | 41 |
| Başkanlık Sisteminde Yönetimde İstikrarın Karanlık Yüzü: Kamu Bürokrasisinde İstikrarsızlık | |
| Doç. Dr. Hakan CANDAN Asım İŞLER | 42 |
| The Dark Side Of Government Stability In The Presidential System: Instability In The Public Bureaucracy | |
| Assoc. Prof. Hakan CANDAN Asım İŞLER | 43 |
| Türk Kamu Yönetiminde Etik İlke Ve Değerlerin Uygulanabilirliğine Yönelik Çerçeve Arayışı: Kamu Görevlileri Etik Kurulu Üzerinden Bir İnceleme | |
| Doç. Dr. Sefa USTA Şadiye ARSLAN | 44 |
| A Search For Framework For The Applicability Of Ethical Principles And Values In Turkish Public Administration: An Examination On The Board Of Ethics For Public Officials | |
| Assoc. Prof. Dr. Sefa USTA Şadiye ARSLAN | 45 |
| Çin’in Kuşak-Yol Projesinin Hedefi: Yeni Çin Kolonileri | |
| Prof. Dr. Alaeddin YALÇINKAYA | 46 |
| The Goal of China's Belt-Road Project: New Chinese Colonies | |
| Prof. Dr. Alaeddin YALÇINKAYA | 50 |
| Çin’in Ortadoğu’da Artan Nüfuzu Bölgesel Gelişmeleri Nasıl Etkiler? | |
| Doç. Dr. Barış DOSTER | 48 |
| How does China's Increasing Influence in the Middle East Affect Regional Developments? | |
| Assoc. Prof. Barış DOSTER | 49 |
| Çin’in Küresel Egemenlik Yarışında Konfüçyüs Enstitüsü ve Küresel Şirketlerin Önemi | |
| Doç. Dr. Hasan DURAN K. Kürşat YILMAZ | 50 |
| The Importance of Confucius Institute and Global Companies in China's Global Sovereignty Race | |
| Assoc. Prof. Dr. Hasan DURAN | |

| | |
|--|----|
| K. Kürşat YILMAZ..... | 51 |
| Türkiye'nin Geleceğinde Avrasya Ekonomik Birliği | |
| Sezgin SÜT..... | 53 |
| Avrupa ve Asya Arasında Bir Köprü: Traceca Projesi | |
| Fatima MİRZALİYEVA | 54 |
| The Bridge Between Europe And Asia: Traceca Project | |
| Fatima MİRZALİYEVA | 55 |
| Mahkeme Kararları Işığında Kamu Mallarının Haczedilemezliği İlkesinin Değerlendirilmesi | |
| Öğr. Gör. Ergün DILAVEROĞLU | 56 |
| Assessment Of The Principle Of Non-Confiscation Of Public Property According To The Decisions Of The Court | |
| Asst. Prof. Ergün DILAVEROĞLU | 57 |
| Kamu Zararı Perspektifinden Sağlık Hizmetleri Yönetiminde Liyakat | |
| Erdem DİBEK | 58 |
| Merit In Health Services Administration From The Perspective Of Public Harm | |
| Erdem DİBEK | 60 |
| Geleneksel ve Stratejik Kamu Alımları | |
| Muhammed ŞAHİN | 62 |
| Traditional And Strategic Public Procurement | |
| Muhammed ŞAHİN | 63 |
| E-Fatura Ve E-Defter Sistemini Özel Entegratörler Aracılığı İle Kullanan İşletmelerin Vergiye Uyumu Üzerine Bir Araştırma | |
| Dr.Öğr. Üyesi Recep Yücedoğru | |
| Elif Tosun | 64 |
| A Research On Tax Compliance Of Business Using E-Invoice and E-Book System Through Special Integrators..... | |
| Asst. Prof. Recep Yücedoğru | |
| Elif Tosun | 65 |
| Türkiye’de Hibe Desteği Sağlayan Kuruluşlar İçin Stratejik Yönetim Ve Kosgeb İçin Önerilen Bir Model | |
| Ufuk CEBECİ | 66 |
| Strategic Management For Granting Organizations In Turkey And A Model Suggestion For Kosgeb | |
| Ufuk CEBECİ | 67 |
| Yerel Yönetimlerin Finans Kaynaklarının İbank Örneği Üzerinden Değerlendirilmesi | |
| Zeynep Nur ÖZMEN | 68 |
| Evaluation Of Financial Resources Of Local Governments Via Ibank Sample | |
| Zeynep Nur ÖZMEN | 69 |
| Kalkınma Ajanslarının Yerel Kalkınmaya Etkisi: Serhat Kalkınma Ajansı Örneği | |
| Hülya KÜÇÜK..... | 70 |
| The Effect Of Development Agencies On Local Development: Case Of Serhat Development Agency | |
| Hülya KÜÇÜK..... | 71 |
| Modern Kölelik Ve Türkiye: İnsan Ticareti Bağlamında Sivil Toplum Kuruluşları İle İşbirliği | |
| Dr. Öğr. Üyesi Furkan YILDIZ..... | 72 |
| Modern Day Slavery and Turkey: Cooperation with NGOs in the Context of Trafficking in Human Beings | |
| Furkan YILDIZ | 73 |
| Yerelde Kamu Politikalarının Oluşumunda Belediyelerin Rolü: Çocuk Politikalarında İzmir Gaziemir Örneği | |
| Doç. Dr. Rasim AKPINAR | |
| Doç Dr. Burak Hamza ERYİĞİT..... | 74 |
| The Role Of Municipalities In The Formation Of Public Policies In The Local Area: Izmir Gaziemir Example In Child Policies | |
| Assoc. Prof. Dr. Rasim AKPINAR | |
| Assoc. Prof. Dr. Burak Hamza ERYİĞİT | 75 |
| Kamu Politikası Açısından Tek Parti Ve Koalisyon Hükümetlerindeki İdari Teşkilat Yapısının 57 Ve 59 Hükümetleri Üzerinden Bir Karşılaştırma | |
| Ezgi KILIÇDOĞAN..... | 76 |

| | |
|--|-----------|
| A Comparison of the Administrative Structure of the Single-Party and Coalition Governments between the Governments of 57 and 59 in terms of Public Policy | |
| Ezgi KILIÇDOĞAN..... | 77 |
| Yeni Nesil Nükleer Enerji Santralleri Ve Toryum Ekseninde Pakistan-Türkiye İş Birliğinin İki Ülke Dış Politikalarına Olası Etkileri | |
| Pakize YÜZBAŞIOĞLU | 78 |
| New Generation Nuclear Power Plants And On The Axis Of Thorium Pakistan-Turkey Cooperation And It's Possible Effects On Their Foreign Policies..... | 79 |
| Pakize YÜZBAŞIOĞLU | 79 |
| Türkiye'nin Doğu Akdeniz'de Karşılaşmış Olduğu Sorunların Çözümüne İlişkin Bir İnceleme | |
| Oğuzhan ÖZTÜTÜNCÜ | 80 |
| A Study On The Solution Of The Problems That Have Faced Turkey In East Mediterranean | |
| Oğuzhan ÖZTÜTÜNCÜ | 81 |
| Strategic Divide in the Rule of Law: A Discussion on the Implications for Security Sector Governance | |
| Asst. Prof. Ahmet Barbak..... | 82 |
| Hukukun Üstünlüğünde Stratejik Bölünme: Güvenlik Sektörü Yönetişimine Etkileri Üzerine Bir Tartışma | |
| Dr. Öğr. Üyesi Ahmet Barbak..... | 83 |
| Türkiye-Gürcistan İlişkileri ve Abhazya | |
| Hikmet Celal Akyüz | 84 |
| Turkey-Georgia Relations and Abkhazia | |
| Hikmet Celal Akyüz | 85 |
| Otonom Silah Sistemleri: İyi, Kötü Ve Çirkin | |
| Arş. Gör. Adem ÖZER | 86 |
| Autonomous Weapon Systems: Good, Bad and Ugly | |
| Ress. Asst. Adem ÖZER | 87 |
| Belediyelerde Siyasi Parti Değişikliğinde Yöneticiye Güven İle Duygusal Bağlılık Arasındaki İlişki | |
| Doç. Dr. Mahmut DOĞAN | 88 |
| The Relationship Between Affective Commitment And Trust In Managers After Political Party Change In Municipalities | |
| Assoc. Prof. Dr. Mahmut DOĞAN | 89 |
| Belediyelerde Şirketleşmenin Siyaseti Ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi Örneği: Kentsel Siyaset Ve İktidar İlişkileri | |
| Ebru TEKİN BİLBİL..... | 90 |
| The Politics Of Corporatization In Municipalities: Urban Politics And Power Relations In Istanbul Metropolitan Municipality | |
| Ebru TEKİN BİLBİL..... | 91 |
| Kent İçi Raylı Ulaşım Sistemlerinin Arsa Değerleri Üzerindeki Etkisi: Bursaray Örneği | |
| Melis İŞLEK | 92 |
| The Impact Of Urban Rail Transportation Systems On Land Values: Example Of Bursaray | |
| Dr. Öğr. Üyesi Recep YÜCEDOĞRU | 93 |
| Okul Öncesi Çocuklarda Kent Algısı: Kağıthane İlçesi Örneği | |
| İrem Ece AKPINAR | 94 |
| City Perception In Preschool Children: Case Of Kağıthane | |
| İrem Ece AKPINAR | 95 |
| Türkiye'de Yerel Yönetimlerde Katılımcı Stratejik Planlama Anlayışı: Konya Büyükşehir Belediyesi Üzerinden Bir İnceleme | |
| Doç. Dr. Sefa USTA | 95 |
| Doç. Dr. Mustafa KOCAOĞLU | |

| | |
|--|-----|
| Doç. Dr. M. Fatih Bilal ALODALI | 96 |
| The Concept Of Participatory Strategic Planning In Local Governments In Turkey: An Examination Through Konya Metropolitan Municipality | |
| Assoc. Prof. Dr. Sefa USTA | |
| Assoc. Prof. Dr. Dr. KOCAOĞLU | 97 |
| Assoc. Prof. Dr. M. Fatih Bilal ALODALI | 97 |
| Belediyeler Ve Stratejik Planlama: Van Ve Muğla Büyükşehir Belediyelerinin 2015-2019 Yillari Stratejik Planlarının Karşılaştırmalı Olarak İncelenmesi | |
| Prof. Dr. Bayram COŞKUN | |
| Arş. Gör. Vedat ALMALI | 98 |
| Municipalities and Strategic Planning: A Comparative Investigation of 2015-2019 Strategic Plans of Van and Mugla Metropolitan Municipalities | |
| Prof. Dr. Bayram COŞKUN | |
| Ress. Asst. Vedat ALMALI | 99 |
| 'Vatandaşları Kriz Anında Bilgilendirmek Gerekir': Üst Düzey Kamu Yöneticilerinin Kriz İletişimine Bakışları Üzerine Nitel Bir Araştırma | |
| Gamze ERDOĞRUL | |
| Doç. Dr. Burcu ÖKSÜZ | 100 |
| 'The Citizens should be Informed during Crisis': A Qualitative Study on Views of Senior Managers in Public Administration about Crisis Communications | |
| Gamze ERDOĞRUL | |
| Assoc. Prof. Dr. Burcu ÖKSÜZ | 101 |
| Endüstri 4.0 Ortamında Kamu Politikalarının Kadın İstihdamına Etkisi | |
| Doç. Dr. Zümrüt ECEVİT SATI | |
| Dr. Öğrt. Üyesi Berrin OKTAY YILMAZ | 102 |
| The Effects Of Public Policies On Women's Employment In The Industry 4.0 Era | |
| Assoc. Prof. Dr. Zümrüt ECEVİT SATI | |
| Asst. Prof. Berrin OKTAY YILMAZ | 103 |
| Kadın Belediye Başkanları Ve Yerel Yönetimlerde Cinsiyet Eşitliği | |
| Prof. Dr. Ömer Faruk Gençkaya | |
| Emine Yanar | 104 |
| Female Mayors And Gender Equality In Local Governments | |
| Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA | |
| Emine YANAR | 105 |
| Türkiye'de Stk'ların Kapasite Geliştirmesinde Ab Projelerinin Etkisi; Koged'in Stk Personeli İçin Beceri Geliştirme Projesi Örnekleme | |
| Kübra AKYILDIZ | |
| Gökhan AK | 106 |
| The Impact Of Eu Project Of The Ngo Capacity Building In Turkey; Sample Of Koged's Skill Development Project For Ngo Staff | |
| Kübra AKYILDIZ | |
| Gökhan AK | 107 |
| Belediye Birliklerinin Belediyelere Yönelik Hizmet İçerik Eğitim Süreçleri Üzerine Bir Değerlendirme: Türkiye Belediyeler Birliği Örneği | |
| Dr. Öğr. Üyesi Ülkü ARIKBOĞA | 108 |
| An Assessment of In-Service Training Processes of Municipal Unions for Municipalities: The Case of Union of Municipalities of Turkey | |
| Asst. Prof. Ülkü Arıkboğa | 109 |
| Kadın İktidarı Döneminde Kadın Hakları: 50. 51. 52. Çiller Hükümeti Dönemi Hükümet Programları ve Bu Dönemde Yapılan Uygulamalar Üzerine Bir Değerlendirme | |
| Yeter KURT | 110 |
| Women's Rights in the Period of Women's Power: 50. 51. 52. Government Programs of the Chiller Government Period and an Evaluation on the Applications Made in this Period | |
| Yeter KURT | 111 |
| Çevreye Duyarlılığın Mekâna Yansıması Olarak; Ekoköyler | |
| Ayşegül ALTUNTAŞ | |
| Dr. Öğretim Üyesi Hayriye SAĞIR | 112 |

| | |
|--|-----|
| Reflection of Environmental Sensitivity to Place; EcoVillages | |
| Ayşegül ALTUNTAŞ | |
| Asst. Prof. Hayriye SAĞIR | 113 |
| Küresel İklim Değişimi İle Mücadelede Yerel Politikalar; Yerel İklim Değişikliği Eylem Planları Üzerinden Bir Durum Değerlendirmesi | |
| Dr. Öğretim Üyesi Hayriye SAĞIR..... | 114 |
| Local Policies in Combating Global Climate Change: A Case Study on Local Climate Change Action Plans | |
| Asst. Prof. Dr. Hayriye SAĞIR | 115 |
| Kayıp Yuva (Sulukule) İçin Bitmez Tepkiler Ve Proje İptal Kararından Sonra Ümitsiz Beklentiler; Kentsel Dönüşümde Katılımcı Yönetişim | |
| Batu Can ALPAR | |
| Dr. Öğr. Üyesi Tülay KAYA..... | 116 |
| Enduring Reactions for the Lost Home “Sulukule” and Hopeless Expectations after the Last Annulment Decision; Participatory Governance in Urban Regeneration | |
| Batu Can ALPAR | |
| Asst. Prof. Dr. Tülay KAYA | 117 |
| Vatandaşların Belediyelerin Kentsel Hizmetlerine Erişebilirliklerinin Değerlendirilmesi: Karaman Belediyesi Örneği | |
| Doç Dr. Ahmet UÇAR | |
| Doç Dr. Burak Hamza ERYİĞİT..... | 118 |
| Evaluation of Citizens’ Accesibility to the Urban Services of Municipalities: Case of Karaman Municipality | |
| Assoc. Prof. Dr. Ahmet UÇAR | |
| Assoc. Prof. Dr. Burak Hamza ERYİĞİT | 119 |
| Kentsel Alanda Kamu Yatırım Projeleri İçin Yer Seçim Kararı Ve Kentsel Gelişme | |
| Dr. Öğr. Üyesi Aygül KILINÇ..... | 120 |
| Site Selection Decision for Urban Investment Projects in Urban Area and Urban Development | |
| Asst. Prof. Aygül KILINÇ..... | 121 |
| Devlet Üniversitelerinin Twitter Kullanımı: Paydaş İlişkileri Açısından Bir Analiz | |
| Doç. Dr. Burcu Öksüz | 122 |
| How Public Universities Use Twitter: An Analysis in terms of Stakeholder Relations | |
| Assoc. Prof. Dr. Burcu Öksüz..... | 123 |
| Olimpiyat Oyunları Adaylığına Yönetişim Açısından Bir Bakış | |
| Dr. Arif ÇETİN | |
| Ali Osman ŞALLI | 124 |
| A Look at the Olympic Games Candidate from the Perspective of Governance | |
| Dr. Arif ÇETİN | |
| Ali Osman ŞALLI | 125 |
| Şehirlere Küresel Şehir Endekslerinden Bir Bakış | |
| İskender GÜNEŞ..... | 126 |
| A View Of Cities From The Global City Indices | |
| İskender GÜNEŞ..... | 127 |
| Küresel Şehirlerde Taksicilik Sektörünün Düzenlenmesi Ve İstanbul İçin Bir Model Önerisi | |
| Adnan TETİKOL | 128 |
| Regulation Of The Taxi Sector In Global Cities And A Model Proposal For Istanbul | |
| Adnan TETİKOL | 129 |
| Yerel Kalkınmada Temel Aktörlerin Karaman İl’ine Sosyo Ekonomik Etkileri: Mevka Ve Kop Bki Örneği | |
| Doç. Dr. Ahmet UÇAR | |
| Prof. Dr. Nilüfer NEGİZ..... | 130 |
| Socio-Economic Effects of Basic Actors to Karaman Province in Local Development: Case of Mevka and KOP BKİ | |
| Assoc. Prof. Dr. Ahmet UÇAR | |
| Prof. Dr. Nilüfer NEGİZ..... | 131 |
| Büyükşehir Belediye Meclislerinde Temsiliyet Sorunu ve Görev Dağılımındaki Orantısızlık | |
| Doç. Dr. Orhan Veli ALICI | |
| Doç. Dr. Rüveyda KIZILBOĞA ÖZASLAN | 132 |
| Decentralization Disproportion and Representation Problem in Metropolitan Municipality Councils | |
| Assoc. Prof. Orhan Veli ALICI | |

| | |
|--|------------|
| Assoc. Prof. Ruveyda KIZILBOĞA ÖZASLAN | 133 |
| Cam Tavan Sendromunun Bankacılık Sektöründe Çalışan Kadınlarda İşten Ayrılma Niyetine Etkileri | 134 |
| Dr. Öğr. Üyesi Mehmet SAĞIR | |
| The Effects Of Glass Ceiling Syndrome On Intention To Quit Job For Female Working In The Banking Sector | |
| Asst. Prof. Dr. Mehmet SAĞIR | 135 |
| Tükenmişlik Sendromunun İşten Ayrılma Niyeti Üzerine Etkileri: Bankacılık Sektörü Çalışanları Örneği | |
| Aslı Uğur AYDIN | |
| Prof. Dr. Tahir Akgemci..... | 136 |
| The Effects Of Burnout Syndrome On The Intention Of Quitting Job: The Case Of Banking Sector Employees | |
| Aslı Uğur AYDIN | |
| Prof. Dr. Tahir Akgemci..... | 137 |
| İnsan Kaynaklarından İnsan Kıymetlerine Doğru | |
| Doç. Dr. Mahmut DOĞAN | 138 |
| From Human Resources to Human Assets | |
| Assoc. Prof. Dr. Mahmut DOĞAN | 139 |
| Memur Sendikalarında Yönetişim: Sorun Alanları Üzerine Betimsel Bir Analiz | |
| Dr. Öğr. Üyesi Samet KAVOĞLU..... | 140 |
| Governance in Public Servants Trade Unions: A Descriptive Analysis on Problem Areas | |
| Asst. Prof. Samet KAVOĞLU..... | 141 |
| Türkiye’de Obezite Vergisinin Uygulanabilirliği Üzerine Nitel Bir Analiz | |
| Cihan KAYACIK | |
| Doç. Dr. Mehmet CURAL..... | 142 |
| A Qualitative Analysis On Tax Applicability Of Obesity In Turkey | |
| Cihan KAYACIK | |
| Assoc. Prof. Dr. Mehmet CURAL..... | 143 |
| Türkiye’de Kara Para Aklama ve Vergi Cennetleri Arasındaki İlişki | |
| Gülçin GÜRBÜZ | |
| Dr. Öğr. Üyesi Recep YÜCEDOĞRU | 144 |
| Relationship Between Money Laundering And Tax Havens In Turkey | |
| Gülçin GÜRBÜZ | |
| Asst. Prof. Recep YÜCEDOĞRU | 145 |
| Hasta-Hekim İlişkisi Yönüyle Hamilelik Sürecinde Bilgi Asimetrisine Etki Eden Faktörler: İstanbul’daki Hamile Kadınlar Üzerine Bir Araştırma | |
| Doç. Dr. İdris SARISOY | |
| Yasemin ŞAHİN | 146 |
| Factors Affecting Information Asymmetry in Patient-Medical Doctor Relationship during Pregnancy Process: A Research on Pregnant Women in Istanbul | |
| Assoc. Prof. İdris SARISOY | |
| Yasemin ŞAHİN | 147 |
| Sağlıkta Performansa Dayalı Ek Ücretlerin Hekimlerin Meslektaşlarıyla Arasındaki İlişkilerine Etkisi : İstanbul’daki Devlet Hastanelerinde Bir Araştırma | |
| D. Büşra ERDOĞAN | |
| Doç. Dr. İdris SARISOY..... | 148 |
| The Effect of Performance-Based Additional Wages on the Relationship between Specialist Medical Doctors and Their Colleagues in Health Sector: A Research in Istanbul State Hospitals | |
| D. Büşra ERDOĞAN | |
| Assoc. Prof. İdris SARISOY..... | 149 |
| Türk Vergi Hukukunda Geriye Yürümezlik Sorunu: 2001-2018 Yılları Arası Anayasa Mahkemesi Kararları Işığında Bir Değerlendirme | |
| Serap PÜREN..... | 150 |
| The Problem of Retractability in Turkish Tax Law: An Evaluation in the Light of Constitutional Court Cases Between 2001-2018 | |
| Serap PÜREN..... | 151 |
| Türkiye’de Ekonomik Kriz Yıllarında Borç Yapısındaki Değişim | |
| Cansu AYDIN | |
| Doç. Dr. Mehmet CURAL..... | 152 |
| Changes in Dept Structure in Years of Economic Crisis in Turkey | |

| | |
|--|-----|
| Cansu AYDIN, Assoc. Prof. Dr. Mehmet CURAL | 153 |
| The Common Assessment Framework As A Hrm-Instrument: Premises And Prospects | |
| Prof. Dr. Benedikt SPEER..... | 154 |
| The Link Between Domestic Unrest And Conflict Onset Between Interstate Rivals | |
| Dr. Öğr. Üyesi İmran Demir..... | 155 |
| Yeni Teknolojik Gelişmelerin Kamu Yönetimine Etkileri: Yapay Zeka örneği | |
| Dr. Öğr. Üyesi Hande TEK TURAN | 156 |
| Implications of New Technological Advances for Public Administration: Case of Artificial Intelligence | |
| Asst. Prof. Dr. Hande Tek TURAN | 157 |
| İnsan Kaynakları Yönetiminde Performans Yönetimi Teknikleri: Hindistan ve Türkiye Deneyimleri | |
| Doç. Dr. Mahmut DOĞAN Bahruddin Davud KUL Öğr. Gör. Dr. Murat TUYSUZ | 158 |
| Performance Management Techniques in Human Resources Management: India And Turkey Experiences | |
| Associate Prof. Dr. Mahmud DOĞAN Bahruddin Davud KUL Dr. Murat TUYSUZ | 159 |

Kamu Yönetiminde Planlamayı Yeniden Keşfetmek: Stratejik Planlama

Prof. Dr. Yüksel Demirkaya¹

Özet

Gelişmiş ve gelişmekte olan devletler için, kamu yönetiminde planlama genel olarak kamu politikalarının oluşturulma ve uygulama sürecinde ulaşılmak istenilen hedeflere yönelik yöntem, taktik, operasyon ve bunlar için kullanılacak olan araçları tanımlamak için kullanılmaktadır. Bir yönetsel kurum veya kuruluşun hedefleri doğrultusunda geleceğini planlayabilmesi için yapması gereken işlerinin neler olduğunu ve bunların nasıl yapılması gerektiğini çok iyi analiz etmeli ve çıkan sonuca göre insan kaynaklarını, mali kaynakları ve kurumsal yapısının iyileştirilmesi ve hazır hale getirilmesi gerekir. Bu yöntem ile herhangi bir yönetsel kurumda planlama ile hedeflenen neticenin önemli bir kısmı daha planlar uygulamaya başlamadan elde edilmiş olmaktadır. Tüm kurum veya kuruluşların geleceğe hazırlanmak için öncelikle kendilerinin organizasyonel yapı olarak ne olduklarını, ne yapmaları gerektiğini ve bunları nasıl yapmaları gerektiği konusunda yapmış oldukları analizler kurumsal etkinlik ve verimliliklerini önemli yapısal gereklilikleridir.

Genel akademik kabule göre klasik kamu yönetimi ile bürokrasi iyi örgütlenerek kamu yönetiminde verimlilik sağlanmak istenmiştir. Yani kamu yönetiminde örgütlenme bir şekilde planlama olarak değerlendiriliyor ve planlama daha çok biçimsellik ve detaycılık olarak algılanmıştır. Haliyle kamusal ihtiyaçlar büyüdükçe hizmet sunması beklenen kamu örgütleri de büyüyerek sistem hantal hale gelebiliyordu. Devlette planlamayı daha ziyade bürokrasiyi büyütme ve güçlendirme olarak algılayan yapı, belirli bir süre sonra etkinlik ve verimlilik yerine bürokrasinin varlığını (gücünü ve yönetsel çıkarlarını) koruma adına bürokratik kuralların uygulanmasına odaklanmak zorunda kalmıştır. Klasik Weberyen (Weberian) Kamu yönetiminde planlama, hiyerarşik olarak yönetilen kurumları güçlendirmek ve yönetsel güçlerini devam ettirmek olarak değerlendirilmektedir. Halbuki yeni anlayışa göre; vatandaş taleplerinin ve verimliliğin ön planda olduğu bir planlama anlayışı hakimdir (Berry, F. S., 1994, s.323). Haliyle, kalasik kamu yönetiminin bürokrasi modeli ile örgütlenen planlama anlayışı, günümüz yeni kamu yönetimi anlayışı ile hem zihniyet hem de uygulanan pratikler bakımından köklü bir değişime uğramıştır (Pollitt, C., ve Bouckaert, G., 2011).

Stratejik planlama anlayışının temelinde ise, kamu kurumlarının bürokratik ve hiyerarşik kuralları değil, kurumların hizmet alanlarına göre temel kamu hizmetlerinin neler olması gerektiği ve nasıl sunulması gerektiği konusunda detay analizlerin yapılması ve bu doğrultuda gelecek senaryo analizleri yapan bir anlayış hakimdir.

Anahtar Sözcükler: *Kamu Yönetiminde Planlama, Stratejik Planlama*

¹ Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

Rediscovering Planning in Public Administration: Strategic Planning

Prof. Dr. Yüksel Demirkaya²

Abstract

For developed and developing states, public administration planning is generally used to identify methods, tactics, operations and tools to be used for the objectives to be achieved in the process of formulation and implementation of public policies. In order for a managerial organization to plan for the future in line with its objectives, it must analyze very well what its work is and how it should be done. According to the results, human resources, financial resources and institutional structure should be improved and made ready. With this method, an important part of the targeted result is obtained before any plans are implemented in any administrative institution. In order to prepare for the future, all the institutions or organizations themselves analyze what they are as an organizational structure, what they should do and how they should do, and their organizational effectiveness and efficiency are important structural requirements.

According to the general academic acceptance, classical public administration and bureaucracy were organized to provide efficiency in public administration. In other words, organization in public administration is considered as planning in some way and planning is perceived as more formalism and detailism. As a matter of fact, as the public needs grew, the public organizations expected to provide services could also grow and the system became cumbersome. The structure, which perceives planning rather than enlarging and strengthening the bureaucracy in the state, had to focus on the implementation of bureaucratic rules in order to protect the existence (power and administrative interests) of the bureaucracy instead of efficiency and efficiency after a certain period of time. Classical Weberian (Weberian) Planning in public administration is considered as strengthening hierarchically managed institutions and maintaining their administrative power. However, according to the new understanding; Citizens' demands and efficiency is at the forefront of a planning approach is dominant (Berry, F. S., 1994, p.323). As a matter of fact, the planning approach organized by the bureaucracy model of the public administration has undergone a radical change in terms of both the mentality and the practices applied (Pollitt, C., and Bouckaert, G., 2011).

On the basis of the strategic planning approach, not the bureaucratic and hierarchical rules of public institutions, but an understanding that makes detailed analyzes about what the basic public services should be and how they should be provided according to the service areas of the institutions is dominant.

Keywords: *Public Administration Planning, Strategic Planning*

² Marmara University, Faculty of Political Sciences, Department of Political Science and Public Administration

Şehirlerde Altyapı Yenileme Yatırımları: İski Örneği

Prof. Dr. Adem Esen³

Özet

Kamu hizmetlerinin önemli bir kısmını oluşturan altyapı; içme suyu ve kanalizasyon, elektrik, doğalgaz, telefon, kablolu televizyon bağlantı hatları, telekomünikasyon, termal ısınma ve enerji besleme projeleri, yer altı bütün tesisler ile metro projeleri, raylı toplu taşıma sistemleri, yollar ve kaplamaları ifade eder. Şehirlerdeki altyapı tesislerinin bir kısmını belediyeler, diğer kamu kurumları veya özel sektör kuruluşları yapmaktadır. 5393 sayılı Belediye Kanunu'na göre, belediyeler mahalli müşterek nitelikteki imar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel altyapıyı yapar veya yaptırır. Yasada altyapıya dahil unsurların hepsi sayılmamıştır.

Bir şehrin altyapısı, insan vücudunun dolaşım sistemine benzer. Bu sistemde bir sorun oluştuğunda, diğer organları ve sistemleri olumsuz olarak etkiler. Altyapı hizmetlerinin planlaması, tasarımı, imalat ve yönetim süreçleri kamu kurumları tarafından yapılır veya yaptırılır, denetimi de bu kurumlar tarafından sağlanır.

Altyapı hizmetleri maliyeti yüksek olan kamu hizmetleridir. Bu nedenle finansmanları vergiler, yararlananların katılımı, kamu-özel sektör ortaklığı veya borçlanma gibi yollarla olur. Gelişmekte olan ülkelerde kamu yatırımlarının genel olarak % 40 veya % 60'ı altyapı yatırımlarına yapılmaktadır. Altyapının gelişmişlik düzeyi ile ekonomik gelişmişlik arasında doğrusal bir ilişki vardır.

Altyapının kullanım sürecinde de önemli riskler ve bunun sonucunda maliyetler ortaya çıkmaktadır. Özellikle şehirlerin büyümesi, kentsel dönüşüm gibi nedenlerle imar fonksiyonunun değişmesi ve doğal riskler iyileştirme ve yenileme yatırımlarını gerektirmektedir. Bu nedenle kamu hizmetlerinin fiyatlandırılmasında yenileme maliyetleri de dikkate alınmalıdır.

ABD şehirlerinde yenileme yatırımları önemli bir mali sorun oluşturmaktadır. Ülkemizde de büyük şehirlerde bu konuda çalışmalar yapılmaktadır. Bu kapsamda İSKİ stratejik planları incelenmiş, su ve atıksu altyapı yatırımları ile ilgili bilgilere yer verilmiştir. Kamu kurumlarında varlık yönetimine geçilmesinin yenileme yatırımları açısından önemi vurgulanmıştır.

Anahtar kelimeler: *kamu hizmeti, altyapı, İSKİ, varlık yönetimi*

³ İstanbul Üniversitesi, adem.esen@istanbul.edu.tr

Infrastructure Renewal Investments in Cities: ISKI Case

Prof. Dr. Adem Esen⁴

Abstract

Infrastructure constitutes an important part of public services; drinking water and sewage, electricity, natural gas, telephone, cable television connection lines, telecommunications, thermal heating and energy supply projects, underground facilities and subway projects, rail public transport systems, roads and coatings. Municipalities, other public institutions or private sector establish some of the infrastructure facilities in cities. According to the Law No. 5393 on Municipalities, municipalities make or have the urban infrastructure such as zoning, water and sewerage and transportation of the local community. The law does not list all elements included in the infrastructure.

The infrastructure of a city is similar to the circulatory system of the human body. When a problem occurs in this system, it adversely affects other organs and systems. Planning, designing, manufacturing and management processes of infrastructure services are performed by public institutions or made by others; supervision is also provided by these institutions.

Infrastructure services are public services with high costs. Therefore, their financing occurs through taxes, participation of beneficiaries, public-private partnership or borrowing. In developing countries, 40% or 60% of public investments are generally made for infrastructure investments. There is a linear relationship between the level of development of infrastructure and economic development.

Significant risks and costs arise in the process of using the infrastructure. Particularly due to the growth of cities and urban transformation, the zoning function changes and natural risks require investments for improvement and renewal. Therefore, renewal costs should be taken into consideration in the pricing of public services.

Renewal investments in US cities are a major financial problem. In our country, studies are carried out in this subject in big cities. Within this scope, ISKI strategic plans were examined and information on water and wastewater infrastructure investments were provided. The importance of transition to asset management in public institutions is emphasized in terms of renewal investments.

Key words: *public service, infrastructure, ISKI, asset management*

⁴ Istanbul University, adem.esen@istanbul.edu.tr

Yürütmenin Güçlendirilmesi ve Başkanlık Kararnamesi: Anayasal Bir Değerlendirme

Prof. Dr. Ömer Faruk Gençkaya⁵

Arş. Gör. Pınar Dikmen⁶

Özet

Güçler ayrılığı ilkesi gerek anayasal anlamda gerekse uygulamada genellikle göz ardı edilen bir doktrindir. Locke, Montesquieu ve Madison'un düşüncelerinden hareketle, güçlerin tek bir elde toplanmasının yaratacağı tiranlığı önlemek amacıyla, güçlerin ayrışması öngörülmektedir. Güçlerin keskin bir biçimde ayrılması tiranlığı önleyebileceği kadar tiranlığa da neden olabilir. Bu nedenle, her erkin kendi yörüngesinde bağımsız ve özgür olarak dönmesi öngörülmektedir. Bir başka deyişle, tüm yetkilerini kullanan bir erk aynı zamanda başka bir erkin tüm yetkilerini de kullanıyorsa özgür bir anayasal sistem alt üst olabilir. Bu nedenle, farklı kurumların yetki paylaşımının, etkili bir denge ve denetleme mekanizmasını sağlayabileceği ileri sürülmektedir.

Parlamente sistemlerin ussallaştırılması ve yürütmenin güçlendirilmesi çerçevesinde yetki kanununa dayanan yasama yetkisinin devri, zamanla yaygınlaşmıştır. Parlatentonun sınırlandırılması ve yetkinin devredilmesi, bazı bilimsel çalışmalar tarafından demokratik olmayan ve yasama yetkisinin gaspı olarak tanımlanmaktadır. Ayrıca, iktidarın kişiselleşmesi, halkın kararlara katılımı ve hesap verebilirlik konusunda sorunlar ortaya çıkmaktadır. Başkanlık sistemlerinde başkanın yasama yetkisi (başkanlık kararnamesi) anayasal bir yetkidir. Bunlar iki türdür: olağan ve olağanüstü hal kararnameleri. Olağan başkanlık kararnameleri yürütme erkine yaygın politika olanağı sunarken, olağanüstü başkanlık kararnamesi genellikle yasama organı tarafından onaylanmak zorundadır.

Bu çalışmanın temel araştırma amacı, yürütmenin yasama yetkisinin yasama-yürütme ilişkilerine ve denge ve denetleme mekanizmasına yapacağı etkiyi kuramsal ve uygulama yönünden tartışmaktır. Temel araştırma sorusu, hangi anayasal/yasal, kurumsal ve siyasal koşullarda yürütmenin tek yanlı yasama yetkisi yasama organının yasama yetkisini zayıflatır? Kuramsal tartışmalardan sonra, somut ülke uygulamalarından örnekler verilerek konuya ilişkin bir yaklaşım geliştirilmektedir.

Anahtar kelimeler: *Yürütme, yasama-yürütme ilişkisi, denge ve denetleme, başkanlık kararnamesi*

⁵ Marmara Üniversitesi, faruk.genckaya@marmara.edu.tr

⁶ Marmara Üniversitesi, dikmenpnar@gmail.com

Strengthening of the Executive And Executive Decree: A Constitutional Assessment

Prof. Dr. Ömer Faruk Gençkaya⁷

Res. Asst. Pınar Dikmen⁸

Abstract

The principle of separation of powers is a doctrine that is often overlooked in both constitutional and practical terms. Based on the ideas of Locke, Montesquieu and Madison, the separation of powers is envisaged in order to prevent the tyranny of the gathering of forces in one hand. The rigid separation of powers is likely to promote tyranny as well as to prevent it. For this reason, it is considered that each power could "spin independently and freely in its own orbit." In other words, a free constitutional system can be subverted if whole powers of one branch are exercised by the same branch which controls all the powers of another branch. Therefore, it is argued that the sharing of powers of different institutions can provide an effective checks and balance mechanism.

Within the framework of the rationalization of parliamentary systems and the strengthening of the executive, the delegation of legislative power based on the law of authorization has become widespread over time. The limitation of parliament and the delegation of lawmaking authority are defined by some scientific studies as a non-democratic one and usurpation of legislative power. In addition, problems arise regarding the personalization of power, public participation in decisions and accountability. In presidential systems, the president's legislative power (presidential decree) is a constitutional authority. These are two types: ordinary decrees and emergency decrees. Whereas ordinary presidential decrees provide the executive with widespread policy making authority, the emergency presidential decree often has to be approved by the legislature.

The objective of this study is to discuss the effects of executive's legislative power on legislative-executive relations and the checks and balance mechanism in terms of theoretical and practical aspects. The main research question is, in which constitutional/legal, institutional and political conditions; the unilateral legislative power of the executive weakens the legislative power of the legislature? Following the theoretical discussions on this subject, a perspective is developed by giving examples from concrete country practices.

Key words: *Executive, legislative –executive relations, executive decree, checks and balances*

⁷ Marmara University, faruk.genckaya@marmara.edu.tr

⁸ Marmara University, dikmenpnar@gmail.com

Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi Ve Siyaset- Bürokrasi İlişkisi

Dr. Öğr. Üyesi Yıldız Atmaca⁹
Arş. Gör. Zeynep Yıldırım¹⁰

Özet

İnsanların bir arada yaşaması önce ortak karar alma daha sonra da alınan kararları uygulama esasına dayanmaktadır. Karar alma, politika belirleme, kararın uygulanması da yönetim olarak nitelendirilmektedir. Bu süreçte yer alan aktörler ise siyasetçiler ve bürokratlardır. Siyasetçiler seçilerek göreve başlamakta ve seçim dönemleri aralıklarında görevlerini icra etmektedir. Ancak, bürokratlar, atanarak göreve başlamakta ve görev süreleri emekliliklerine kadar devam etmektedir ve siyasetçilerin aldıkları kararlar bürokratlar tarafından yürütülür. Teoride rasyonel olarak düzenlenmiş bu bilgiler uygulamada sıkıntılara sebep olmaktadır. Zira bürokratların hızlı karar verme, profesyonellik, bilgi ve uzmanlık gibi kaynakları bürokratları, siyasetçiler karşısında güçlü ve kendilerine muhtaç hale getirmektedir. Özellikle, bürokrasinin siyaseti dizayn etme anlayışı Türk siyasetinde belirleyici bir nokta olarak öngörülmektedir. Türkiye, 16 Nisan 2017 Anayasa değişikliği ve ardından 24 Haziran 2018 tarihinde yapılan seçimle birlikte halk iradesiyle seçilmemiş bürokratların vesayetçi zihniyetine ve yönetimdeki çift başlılığına son vermek amacıyla Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi adıyla kabul edilen yeni bir yönetim sistemine geçmiştir. Bu sistemle birlikte Cumhurbaşkanlığı hem siyasetin hem de bürokrasinin merkezinde yeniden konumlandırılmıştır. Cumhurbaşkanı, kamu politikalarını oluşturmada ve uygulamada yetkili kılınmıştır.

Bu bağlamda bu çalışma, Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemine geçişle birlikte siyaset ve bürokrasi ilişkisinin yeniden nasıl şekillendiğini incelemeyi amaçlamaktadır. Çalışmada nitel araştırma yöntemlerinden ikincil kaynak araştırması ve içerik analizi yapılmıştır. Çalışma sonucunda, yeni hükümet sistemi ile siyasetçilerin bürokratlar karşısında güçlü hale getirildiği tespit edilmiştir. Çalışma, siyaset ve yönetim eksenli kamu yönetimi çalışmalarına katkı potansiyeli taşımaktadır.

Anahtar Kelimeler: *Bürokrasi, Siyaset, Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi, Etkileşim, Türkiye*

⁹ Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi, İ.İ.B.F. Kamu Yönetimi, yildizatmaca@yyu.edu.tr

¹⁰ Kütahya Dumlupınar Üniversitesi, İ.İ.B.F. Kamu Yönetimi, zeynep.yildirim@dpu.edu.tr

The Presidential Government System and Relationship Between Politics – Bureaucracy

Asst. Prof. Dr. Yıldız ATMACA¹¹

Ress. Asst. Zeynep YILDIRIM¹²

Abstract

The coexistence of people is based on joint decision making and then applying the decisions taken. Decision-making, policy-making and implementation of the decision are also described as management. The actors involved in this process are politicians and bureaucrats. Politicians start by being elected and perform their duties during the election periods. However, the bureaucrats begin by being appointed and serve until their retirement, and the decisions of politicians are carried out by the bureaucrats. This information, which is arranged rationally in theory, causes problems in practice. Because bureaucrats' resources such as rapid decision making, professionalism, knowledge and expertise make bureaucrats strong and in need of themselves. In particular, the bureaucracy's understanding of designing politics is envisaged as a decisive point in Turkish politics. Turkey has passed a new management system adopted by the Presidential System of Government name April 16, 2017 amendments to the Constitution and then elected by popular will with the election held on June 24, 2018 bureaucrats guardianship mentality and to put an end to the ruling duality. With this system, the Presidency was repositioned in the center of both politics and bureaucracy. The President is authorized to formulate and implement public policies.

In this context, this study aims to examine how the relationship between politics and bureaucracy is reshaped with the transition to the Presidential Government System. In the study, secondary source research and content analysis were used. As a result of the study, it was determined that the new system of government strengthened politicians against bureaucrats. The study has the potential to contribute to the studies of public administration based on politics and administration.

Keywords: *Bureaucracy, Politics, Presidential Government System, Interaction, Turkey*

¹¹ Van Yuzuncu Yil University, İ.İ.B.F. Kamu Yönetimi, yildizatmaca@yyu.edu.tr

¹² Kütahya Dumlupınar University,

Yeni Sistem, Yeni Kurumlar: Yerel Yönetim Politikaları Kurulu

Kubilay DÜZENLİ¹³

Özet

16 Nisan 2017’de gerçekleştirilen halk oylamasının sonuçları uyarınca Türkiye Cumhuriyeti Devleti Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi ile yönetilmeye başlanmıştır. Farklı ülkelerdeki hükümet sistemleri ile karşılaştırıldığında, Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi’nin Başkanlık sistemi ile benzer özellikler taşıdığı fark edilecektir. Gerek ülkemizin sahip olduğu dönemsel koşullar gerekse de yönetim geleneğimizde kaynaklanan alışkanlıklarımızdan dolayı yeni Başkanlık Sistemi kavramının kullanılması tercih edilmemiş ve yeni sistem Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi olarak isimlendirilmiştir.

Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi ile ülkemizin idare teşkilatında önemli değişiklikler yaşanmıştır. Kimi kurumların varlığına son verilmiş, bazı alanlarda ise yeni kurumlar oluşturulmuştur. Özellikle Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı içerisinde önemli değişiklikler yaşanmıştır. Sayısı 9 olarak belirlenen Politika Kurullarının oluşturulması da bu kapsamda değerlendirilmelidir.

Yerel yönetimler, günümüz demokrasilerinde demokrasinin tabana yayılmasını sağlayan kurumlar olarak kabul edilmekte ve her ülkenin idare teşkilatı içerisinde önemli bir yer tutmaktadır. Ülkemizde de Politika Kurullarından bir tanesinin çalışma alanı yerel yönetimler olarak belirlenmiştir.

Bu çalışmada; çok partili siyasal yaşamımızda önemli bir başlığı oluşturan, sistem tartışmalarının genel çerçevesi açıklığa kavuşturulmak istenmekte, 2017’de yaşamış olduğumuz sistem değişikliği süreci ve sonrasında yaşanan gelişmelerle ilgili bilgi verilmesi amaçlanmakta ve son olarak yeni sistemin idare teşkilatımıza kazandırdığı kurumlardan bir tanesi olan, Yerel Yönetim Politikaları Kurulu’nun kuruluş süreci, yetki alanı ve çalışma prensibiyle ilgili sorular cevaplandırılmak istenmektedir.

Anahtar Kelimeler: *Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi, Yerel Yönetim Politikalar Kurulu, Siyasal Hayat*

¹³ Karadeniz Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü,
kduzenli@ktu.edu.tr

New System, New Institutions: Local Management Policies Board

Kubilay DÜZENLİ¹⁴

Abstract

In accordance with the results of the plebiscite held on April 16, 2017 The Republic of Turkey has started to be governed by the Presidential System of Government. When compared to government systems in different countries, it will be realized that the Presidential Government System has similar characteristics with the Presidential system. Due to both the periodic conditions of our country and the habits arising from our management tradition, the use of the new Presidential System concept was not preferred and the new system was called the Presidential Government System.

Significant changes have been experienced in the administrative organization of our country with the Presidential Government System. Some institutions have ceased to exist, in some areas new institutions have been established. Especially, within the Presidential Organization have been experienced significant changes. The establishment of Policy Boards, designated as 9, should also be considered within this scope. Local governments are regarded as the institutions that spread the democracy in today's democracies and occupies an important place in the administrative organization of each country. In our country, the field of study of one of the Policy Boards has been determined as local governments. In this study; the general framework of the system discussions, which constitute an important topic in our multi-party political life, is to be clarified, it is aimed to give information about the system change process we experienced in 2017 and subsequent developments, and finally which is one of the institutions brought to our administration by the new system, Local Government Policy Board's questions about the establishment process, jurisdiction and working principle are asked to be answered.

Key Words: Presidential Government System, Local Government Policy Boards, Political Life

¹⁴ Karadeniz Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü,
kduzenli@ktu.edu.tr

Bürokraside Temsil Sorunları Çözümüne Dair Çözüm Arayışları; Temsili Bürokrasi Örneği

Muhammed Ukkase KAYA¹⁵

Özet

Bu çalışmada, tüm toplumlarda var olan ve asırlardır süre gelen etnik, dil, din, kültür, renk, sınıf, cinsiyet gibi farklılıkların sonucu olarak ortaya çıkan anlaşmazlık ve çatışma durumlarının çözülmesi adına ortaya konulmak istenen alternatif öneriler üzerinde durulacaktır. İkinci Dünya Savaşı sonrasında daha yoğun bir biçimde dile getirilen “*demokratik yönetimlerdeki temsil sorununa*” ileride **Yeni Kamu Yönetimi** (New Public Administration) anlayışının temel unsurları arasında olacak “***Temsili Bürokrasi Yaklaşımı***” üzerinden çözüm önerileri tartışılacaktır. Bürokrasinin içinde bulunduğu toplumun temsilinde eksik kalması sonucunda toplumsal çatışmalar ve krizler doğurabileceği belirtilirken, temsil sorununun çözümü ve bürokrasilerin meşruiyeti adına daha önce denenmiş ve halihazırda devam eden Amerika, Kanada ve İngiltere’deki uygulama ve çalışmalar özelindeki çözüm önerileriyle açıklanmaya çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Temsili Bürokrasi, Demokrasi, Yeni Kamu Yönetimi, Temsil*

¹⁵ Marmara Üniversitesi, Yönetişim ve Sivil Toplum Kuruluşları Yüksek Lisans Programı, ukkasekaya@gmail.com

Seeking Solutions for Solution of Representation Problems in Bureaucracy; Representative Bureaucracy Example

Muhammed Ukkase KAYA¹⁶

Abstract

In this study, alternative proposals that will be put forward in order to solve conflicts and conflicts arising from differences such as ethnicity, language, religion, culture, color, class, and gender that existed in all societies for centuries will be discussed. After the Second World War, solutions to the representation problem of representation in democratic administrations, which is more intensified, will be discussed in the future through the “*Representative Bureaucracy Approach*” which will be among the basic elements of the **New Public Administration approach**. While it is stated that the bureaucracy may cause social conflicts and crises as a result of the lack of representation of the society in which it is located, it will be tried to be explained with the solutions and solutions proposed in the US, Canada and England, which have been tried in the name of the solution of the representation problem and the legitimacy of the bureaucracies.

Keywords: *Representative Bureaucracy, Democracy, New Public Administration, Representation*

¹⁶ Marmara University, ukkasekaya@gmail.com

Gençlerin Kamu Politikaları Süreçlerine Sosyal Medya Üzerinden Katılımı

Prof. Dr. Önder KUTLU¹⁷

Ayşegül ALTUNTAŞ¹⁸

Özet

Her geçen gün daha fazla dijitalleşen dünya ile iletişimin sınırları gün geçtikçe ortadan kalkmaktadır. Yeni iletişim teknolojileriyle gençlerin sosyalleşme alanları değişirken sosyal olaylara karşı kendilerini konumlandırma biçimleri de değişikliğe uğramaktadır. Bu doğrultuda özellikle genç kuşağın kamu politikalarının belirlenmesinde aktif rol oynayıp oynamamalarının ve bu politikaları ne denli takip ettiklerini belirleyen güç görevi gören sosyal medya araçları günümüzde büyük öneme sahiptir. “Gençlerin Kamu Politikaları Süreçlerine Sosyal Medya Üzerinden Katılımı” isimli çalışma ile gençlerin kamu politikalarına, siyasal katılım sürecinde ne derece aktif rol aldıkları ve katılım süreçlerinde yeni iletişim teknolojilerinden olan sosyal medya araçlarını ne denli aktif kullandıkları araştırılmaya çalışılacaktır.

Çalışma kapsamında Konya’da eğitim gören üniversite öğrencileri üzerine basit tesadüfi örnekleme metodu kullanarak anket uygulanmıştır. Toplamda 1500 anket dağıtılmış, geri dönüş alınan ve sağlıklı veriler veren 991 anket üzerinden SPSS 21.0 programı vasıtasıyla istatistiki veriler elde edilmiştir. Siyasal katılım biçimlerini, siyasal ilgi düzeylerini, siyasal katılım türlerini ve sosyal medyada siyasal katılım düzeylerini ölçmek için demografik bilgiler ışığında 991 anket uygulaması değerlendirilmesinde yapılacaktır. Demografik değişkenler incelendiğinde; demografik değişkenlerle (cinsiyet, medeni durum, yaş, doğum yeri, ailenin aylık geliri, aylık harcama, okunulan üniversite) gençlerin siyasi ilgi düzeyleri, güncel siyaseti takip etme alanları, oy kullanma davranışı, siyasal katılım algısı, siyasal ilgi davranışı ve sosyal medya kullanımı arasında anlamlı bir ilişki olduğu sonucuna varılmıştır.

Anahtar Kelimeler: *Gençlik, Sosyal Medya, Katılım, Yeni İletişim Teknolojileri, Kamu Politikaları*

¹⁷ Necmettin Erbakan Üniversitesi, okutlu@konya.edu.tr

¹⁸ E-mail: aysegul_altuntass@hotmail.com

Public Policy Process Of Young People Participation On Social Media

Prof. Dr. Önder KUTLU¹⁹

Ayşegül ALTUNTAŞ²⁰

Abstract

The boundaries of communication with the increasingly digitalized world are disappearing day by day. In this respect, social media tools, which act as a force determining the young generation's role in determining public policies and how they follow these policies, are of great importance today. With the study titled "Participation of Young People in Public Policy Processes on Social Media", it will be tried to investigate to what extent young people play an active role in public policy and political participation process and how actively they use social media tools which is one of the new communication technologies. With the new communication technologies, the socialization areas of the young people change and the way they position themselves against the social events changes.

Within the scope of the study, a questionnaire was applied to university students studying in Konya using simple random sampling method. A total of 1500 questionnaires were distributed, and statistical data were obtained through SPSS program over 991 questionnaires that received feedback and provided healthy data. 991 questionnaires will be evaluated in the light of demographic information in order to measure the forms of political participation, political interest levels, political participation types and political participation levels in social media. When the demographic variables were examined; demographic variables (gender, marital status, age, place of birth, monthly income of the family, monthly expenditure, university of study), political interest levels of young people, current policy follow-up areas, voting behavior, political participation perception, political interest behavior and social media use It was concluded that there is a significant relationship.

Keywords: *Youth, Social Media, Participation, New Communication Technologies, Public Policies*

¹⁹ Necmettin Erbakan University, okutlu@konya.edu.tr

²⁰ E-mail: aysegul_altuntass@hotmail.com

Katılımcı Bütçeleme Anlayışı Çerçevesinde Gaziantep Büyükşehir Belediyesinin 2015-2019 Stratejik Planının Değerlendirilmesi

Dr. Öğr. Üyesi Ahmet ARSLAN²¹
Arş. Gör. Elif ÇAKICI²²

Özet

Küreselleşmenin ortaya çıkardığı yeni yönetim modelleri arasında yönetim yer almaktadır. Yönetişim tek taraflı bir yönetim anlayışı yerine çok taraflı ve birlikte yönetmeye dayalı bir görüşü benimsemektedir.

Günümüzde yerel yönetimlerinin kaynakları etkin ve verimli olarak kullanamamasının altında yatan sebepler içerisinde şeffaf bir yönetim anlayışının olmayışı ile açıklık, hesap verebilirlik gibi temel yönetim ilkelerine uyulmaması yer almaktadır. Katılımcı bütçe uygulaması ile belediyelerin yapacakları hizmetler konusunda halk ile iletişime geçmesi amaçlanmaktadır. Böylece katılımcı demokrasi kavramının belediyelerde yerleşmesi ve planlamaya dayalı olarak kararların alınması, belediye bütçesinin oluşturulmasından uygulanmasına kadar tüm aşamalarda halkın sürece ortak olması mümkün olacaktır. Belediyelerin stratejik planlarını hazırlarken katılımcı bütçelemeyi esas alması halkın önceliklerine göre hizmet sunulmasını sağlayacaktır.

Brezilya'nın Porto Alegre kentinde ortaya çıkan katılımcı bütçe uygulaması daha sonra Amerika, Avrupa ve Asya'da birçok ülke belediyesinde kabul görerek ülkelerin kendine özgü yapılarına bağlı olarak da farklı şekillerde yayılma imkânı sağlamıştır. Türkiye'de ise katılımcı bütçeleme ilk kez Çanakkale Belediyesi'nde ve daha sonra Bursa Nilüfer Belediyesi'nde pilot olarak uygulamaya konulmuştur. Bu belediyeler stratejik planlarında katılımcı bütçe modelini dikkate almışlardır.

Bu çalışmada, katılımcı bütçeleme anlayışı içerisinde faaliyetlerin halkla birlikte önceden planlandığı stratejik planlama sürecinin gelişimine yer verilerek, Gaziantep Büyükşehir Belediyesi'nin 2015-2019 yıllarını kapsayan son stratejik planının katılımcı bütçe uygulaması açısından değerlendirilmesi yapılmıştır.

Anahtar Kelimeler: *Katılımcı Bütçeleme, Yönetişim, İyi Yönetişim, Katılımcı Demokrasi, Yerel Yönetim.*

²¹ Gaziantep Üniversitesi İİBF Maliye Bölümü, ahmetarslan@gantep.edu.tr.

²² Gaziantep Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, elifcakici@gantep.edu.tr

Evaluation Of The 2015-2019 Strategic Plan Of Gaziantep Metropolitan Municipality Within The Framework Of Participatory Budgeting Understanding

Asst. Prof. Ahmet ARSLAN²³

Ress. Asst. Elif ÇAKICI²⁴

Abstract

Governance is among the new management models created by globalization. Governance adopts a multilateral and cooperative governance rather than a unilateral management approach.

Today, the lack of a transparent management approach and the failure to comply with basic governance principles such as openness, accountability are among the reasons behind the inability of local governments to use resources effectively and efficiently. With the participatory budget implementation, it is aimed for the municipalities to consult with the public about their services. Thus, settlement of the concept of participatory democracy in municipalities, making decisions based on planning and it will be possible for the people to be involved in all stages from forming the municipal budget to implementation.

The participatory budget implementation, which emerged in Porto Alegre, Brazil, was later spread in the municipalities of many countries in the US, Europe and Asia in different ways depending on the specific structure of the country. In Turkey participatory budgeting firstly has been put into practice in Çanakkale Municipality and then Bursa Nilüfer Municipality as a pilot. These municipalities have taken into account the participatory budget model in their strategic plans.

In this study, the last strategic plan of Gaziantep Metropolitan Municipality covering the years 2015-2019 was evaluated by including the development of the strategic planning process in which the activities are planned together with the public within the understanding of participatory budgeting in terms of participatory budget implementation.

Keywords: *Participatory Budgeting, Governance, Good Governance, Participatory Democracy, Local Governments.*

²³ Gaziantep University, ahmetarslan@gantep.edu.tr.

²⁴ Gaziantep University, elifcakici@gantep.edu.tr

Yerel Yönetimlerde Açıklık, Şeffaflık Ve Hesap Verebilirlik: Büyükşehir Belediyelerinin Web Sitelerinin Analizi

Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA²⁵
Arş. Gör. Hakan Gökhan GÜNDOĞDU²⁶

Özet

Şeffaflık ve açıklık yerel ve ulusal düzeyde demokratik sistemlerin en önemli ilkeleridir. Yerel yönetimleri düzenleyen yasalar, bir taraftan açıklık ve şeffaflık ilkelerinin uygulanmasını, öte yandan merkezîyetçiliğin azaltılması ve kamu yönetiminde katılımcılığın artırılmasını öngörmüştür. Şeffaflık hesap verebilirliğin sağlanmasında bir ön koşuldur. Kamusal bilgiye erişim vatandaşların kişisel ve siyasi haklarını kullanmalarında ve katılımcılığın artırılmasında önemlidir. Yönetimin yönetilenlerle iletişim ve etkileşimi açıklık ilkesiyle gerçekleşir.

E-devlet alanındaki teknolojik gelişmeler belediyeler tarafından kullanılması yaygınlaşmaktadır. Özellikle, son yıllarda yerel yönetimlerin web sayfaları büyük bir gelişme göstermektedir. Belediyeler örneğinde, web sayfaları kamuya açık bilgiler için bir ilan tahtası işlevi görebilir. Belediyelerin toplantı, gündem ve kararlarının halka duyurulması; toplantıların esas olarak açık yapılması ve ihtisas ve denetim komisyonları, yerel yönetimlerde etik altyapının oluşturulmasında önemli koşullardır. Bu bağlamda, belediyelerin web sayfaları belediye çalışanlarının görevlerine duyuru ve izleme konusunda yardımcı olur. Öte yandan, yerel halka belediyede yapılanların açıklanmasını sağlar. Belediyelerin web sayfaları şeffaflık ve açıklık sağlarken, yerel yönetimlerin vatandaşla iletişimini kolaylaştırır. Böylece, vatandaşlar kamu otoritelerinin aldığı kararlara dahil olurlar.

Bu çalışma, 30 Büyükşehir Belediyesinin web sayfalarının şeffaflık ve açıklık ilkeleri çerçevesinde oluşturulan Şeffaflık ve Açıklık Endeksi çerçevesinde çözümlenme ve değerlendirilmesini amaçlamaktadır. 2015-19 döneminde, büyükşehir belediyelerinin web politikası ve web hizmetleri ile bu belediyeler tarafından sağlanan bilgiler, esasen yasal olarak belirlenmiş olan farklı kıstaslara göre çözümlenmektedir. Temel bulgular arasında, belediyelerin web sayfalarının kalite (format, doğruluk ve güncel bilgi) konusunda farklılıklar taşıdığı görülmektedir. Özellikle, mali konularda şeffaflık ve açıklık ilkeleri arasında bir ilişki kurulamamaktadır. Yetersiz web içeriği daha çok siyasi reklam işlevi görmektedir. Sonuç olarak, belediyelerin web sayfalarının hesap verebilirlik ve yönetim yönünden etkisiz olduğu söylenebilir.

Anahtar Kelimeler: *Açıklık, Şeffaflık, Hesap Verebilirlik, Katılım, Yerel Yönetimler,*

²⁵ Marmara Üniversitesi, faruk.genckaya@marmara.edu.tr

²⁶ Marmara Üniversitesi, hakangundogdu@gmail.com

Openness, Transparency And Accountability In Local Governments: Analysis Of Web Pages Of Metropolitan Municipalities

Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA²⁷

Res. Asst. Hakan Gökhan GÜNDOĞDU²⁸

Abstract

Transparency and openness are the most important principles of democratic systems at both the national and sub-national level. On the one hand, the laws regulating local governments stipulate the application of the principles of openness and transparency, on the other hand, reducing centralism and increasing participation in public administration. Transparency is a prerequisite for ensuring accountability. Access to public information is important for citizens to exercise their individual and political rights and to increase participation. The communication and interaction of the administration with the ruled is realized with the principle of openness.

Technological developments in the field of e-government are becoming widespread by the municipalities. In particular, the web pages of local governments have shown great improvement in recent years. In the case of municipalities, web pages can serve as a bulletin board for public information. Publicizing the meetings, agendas and decisions of municipalities; conducting meetings open; and specialized and audit commissions are important conditions for establishing the ethical infrastructure in local governments. In this context, the websites of the municipalities help to announce and monitor the tasks of the municipal employees. Besides, it enables the local people to understand what is done by the municipality. Citizens are able to take part in a shared responsibility for the decisions of public authorities.

The aim of this study is to analyze and evaluate the web sites of 30 Metropolitan Municipalities within the framework of the Transparency and Openness Index established within the framework of transparency and openness principles. During the 2015-19 period the metropolitan municipalities' web policy, web services and information provided by these municipalities are analyzed according to different legal criteria which are mainly legally prescribed. Among the main findings, it is observed that the web pages of the municipalities differ in quality (format, accuracy and up-to-date information). In particular, there is no relationship between transparency and openness in financial matters. Inadequate web content serves more as political advertising. As a result, it can be said that the web pages of municipalities are ineffective in terms of accountability and governance.

Key Words: *Openness, Transparency, Accountability, Participation, Local Governments*

²⁷ Marmara University faruk.genckaya@marmara.edu.tr

²⁸ Marmara University, hakangundogdu@gmail.com

Kapsayıcı Belediye Yönetişim Karnesi: Bağcılar ve Kadıköy Belediyesi

Ayşe KAŞIKIRIK²⁹

İnan İZCİ³⁰

Özet

Yerel yönetimler, politika ve uygulamaları ile kadın ve erkek tüm vatandaşların günlük yaşamlarının her alanı ile doğrudan ilişkilidir. Demokratik yolla yönetimleri belirlenen belediyeler ise yerel ortak ihtiyaç ve talepleri gidermekle sorumlu olan özerk kurumlardır. Bu nedenle, stratejik planlamanın hazırlık sürecinden itibaren bütün süreç eşitlikçi bir bakış açısıyla planlanmalı, uygulanmalı ve ölçülebilmelidir. Çünkü, ölçemediğimiz bir şeyi iyileştiremeyiz.

Bu bağlamda, KA.DER ve Argüden Yönetişim Akademisi işbirliğinde hazırlanan “Kapsayıcı Belediye Yönetişim Karnesi” çalışmasının amacı belediye yapı, işleyiş ve politikalarının, toplumsal cinsiyet eşitliğini gözeten ve güçlendiren biçimde gelişmesini desteklemektir. Karne çalışmasında, iyi yönetim ilkelerini ve toplumsal cinsiyet eşitliğine yönelik çabaları pratik göstergelere çeviren ve ölçen bir anlayış kabul edildi. Argüden Yönetişim Akademisi’nin 2018 yılında yayınladığı “İstanbul İlçe Belediye Yönetişim Karnesi” adlı çalışma sonucuna göre ilk üçe giren Bağcılar ve Kadıköy Belediyelerini pilot olarak seçildi. **Stratejik planlarında kadın var mı?, Kadınlar kurumsal mekanizmalara ve yönetim süreçlerine dahil ediliyorlar mı?, Bütçeleri eşitlik ilkesine göre dağıtılıyor mu?** şeklinde ki 231 göstergeye karşılık gelen yanıtlara göre yönetim karneleri düzenlendi. Böylece belediyelerin bütçe kalemlerinin dağıtılması sırasında eşitsizliklerin giderilmesine katkı sunulması hedeflendi.

Bu çalışmada, “Kapsayıcı Belediye Yönetişim Karnesi”nin metodoloji ve gerekçesi detaylı olarak ele alınacaktır. Aynı zamanda belediyelerin, web siteleri ve internet aramaları üzerinden vatandaşların kolaylıkla ulaşabileceği veriler; pilot olarak seçilen Bağcılar ve Kadıköy Belediyeleri’nin kadınlar ve kız çocukları için kapsayıcılığı konusunu kendi yönetim süreçlerine, kurumsal mekanizmalarına ve faaliyetlerine ne oranda yansıttığını ölçmek ve değerlendirmek için kullanılacaktır.

Anahtar Sözcükler: *Kapsayıcılık, Toplumsal Cinsiyet, Yönetişim, Yerel Yönetimde Eşitlik*

²⁹ KA.DER, Projeler Koordinatörü

³⁰ Argüden Yönetişim Akademisi, Yerel Yönetişim Uzmanı

Inclusive Governance Scorecard of Municipalities: Cases of Kadikoy and Bağcilar

Ayşe KAŞIKIRIK³¹

İnan İZCİ³²

Abstract

Local governments are directly related to all areas of the daily lives of all citizens, both men and women, through their policies and practices. The municipalities, whose managements are determinate democratically, are autonomous institutions that responsible for eliminating local common needs and demands. Therefore, from the preparation process of strategic planning, the whole process must be planned, applied and measured from an egalitarian point of view. Because something that can't be measured can't be cured.

In this context, the purpose of the research “Inclusive Governance Scorecard of Municipalities” that prepared in collaboration with KA.DER and Arguden Governance Academy is to support the development of municipal structure, functioning and policies in a way that respects and strengthens gender equality. The study adopted an understanding that translates and measures the principles of good governance and efforts towards gender equality into practical indicators. According to the results from the study “Governance Scorecard of Municipalities” of Arguden Governance Academy that published in 2018, Bağcılar and Kadıköy municipalities were selected as pilots. Governance scorecards were issued according to responses from 231 indicators which are similar to these questions; “Are there women in their strategic plans?, Are women involved in corporate mechanisms and management processes?, Are their budgets distributed according to the principle of equality?”. Thus, it was aimed to contribute to the elimination of inequalities during the distribution of the budget of municipalities.

In this study, the methodology and the reason of “Inclusive Governance Scorecard of Municipalities” will be discussed in detail. At the same time, data that accessible to citizens through municipalities’ websites and internet searches; will be used to measure and evaluate Bağcilar and Kadikoy Municipalities that to a what extent they reflect the inclusiveness for women and girls on their own management processes, institutional mechanisms and activities.

Keywords: *Inclusiveness, Gender, Governance, Equality in Local Governments*

³¹ KA.DER, Coordinator of Projects

³² Argüden Academy of Governance

Katılım, İletişim Ve Denetim Perspektifinde Türkiye’de Sivil Toplum Kuruluşlarının Yasal Çerçevesi 33

Âdem SARICA³⁴

Özet

Türkiye’de Sivil Toplum Kuruluşlarının varlığı 1982 Anayasası’nın 33. Maddesi’nde belirtilen **“Herkes, önceden izin almaksızın dernek kurma ve bunlara üye olma ya da üyelikten çıkma hürriyetine sahiptir”** hükmü ile garanti altına alınmıştır. Aynı zamanda Türkiye’de yasal çerçevede var olan Sivil Toplum Kuruluşları incelendiğinde dernekler ile vakıflar ön plana çıkmaktadır.

Bu çalışmada, 5253 Sayılı Dernekler Kanunu, 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu (Dernekler ve Vakıflarla İlgili Hükümler), 5072 Sayılı Dernek ve Vakıfların Kamu Kurum ve Kuruluşları İle İlişkilerine Dair Kanun ve Dernekler Yönetmeliği başta olmak üzere Sivil Toplum Kuruluşlarının tabi olduğu yasal çerçeve katılım, iletişim ve denetim kapsamında mevzuat analizi ve literatür analizi ile birlikte incelenmiştir.

Yasal çerçeve, katılım süreci açısından Sivil Toplum Kuruluşları için şekil ve esasları belirlerken demokratik yapılanma ve şeffaflık açısından var olan koşullara cevap verme açısından eksikler barındırmaktadır.

Yasal çerçeve, iletişim açısından Sivil Toplum Kuruluşlarının kendi aralarında platformlar oluşturmaları, bir araya gelerek bir üst kurum üzerinden güçlerini birleştirmeleri, özel ve kamu kuruluşları ile ortak projeler gerçekleştirmeleri noktasında son derece olumlu ve Sivil Toplum Kuruluşlarının kurumsal kapasitelerini artırıcı örgütsel iletişim gerçekleştirmelerinin önünü açmaktadır.

Yasal denetim şekil olarak mali denetimi, bütçe denetimi ve yasal yapılanma ile yönetsel yapılanmayı oluşturan tüzüğe uygunluk denetimi çerçevesinde gerçekleşmekte, ancak Sivil Toplum Kuruluşlarının etkili ve verimli bir şekilde yönetilmesini gerektiren mali kontrol sistemini, stratejik bir şekilde yönetilmesini sağlayan tüm faaliyetlerinin ve stratejik hedeflerin yerine getiriliş süreci ile iç kontrol sistemi ile örgüt kültürü ve kurumsal performans yönetiminin ilişkisini barındırmamaktadır.

Sonuç olarak, Sivil Toplum Kuruluşları açısından 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa benzer bir kanun gerekliliği ve ihtiyacı devam etmektedir.

Anahtar Kelimeler: *Sivil Toplum Kuruluşları, Sivil Toplum, Yönetişim, Yasal Çerçeve, Katılım, İletişim, Denetim, Kurumsal Kapasite, Stratejik Yönetim.*

³³ Bu çalışma “Adem Sarıca, Sivil Toplum Kuruluşlarının Kurumsal Kapasite Geliştirme Zorlukları, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü” Yüksek Lisans Tezi çalışmasından yararlanılarak üretilmiştir.

³⁴ Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Yerel Yönetimler Ana Bilim Dalı, Yerel Yönetimler ve Kent Politikaları Bilim Dalı, Doktora Programı.

In Participation Communication And Audit Perspective Legal Framework Of Civil Society Organizations In Turkey*

Adem SARICA³⁵

Abstract

The existence of Civil Society Organizations in Turkey, has been guaranteed by the provisions of the 1982 Constitution, Article 33 (Everyone has the freedom to form and to join or unsubscribe from associations without prior permission). At the same time the legal framework in which Civil Society Organizations in Turkey are examined, foundations and associations come to the fore.

In this study, in particular, Associations Law No. 5253, Turkish Civil Code No. 4721 (Provisions Related to Associations and Foundations), Law No. 5072 on Associations and Foundations and Associations with Public Institutions and Organizations Regulation The legal framework to which NGOs are subject is examined along with legislation analysis and literature analysis in the perspective of participation, communication and audit.

Legal framework have forms and principles for Civil Society Organizations in terms of accession process and it has deficiencies in terms of responding to existing conditions in terms of democratic structuring and transparency.

In terms of communication, Civil Society Organizations to create platforms among themselves, to come together and join forces through a higher institution, to realize joint projects with private and public institutions; the legal framework is very positive and paves the way for organizational communication activities that increase the organizational and corporate capacity of Civil Society Organizations.

Legal audit is carried out in the form of financial audit, budget audit and legal structure and compliance with the statute that constitutes the administrative structure, however, it does not contain the relationship between the internal control system and organizational culture and corporate performance management, the process of fulfilling all the activities and strategic objectives that ensure the strategic management of the financial control system, which requires effective and efficient management of Civil Society Organizations.

As a result, the necessity and need of a Law similar to the Public Financial Management and Control Law No. 5018 continues for Civil Society Organization.

Keywords: Civil Society Organizations, Non-Governmental Organizations, Civil Society, Governance, Legal Framework, Participation, Communication, Audit, Institutional Capacity, Strategic Management.

* This study has been produced by using Master Thesis "Adem Sarica, Difficulties in Corporate Capacity Building in Civil Society Organizations, Marmara University, Institute of Social Sciences".

³⁵ Marmara University, Institute of Social Sciences, Department of Local Governments, Department of Local Governments and Urban Policies, PhD Program.

Sosyal Güvenlik Sisteminde Yaşanan Kriz ve Kamu Politikası Ekseninde Çözüm Arayışları

Prof. Dr. Muzaffer KOÇ³⁶

Dr. İskender GÜMÜŞ³⁷

Özet

Bu bildiride, günümüzde devletlerin sosyal güvenlik sistemlerinde yaşadığı krizi aşmaya yönelik ileri sürülen kamu politikaları incelenmektedir. Dünyada en önemli kamu hizmet alanlarından biri olan sosyal güvenlik, sosyal riskle mücadele araçları arasında yer almaktadır. Sosyal güvenlik, toplumların yaşam döngüsü ile ilgili sağlık, emeklilik ve işsizlik gibi sorunların çözümünde kritik rol oynamakta ve bunun yanında sosyal güvenliğin yoksulluğu gidermesi de beklenmektedir. Sosyal güvenlik politikalarının belirlenmesi her şeyden önce bir kamu politikası yapım sürecini ifade etmektedir. Sosyal güvenlik sisteminin uzun dönemli planlanması, sistemin sağladığı hizmetlerin düzenli ve sürdürülebilir olması için önemlidir. Sosyal güvenlik hizmetlerinin düzenli ve sürdürülebilir nitelikte olabilmesinin temel şartı da güçlü bir finansal yapıdır. Refah devletinin altın çağına yaşandığı dönemde sosyal güvenlik yardımları hızla artmış ve çeşitlenmiştir. Ancak, 1970'lerde ortaya çıkan ekonomik kriz ve nüfus yapısında yaşlıların oranının hızla artması hükümetlerin dikkatini sosyal güvenlik alanına yöneltmiştir. Özellikle kriz zamanlarında hükümetler kamu politikaları yoluyla sosyal güvenlik sistemine müdahalede bulunmaktadır. Refah devletinin yaşadığı krizle birlikte pek çok devlet sosyal güvenlik sistemlerini yeniden yapılandırmak zorunda kalmıştır. Sosyal güvenlik ile ilgili literatür taranarak hazırlanan bu çalışmada, kriz zamanlarda sosyal güvenlik sistemlerinin yeniden yapılanma stratejileri sosyal korumayı sağlamak ve güvenceyi koruma ekseninde incelenmektedir. Vergilerin yükseltilmesi, sosyal güvenlik sisteminden sağlanan faydaların azaltılması, gelir testinin yaygınlaştırılması ve özelleştirme politikalarının krizin aşılmasında ileri sürülen kamu politikalarının başında geldiğini ifade etmek mümkündür.

Anahtar Kelimeler: *Sosyal güvenlik, yeniden yapılanma, kriz, kamu politikaları, yoksulluk.*

³⁶ Marmara Üniversitesi, SBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

³⁷ Kırklareli Üniversitesi, İİBF Çalışma Ekonomisi ve Endüstri İlişkileri Bölümü

Crisis In Social Security System And Solution Efforts In Terms Of Public Policies

Prof. Dr. Muzaffer KOÇ³⁸

Dr. İskender GÜMÜŞ³⁹

Abstract

This paper examines the public policies put forward to overcome the crisis experienced by states in their social security systems. As one of the most important public service areas globally, social security is among the means of combating social risk. Social security plays a vital role in solving problems such as health, retirement and unemployment which are all related to the life cycle of societies. It is also expected to alleviate poverty. The determination of social security policies is primarily a process of public policy making. Long-term planning of the social security system is important for the regular and sustainable services provided by the system. The basic condition for the regular and sustainable social security services is a strong financial structure. In the period of the golden age of the welfare state, social security benefits increased and diversified rapidly. However, the economic crisis that emerged in the 1970s and the rapid increase in the proportion of elderly people in the population structure turned attention of governments to the field of social security. Especially in times of crisis, governments are tend to intervene in the social security systems through public policies. With the crisis of the welfare state, many states had to restructure their social security systems. In this study, which is prepared by scanning literature on social security, restructuring strategies of social security systems in times of crisis are examined in terms of providing social protection and protection of security. It is possible to state that raising the taxes, reducing the benefits provided by the social security system, spreading the income test and privatization policies are the leading public policies put forward in overcoming this crisis.

Keywords: *Social security, restructuring, crisis, public policies, poverty.*

³⁸ Marmara University

³⁹ Kırklareli University

Sosyal Belediyecilik Örneği Olarak Bursa Büyükşehir Belediyesi Meslek Edindirme Kurslarının Analizi: Busmek Örneği

Doç.Dr. Elif KARAKURT TOSUN⁴⁰

Özet

Türkiye Cumhuriyeti 1982 Anayasası'nın 2. maddesinde geçen "Türkiye Cumhuriyeti; toplumun huzuru, millî dayanışma ve adalet anlayışı içinde, insan haklarına saygılı, Atatürk milliyetçiliğine bağlı, başlangıçta belirtilen temel ilkelere dayanan, demokratik, lâik ve sosyal bir hukuk devletidir." ifadesi ile sosyal devlet vasfına yasal dayanak oluştururken; belediye, büyükşehir ve il özel idareleri kanunları ile de sosyal belediyecilik anlayışının yasal çerçevesini çizilmiştir.

Büyükşehir Belediyesi Kanunu ile büyükşehir belediyelerine sosyal belediyecilik bağlamında birçok görev verilmiştir. "Sağlık merkezleri, hastaneler, gezici sağlık üniteleri ile yetişkinler, yaşlılar, engelliler, kadınlar, gençler ve çocuklara yönelik her türlü sosyal ve kültürel hizmetleri yürütmek, geliştirmek ve bu amaçla sosyal tesisler kurmak, meslek ve beceri kazandırma kursları açmak, işletmek veya işlettirmek, bu hizmetleri yürütürken üniversiteler, yüksekokullar, meslek liseleri, kamu kuruluşları ve sivil toplum örgütleri ile işbirliği yapmak" (5216/md.7), "özürlülerle ilgili faaliyetlere destek olmak üzere özürlü merkezleri oluşturmak" (5216/md.18) bu nitelikteki görevlerdendir.

Bu çalışmada Bursa Büyükşehir Belediyesi'nin sosyal belediyecilik uygulamalarına örnek olarak Bursa Sanat ve Mesleki Eğitim Kursları (BUSMEK) hizmeti ele alınmıştır.

Bursa Sanat ve Meslek Eğitim Kursları (BUSMEK); "hayat boyu öğrenme" ilkeleriyle Bursalıların sanat ve mesleki eğitim ihtiyaçlarına cevap vermek, kaybolmaya yüz tutmuş geleneksel el sanatlarımızı yaşatmak, bireylerin iyi bir üretici, bilinçli bir tüketici olmalarını sağlamak, kültürel ve sosyal gelişimlerine katkıda bulunmak, kent kültürüne adaptasyonunu sağlamak amacıyla 2006 yılında kurulmuştur. BUSMEK'in hizmet vermeyi hedeflediği temel grup, yetişkinlerdir. İlk kurulduğu 2006 yılında BUSMEK, 5 kurs merkeziyle yola çıkmıştır. 2017-2018 eğitim öğretim dönemi itibarıyla ise BUSMEK'ten eğitim alan kursiyer sayısı 199,016'ya ulaşmıştır. Halen Bursa'nın 14 ilçesinde faaliyet gösteren 30 ayrı kurs merkezinde, 250 branşta eğitimler veren BUSMEK, bir "halk üniversitesi" konumundadır.

Bu çalışmada ilk olarak sosyal belediyecilik kavramı ele alınacaktır. Sosyal belediyeciliğin yasal dayanakları Büyükşehir Belediye Yasası ve Belediye Yasası bağlamında irdelenecektir. Daha Bursa Büyükşehir Belediyesi tarafından 2006 yılında "Sosyal İşler ve Hizmetleri Şube Müdürlüğü"ne bağlı olarak kurulmuş olan BUSMEK'in amacı, hedefleri, organizasyon yapısı ve çalışma yöntemleri ele alınacaktır. BUSMEK'in kuruluşundan günümüze kadar olan süreçte gerçekleştirmiş olduğu faaliyetler / kurslar irdelenecektir. Bu çerçevede BUSMEK bünyesinde gerçekleştirilen çalışmalara ve faydalanan kişilere ilişkin sayısal veriler tablolar yoluyla analiz edilecektir.

Anahtar Kelimeler: *sosyal belediyecilik, Bursa Büyükşehir Belediyesi, BUSMEK*

Bir Toplam Kalite Enstrümanı Olarak Kamu Kesiminde Açık Kapı Uygulaması

Dr.Öğr.Üye. Arzu DİLAVEROĞLU⁴¹

Dr.Öğr.Üye. Mehmet Saim AŞÇI⁴²

Özet

Toplam kalite yönetimi, özel sektörün yanısıra kamu kesiminde de uygulanmaya başlanılan yönetim stratejilerinden biridir. Yönetimde kalitenin artırılması konusunda müşterinin odak noktada bulunması gerekliliği üzerinde duran bu yönetim modelinde, kamu kesiminde müşteri odaklılık yerine daha çok vatandaş odaklılık kavramı kullanılmaktadır. Vatandaş beklenti ve taleplerinin dikkate alınması şeklinde ifade edebileceğimiz bu yönetim modeli ile, kamusal kaynakların çok daha etkin kullanılması ile hizmetlerin ve hizmet kalitesinin iyileştirilmesi hedeflenmektedir. Yönetici ve yönetilen yaklaşmasını sağlayacak bu yönetim sürecinin işleyebilmesi için interaktif ve etkin bir iletişim kurulmasını sağlayacak mekanizmalara ihtiyaç duyulmaktadır. Bu mekanizmalardan biri, İçişleri Bakanlığı, Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından gerçekleştirilen “Açık Kapı Projesi” kapsamında oluşturulmuş olan “Açık Kapı” birimleridir.

Bu çalışmada, projenin yayınlandığı 2017 yılından bugüne kadar geldiği aşamanın irdelenmesi ve uygulama sürecinin vatandaş odaklı kamu yönetimine etkisinin analiz edilmesi amaçlanmaktadır. İçişleri bakanlığından ve ilgili resmi web sitelerinden elde edilen bilgiler ve literatür incelenmesi yöntemi ile elde edilen veriler üzerinden analiz gerçekleştirilecektir.

Üç kısımdan oluşacak bu çalışmada, ilk kısımda toplam kalite yönetimi ve kamu yönetiminde vatandaş odaklılık hakkında literatür incelemesi yapılacaktır. İkinci kısımda ise Açık Kapı Projesi, Açık Kapı Birimleri, bu birimlerin işleyişi ve vatandaş odaklı kamu yönetime etkisi üzerinde durulacaktır. Üçüncü kısımda ise sonuç ve değerlendirmeler yer alacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Toplam kalite yönetimi, vatandaş odaklı yönetim, Açık Kapı Projesi*

⁴¹ İstanbul Medipol Üniversitesi, İnsan ve Toplum Bilimleri Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü.

⁴² İstanbul Medipol Üniversitesi, İşletme ve Yönetim Bilimleri Fakültesi, İnsan Kaynakları Yönetimi Bölümü.

Open Door Application In The Public Sector As A Total Quality Instrument

Asst. Prof. Arzu DİLAVEROĞLU⁴³

Asst. Prof. Mehmet Saim AŞÇI⁴⁴

Abstract

Total quality management is one of the management strategies that started to be used in the public sector as well as the private sector. In this management model, which focuses on the customer's demands in increasing quality, the focus on the customer shifts to citizens in the public sector. With this management model, which can be described as taking the citizens' expectations and demands into consideration, the aim is to use the public resources more efficiently and to improve services and service quality. Interactive and effective communication mechanisms are required in order for this management process that will ensure the imminence between the manager and the managed. One of these mechanisms is the "Open Door" units created by the Department of Strategy Development of the Ministry of the Interior as part of the "Open Door Project".

The aim of this study is to examine the project since its publishing in 2017 to today and analyze the effect of its implementation process on citizen-oriented public administration. The analyze will be carried out on the information obtained from the Ministry of the Interior and related official websites and literature review on the subject.

In this three-section study, a literature review will be carried out on the total quality management and citizenship orientation in public administration in the first section. The second section will be on the Open Door Project, Open Door Units, operation of these units and their effect on citizen-oriented public administration. The third section will be conclusion and evaluation.

Keywords: *Total quality management, citizen oriented management, Open Door Project*

⁴³ İstanbul Medipol University

⁴⁴ İstanbul Medipol University

Kamu Politikası Kuram Dilinin Uygulamayla Örtüştürülmesi Üzerine Düşünceler

Doç. Dr. Hatice ALTUNOK⁴⁵

Dr. Öğr. Üyesi Fatma Gül GEDİKKAYA⁴⁶

Özet

Hükümetlerin tercihlerini ve faaliyetlerini anlatan kamu politikası Türkiye’de akademik bir inceleme alanı olarak 2000’li yıllarla birlikte gelişmeye başlamıştır. Bu gelişimin bir ayağını kamu politikasına ilişkin akademik materyaller oluşturmuştur. Kitaplar, makaleler, bildiriler, lisansüstü tezler gibi bilimsel çalışmalarla kamu politikasının kuramsal olarak Türkçe literatürde yerini almıştır. Türkçe’ye çevrilmiş; çoklu akım teorisi, çöp kutusu modeli, fayda maliyet analizi, grup modeli, rasyonel karar verme, kesintiye uğratılmış denge modeli, kurumsal model, melez yaklaşım, politika çıktıları, politika sonuçları, politika etkileri, politika tekelleri, politika tipolojileri, politika toplulukları, politika yayılımı, sokak düzeyi bürokrat gibi çeşitli kavramların politika geliştirme, uygulama ve analiz etme gibi aşamalarda kullanılması kamu politikasının gelişimi açısından önem taşımaktadır. Kamu kurumlarının en önemli görevlerinden birini, kendi görev alanlarında politika belirlemek, geliştirmek ve uygulamak oluşturur. Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemine geçilmesiyle birlikte oluşan Politika Kurulları da doğrudan kamu politikalarıyla ilişkili aktörler olarak konumlanmıştır. Bu süreçle birlikte kamu politikası kuramsal bilgisinin kullanımının uygulamada da daha bilinir hale gelmesi beklenmektedir. Akademik yayınlarda ve özellikle kamu kurumlarının kendi politika alanlarına ilişkin yaptığı politika değerlendirme yaklaşım ve tarzlarında kuram dilinin yeri hakkında ipuçları verebilir. Bakanlıkların idare faaliyet raporları üzerine bir inceleme yapılarak, bu bildiri kapsamında politika yapım ve uygulama süreçlerinde kamu politikası kuram dilinin kullanımı ve anlaşılabilirliği üzerine tespit ve düşüncelere yer verilmiştir.

Anahtar Kelimeler: *Kamu Politikası, Politika Süreci, Politika Bilgisi*

⁴⁵ Bolu Abant İzzet Baysal Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi Bölümü, e-mail: altunokmhatice@gmail.com

⁴⁶ İstanbul Gelişim Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi ve Siyaset Bilimi Bölümü, e-mail:

fggedikkaya@gelisim.edu.tr

Some Thoughts On The Harmonization Of Public Policy Theory Language With Application

Assoc. Prof. Dr. Hatice ALTUNOK⁴⁷

Asst. Prof. Gül GEDİKKAYA⁴⁸

Abstract

Public policy as choices and activities of the Government, as well as an academic study field, has began to develop in Turkey with the 2000s. One pillar of this development has been academic papers on public policy. Theoretically, public policy has taken its place in the Turkish literature through scientific studies such as books, articles, papers, postgraduate theses. Public policy concepts were translated into Turkish; such as multiple flow theory, trash bin model, benefit cost analysis, group model, rational decision making, equilibrium model, institutional model, hybrid approach, policy outcomes, policy outputs, policy effects, policy monopolies, policy typologies, policy communities, policy diffusion and street level bureaucrats. The use of these concepts in the stages of policy development, implementation and analysis is important for the development of public policy. One of the most important tasks of public institutions is to determine, develop and implement policies in their respective fields. The Policy Boards that formed with the transition to the presidential government system were also actors directly related to public policies. With this process, the use of theoretical knowledge of public policy is expected to become more known in practice. It can give clues about the place of theory language in academic publications and especially in the approaches and styles of policy evaluation made by public institutions in their policy areas. A review was made on the administrative activity reports of the ministries. The scope of the study also consists the findings and opinions on the use and comprehensibility of public policy theory language in policy making and implementation processes.

Keywords: *Public Policy, Policy Process, Policy Knowledge*

⁴⁷ Bolu Abant İzzet Baysal Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi Bölümü, e-mail: altunokmhatice@gmail.com

⁴⁸ İstanbul Gelişim Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi ve Siyaset Bilimi Bölümü, e-mail:

fggedikkaya@gelisim.edu.tr

Başkanlık Sisteminde Yönetimde İstikrarın Karanlık Yüzü: Kamu Bürokrasisinde İstikrarsızlık

Doç. Dr. Hakan CANDAN⁴⁹

Asım İŞLER⁵⁰

Özet

Türkiye’de başkanlık sistemi tartışmalarında başkanlık sistemine olumlu bakanların en önemli söylemlerden birisi “yönetimde istikrar” başlığında olmuştur. Özellikle parlamenter sistemde yürütmenin siyasi sorumlu kanadını oluşturan bakanlar kurulunun ortalama ömrünün iki yıldan bile düşük olması, istikrarsızlık sorununun en belirgin yüzünü oluşturmaktaydı.

16 Nisan 2017 tarihinde yapılan halkoylaması sonucunda yapılan anayasa değişikliği ile başkanlık sistemine geçiş kabul edilmiş ve 24 Haziran 2018 tarihinde halkoylaması sonrasında itibaren de Türkiye’deki geçerli ismi ile “Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi” fiilen uygulamaya girmiştir. Başkanlık sisteminin yürürlüğünden sonraki süreçte, tek kanatlı hale getirilerek istikrarlı bir yapıya büründürülen yürütmenin siyasi kanadı yanında kamu yönetiminin idare kanadını oluşturan bürokraside ise geleneksel özelliği olan “daimi ve istikrarlı statü” açısından tam tersine bir görüntünün giderek pekiştiği gözlenmektedir.

Bu çalışmada, 24 Haziran 2018 tarihindeki halkoylaması sonucunda yürürlüğe giren ve 09 Temmuz 2019 tarihinden itibaren Türkiye’de uygulamaya geçen Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi ile birlikte kamu bürokrasisinin üst yönetici kadrolarının büyük çoğunlukla vekaleten görevlendirmeler yoluyla yürütülmekte olması ve yapılan bu görevlendirmelerin kısa ömürlü olması nedeniyle önemli bir istikrar sorununun ortaya çıkacağı iddiası ortaya konulmaya çalışılmıştır. Bu bağlamda Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile üst yönetici olarak tanımlanan genel müdür yardımcısı, genel müdür, başkan yardımcısı, başkan, vali, büyükelçi gibi görevlere yapılan atamalar, bakanlık WEB sayfaları üzerinden ve Cumhurbaşkanlığı İnsan Kaynakları Ofisi verilerinden yararlanılarak her bir bakanlık özelinde ayrı ayrı araştırılarak genel bir fotoğraf çekilmiştir. Ayrıca bu atama ya da görevlendirmeler sonrasında söz konusu üst yöneticilerin görevde kalma süreleri de belirlenerek “yönetimde istikrar” sorunsalının idare ayağındaki durum değerlendirilmiştir.

Araştırma sonuçlarına göre, Cumhurbaşkanlığı hükümet sisteminin uygulamaya geçtiği 09 Temmuz 2018 tarihinden sonraki süreçte üst yönetici kadrolarında görev alan üst yöneticilerin önemli oranda vekaleten görevlendirmelere tabi tutuldukları, bu nedenle de kamu bürokrasisinin istikrarlı ve daimi statüsü açısından olumsuz bir durumun göze çarptığı belirlenmiştir.

Anahtar Sözcükler: Başkanlık Sistemi, Yönetimde İstikrar, Türk Kamu Bürokrasisi

⁴⁹ Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hakancandan@kmu.edu.tr

⁵⁰ Yüksek Lisans Öğrencisi, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü, asimisler@gmail.com

The Dark Side Of Government Stability In The Presidential System: Instability In The Public Bureaucracy

Assoc. Prof. Hakan CANDAN⁵¹

Asım İŞLER⁵²

Abstract

One of the most important arguments advocating the presidential system in the presidential system debate in Turkey has been the subject of “stability of government”. In particular, the fact that the council of ministers, which constitute the politically responsible wing of the executive in the parliamentary system, had an average life span of less than two years, was the most obvious issue of instability.

As a result of the referendum held on 16 April 2017, the constitutional amendment adopted a transition to the presidential system. Since June 24, 2018, the “Presidential Government System” has actually been implemented with its current name in Turkey. The political wing of the executive has become a single-winged structure after the enforcement of the presidential system and has a stable structure. In addition to this, it is observed that in bureaucracy, which forms the wing of administration of public administration, a situation which is contrary to the traditional characteristics of “permanent and stable status” has started to emerge.

With the Presidential government system, which has been implemented in Turkey since June 24, 2018, the majority of the top executive positions of the public bureaucracy are appointed by proxy and these assignments are short lived. For these reasons, the study will try to put forward the claim that a stability problem will arise. In this context, appointments to tasks such as deputy general manager, general manager, vice director, director, governor or and ambassador, which are defined as senior executive with the presidential decree, will be examined separately and a general photograph has been taken in each ministry. In addition, after these appointments or assignments, the term office of the senior executives will be examined by being analyzed ministries WEB pages and datas of Presidency Human Resources Office and the situation of the “stability of government” problem has been evaluated.

According to the analysis, after the process of presidential government system, which has been implemented in Turkey since 2018, 09 July, the majority of the top executive positions of the public bureaucracy are appointed by proxy, and there has been a serious problem about the term of permanent and stable status of top executive public bureaucrats.

Keywords: *Presidential System, Government Stability, Turkish Public Bueaucracy*

⁵¹ Karamanoglu Mehmetbey University, hakancandan@kmu.edu.tr

⁵² General Directorate Of Land Registry And Cadastre, asimisler@gmail.com

Türk Kamu Yönetiminde Etik İlke Ve Değerlerin Uygulanabilirliğine Yönelik Çerçeve Arayışı: Kamu Görevlileri Etik Kurulu Üzerinden Bir İnceleme

Doç. Dr. Sefa USTA⁵³

Şadiye ARSLAN⁵⁴

Özet

Son yıllarda değişen kamu yönetimi anlayışı, devlet ve vatandaş arasındaki ilişkilerin güven temelinde yeniden tesis edilmesini gerektiren değerler üzerinden yükselmektedir. Etik yönetim de toplumsal yapıdaki farklı değerler arasında ortak iyiye ulaşmayı sağlayacak yeni bir yönetim tekniği olarak ortaya çıkmıştır. Kamu yönetiminde etik, kurumsal değerleri benimsemiş insan unsuruyla özdeşleşmektedir. Bu çerçevede kurumların etkili ve verimli bir şekilde faaliyet gösterebilmesi, personel davranışlarının kurumsal değerler doğrultusunda yönlendirilmesine bağlıdır. Dolayısıyla kamu yönetiminde etik dışı davranışların ortadan kaldırılmasına yönelik çözümler sunarak; doğru davranış kalıplarını tanımlamak, ilkeselleştirmek ve kamu personeline aktarmak, etik yönetimin sacayaklarını oluşturmaktadır.

Bununla birlikte değerler üzerinden yükselen diğer yönetim teknikleri gibi etik yönetimin de en temel sorunsalı, sunmuş olduğu teorik çerçevenin uygulanabilir bir alt yapıya kavuşturulmasındaki zorluktan kaynaklanmaktadır. Türkiye’de etik yönetimin alt yapısı, 5176 sayılı ‘Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması Hakkında Kanun’ ve ‘Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik’ ile oluşturulmaya çalışılmıştır. Böylece her dönem kamu yönetiminin en önemli sorunu olan etik dışı faaliyetler, kamu yönetiminde küresel ve çağdaş değerlerle uyumlu kuralların belirlenmesi ve kamu personeline aktarılması hususunda hem yasal hem de kurumsal bir zeminde ele alınmıştır. Kamu yönetiminde etik yönetime ilişkin bir altyapının oluşturulmasına dair taleplerin karşılanması açısından önemli olan bu adım, zaman içerisinde uygulamadaki eksiklikler nedeniyle sorgulanmaya başlanmıştır.

Türk kamu yönetiminde etik kültürün yerleştirilmesi yönünde aşılması gereken bu eksiklikler, çalışmanın konusunu oluşturmaktadır. Çalışma kapsamında öncelikle, kamu yönetiminde etik ilke ve değerlere yönelik bilgilere yer verilecektir. Daha sonrasında, Türkiye’de etik altyapının oluşturulmasına yönelik yasal ve kurumsal düzenlemeler irdelenerek, Kamu Görevlileri Etik Kurulu üzerinden hareketle Türkiye’de etik ilke ve değerlerin uygulanabilirliği konusu tartışılacaktır. Çalışmada betimsel araştırma yönteminden yararlanılması planlanmaktadır. Konuyla ilgili Türkçe ve yabancı kaynakların tarandığı, ikincil ve birincil kaynaklara müracaat edildiği bu çalışmada, mevzuat eksikleriyle oluşan kurumsal yetersizliklerin giderilmesine yönelik çözüm önerileri geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: *Türk Kamu Yönetimi, Kamu Yönetiminde Etik, Etik İlkeler, Etik Değerler, Kamu Görevlileri Etik Kurulu*

⁵³ Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, sefausta@kmu.edu.tr

⁵⁴ Necmettin Erbakan Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi ABD, Doktora Öğrencisi, sdyngnr85@gmail.com

A Search For Framework For The Applicability Of Ethical Principles And Values In Turkish Public Administration: An Examination On The Board Of Ethics For Public Officials

Assoc. Prof. Dr. Sefa USTA⁵⁵

Şadiye ARSLAN⁵⁶

Abstract

The understanding of public administration changing in recent years is based on the values that require the reconstruction of the relations between the state and the citizen on the basis of trust. Ethical administration has emerged as a new managerial technique to ensure to be achieved the common good among different values in the social structure. Ethics in public administration is identified with the human element that adopts institutional values. In this regards, the effective and efficient operation of the institutions depends on the directing of the personnel behaviors in line with the corporate values. Therefore, identifying, principal-making, and transferring the right behavior patterns to the public personnel, by providing solutions to eliminate unethical behaviors in public administration, are the pillars of ethical management.

However, the basic problematic of ethical management, like other management techniques, which arises from values, stems from the difficulty in making the theoretical framework that it presents a viable infrastructure. The ethical managerial infrastructure in Turkey has tried to constitute with the Law Number 5176 ‘Law on the Establishment Board of Ethics for Public Officials’ and ‘Regulation on Principles of Ethical Conduct for Public Officials and Application Procedures and Principles’. Thus, unethical activities, which are the most important problem of public administration in each period, have been dealt with on a legal and institutional basis in order to determine the rules in line with global and contemporary values in public administration and to pass them to public officials. This step, which is important in terms of meeting the demands of establishing an infrastructure for ethical management in public administration, has been started to question over time, due to the lacks in implementation.

The deficiencies in mention that need to be overcome in order to establish ethical culture in the Turkish public administration constitute the subject of the study. This study includes information on ethical principles and values in the public administration at first. Afterwards, by examining the legal and institutional arrangements for the constitution of ethical infrastructure in Turkey, it discusses the applicability of ethical principles and values in Turkey, moving from Board of Ethics for Public Officials. This study plans to use descriptive research method. Under the study that is a literature study in which some Turkish and foreign sources are searched and applied to secondary sources, it is aimed to develop solutions for eliminating institutional lacks caused by the deficiencies in legislation.

Keywords: *Turkish Public Administration, Ethics in Public Administration, Ethical Principles, Ethical Values, Board of Ethics for Public Officials*

⁵⁵ Karamanoğlu Mehmetbey University, sefausta@kmu.edu.tr

⁵⁶ Necmettin Erbakan University, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi ABD, Doktora Öğrencisi, sdygnr85@gmail.com

Çin'in Kuşak-Yol Projesinin Hedefi: Yeni Çin Kolonileri

Prof. Dr. Alaeddin YALÇINKAYA⁵⁷

Sovyetler Birliği'nin dağılmasından hemen sonra oluşturulan Avrupa Birliği'nin TACİS projesi, ekonomik ve sosyal çöküntü yaşayan özellikle Kafkasya ve Türkistan cumhuriyetlerin acil yiyecek ve altyapı ihtiyaçlarını karşılamaya çalışmıştır. Bu bağlamda AB'yi de etkileyecek sosyal patlama ve göç dalgaları engellenmiştir. Daha sonra bu proje TRACECA adıyla uluslararası örgütlenilerek Avrupa-Kafkasya-Asya Transit Koridoru oluşturulmuştur. Polonya'dan Kırgızistan'a dolayısıyla Çin'e ulaşan bu koridor "Yeni İpek Yolu" olarak adlandırılmış ve güzergâh boyunca karayolları, demiryolları, limanlar, Ro-Ro seferleri gibi projelerle mevcut olanlar yenilenmiş, genişletilmiş, yenileri inşa edilmiştir. Halen başarılı bir şekilde işleyen bu güzergâha karşın Çin'in 2013 yılında gündeme getirdiği Kuşak-Yol projesinin bir ulaşım ihtiyacının sonucu olmadığı açıktır. Gerek TRACECA ile Asya'daki diğer güzergâhlar gerekse birçok güzergâhı kapsayan denizyolları dikkate alındığında Çin'in ürünlerini dünyaya pazarlama veya ülkesine hammadde geliştirme sorunu bulunmadığı açıktır. Bu kapsamda TRACECA'ya ait olan "Yeni İpek Yolu"nun sahiplenilmesi ise telif hakları kapsamında ayrı bir konudur. Tebliğde, isimlendirmede ulaşım projesi olarak "Kuşak-Yol" kullanıldığı halde gerçekte proje çerçevesindeki güzergâh bölgelerde yeni Çin kolonileri oluşturulmasının planlandığı ele alınmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Kuşak-Yol Projesi, TRACECA, TACIS, Yeni İpek Yolu, Çin Yayılmacılığı.

The Goal of China's Belt-Road Project: New Chinese Colonies

Prof. Dr. Alaeddin YALÇINKAYA⁵⁸

Abstract

Immediately after the disintegration of the Soviet Union, the TACIS project of the European Union was able to work in the emergency food and infrastructure of the Caucasus and Turkestan republics that manage economic and social collapse. This impact prevented the waves of social explosion and migration that could affect the EU. Later, this project was organized as international organization under the name of TRACECA and the Europe-Caucasus-Asia Transit Corridor was built. From Poland to Kyrgyzstan, this corridor extends to China. Despite this route, which continues to operate successfully, it is clear that China's Belt-Road project in 2013 was not the result of a transportation need. Considering both TRACECA and other routes in Asia as well as the maritime routes covering many routes, it is clear that China does not have the problem of transporting its products to the world or bringing raw materials to its country. In this context, ownership of the “New Silk Road” which belongs to TRACECA, is a separate issue within the scope of copyright. In this presentation, although the Belt-Road is used as the transportation project in the nomenclature, it is in fact planned to create new Chinese colonies in the route regions within the project.

Key Words: Belt-Road Project, TRACECA, TACIS, New Silk Road, Chinese Expansionism.

58 Marmara University, alaeddinyalcinkaya@gmail.com.

Çin'in Ortadoğu'da Artan Nüfuzu Bölgesel Gelişmeleri Nasıl Etkiler?

Doç. Dr. Barış DOSTER¹⁵¹

Özet

Çin Halk Cumhuriyeti, hızla gelişen bir ekonomik güçtür. Siyasi, diplomatik ve askeri alanlarda da nüfuzunu artırmaktadır. Dünyanın ikinci büyük ekonomisi olarak, yatırım ve yardım faaliyetlerini devreye sokmakta, kamu diplomasisi araçlarına sıklıkla başvurmaktadır. Bu adımları özellikle Afrika, Ortadoğu ve Latin Amerika'da dikkat çekmektedir. Uluslararası ve bölgesel sorunlara olan ilgisi, geçmişe oranla daha da artmıştır. Son yıllarda bölgesel sorunların çözümünde daha fazla inisiyatif almaktadır.

ABD'nin Ortadoğu'da yaşadığı itibar ve inandırıcılık sorunları da, Çin'i bu bölgede daha aktif olma yönünde cesaretlendirmektedir. Çin'in Ortadoğu'nun enerji kaynaklarına olan gereksinimi, Irak petrolünün en büyük müşterisi olması, İran'la yakın ilişkileri, İsrail ve Suudi Arabistan'la gelişen münasebetleri bir yana, bölgeyle ilgilenmesinin çok önemli bir nedeni de, öncülük ettiği ve büyük kaynak ayırdığı Bir Kuşak Bir Yol Girişimi'dir. Kısaca Yeni İpek Yolu olarak da bilinen proje kapsamında Ortadoğu'ya yönelik ilgisi daha da artan Çin, bölgeye hem enerji kaynaklarının müşterisi olarak hem de Ortadoğu pazarından yararlanmak isteyen bir sanayi devi ve yatırımcı olarak yaklaşmaktadır. Orta Asya'da da nüfuzunu artırmakta olan Çin, Ortadoğu'daki sorunların çözümünde daha aktif olması halinde, hem ABD'nin bölgedeki etkisini gerileteceğini hem de Çin'in küresel ölçekteki iddiasını pekiştireceğini bilmektedir.

Bu bildirinin amacı, Çin'in Ortadoğu'da artan ağırlığının, bölgesel gelişmeler üzerindeki etkisini saptamaya çalışmaktır. Türkiye'nin de üç büyük dış ticaret ortağından biri olan Çin'in, bölgeye yönelik muhtemel adımlarını öngörebilmek, hem ABD ve Rusya başta olmak üzere diğer büyük güçlerin olası tepkilerini ölçmek hem de Türkiye'nin muhtemel politikalarını şekillendirebilmek açısından önemlidir.

Anahtar Kelimeler: Çin, ABD, Ortadoğu, enerji, jeopolitik.

¹⁵¹ Marmara Üniversitesi

How does China's Increasing Influence in the Middle East Affect Regional Developments?

Assoc. Prof. Barış DOSTER⁵⁹

Abstract

The People's Republic of China is a rapidly developing economic power. It also increases its influence in political, diplomatic and military fields. As the second largest economy in the world, it engages in investment and aid activities and frequently applies to instruments of public diplomacy. These steps are particularly noted in Africa, the Middle East and Latin America. Its interest in international and regional issues has increased more than in the past. In recent years, it has taken more initiative in solving regional problems.

The reputation and credibility problems of the United States in the Middle East also encourages China to become more active in this region. Apart from the need for energy resources of the Middle East, being the biggest customer of Iraqi oil, its close relations with Iran, and its developing relations with Israel and Saudi Arabia, the most important reasons for its interest in the region is the concept of “One Belt One Road” that its leading and investing in. As part of the project, also known as the New Silk Road, China has increased its interest in the Middle East and approaches the region both as a customer of energy resources and as an industrial giant and investor which wants to benefit from the Middle East market. China is increasing its influence in Central Asia, as it knows that being more active in solving the problems in the Middle East, it will both diminish the USA influence in the region and reinforce China's global claim.

The purpose of this paper is to determine the impact of China's increasing weight on regional developments in the Middle East. To predict possible strategies of China in the region, as one of Turkey's three biggest foreign trading partners, is important both to measure the reaction of the USA and Russia and also to shape possible political strategies of Turkey.

Keywords: *China, the USA, Middle East, energy, geopolitics.*

⁵⁹ Marmara University

Çin'in Küresel Egemenlik Yarışında Konfüçyüs Enstitüsü ve Küresel Şirketlerin Önemi

Doç. Dr. Hasan DURAN⁶⁰

K. Kürşat YILMAZ⁶¹

Özet

II. Dünya Savaşı'ndan günümüze, ulusal ve küresel egemenlik üzerinde Sivil Toplum Kuruluşları ve Küresel Şirketlerin artan baskısı ile karşı karşıyayız. Bu kurumlar dünya egemenliğine gidilen yolda önemli yapı taşlarından olmuştur. Söz konusu kurumlar aracılığıyla herhangi bir devlet kolaylıkla baskı altına alınabilmektedir. Sınır tanımayan, arkalarında güçlü devlet desteği olan ve serbest piyasa kurallarının güçlendirdiği küresel şirketler ve STK'ları kontrol edemeyen siyasi ve ekonomik açıdan sınırlı bir kapasiteye sahip olan zayıf devletler, ulusal egemenliklerinin korunmasında önemli tehditlerle karşı karşıya kalmaktadır. Zayıf devletlerin zafiyetini kullanan güçlü STK ve küresel şirketlere sahip devletler, küresel egemenliklerini pekiştirirken diğer ülkelerin ulusal egemenlikleri üzerine baskı kurarak onları istedikleri yönde değişime zorlayabilmektedir. Siyasi gücün başarılı olmadığı noktada devreye STK ve küresel şirketler sokulmaktadır. Sadece değişim olarak değil aynı zamanda olası bir değişime zemin hazırlanması sürecinde bu kurumlar devreye girmektedirler.

Özellikle ABD ve AB uzun zamandır ulusal amaçlarını gerçekleştirmede küresel şirket ve STK'ları yoğun olarak kullanmakta ve bu kurumlar aracılığıyla dünyanın her yerinde karşımıza çıkmaktadır. STK'lar Batılı değerlerini diğer ülkelere taşıma görevini üstlenirken, şirketlerde Batılı ülkelerin yeni sömürgeci temsilcileri olmuştur. Böylelikle muhtemel milliyetçi tepkilerde önlenmiştir. Son yıllarda ABD-Çin arasında yaşanan ticaret savaşlarında, ABD'nin siyasi baskı araçlarının yanı sıra küresel ölçekte faaliyetlerde bulunan Amerikan şirketlerini de bu savaşın içine sürüklemeye çalışması şirketlerin önemini göstermesi açısından somut bir örnektir.

Henüz uluslararası siyasette istediği etkinliğe olamayan ancak bu yolda ciddi mesafeler kateden Çin, son yıllarda Konfüçyüs enstitülerini daha etkili kullanmaya başlayarak ve uluslararası faaliyetlerde bulunan küresel şirketlerle ortaklıklar kurarak veya satın almalar yaparak bu alandaki eksikliğini gidermeye çalışmaktadır. Çünkü siyasi alana taşınmayan ekonomik başarıların küresel yarışta ciddi bir katkısı olmayacaktır. Bu nedenle Çin, ekonomik başarılarını daha değerli kılabilmek için yumuşak gücünü kurumlarla artırmaya çalışmaktadır. 2000'li yıllarla birlikte ekonomik olarak ABD'nin karşısına dikilen Çin'in zayıf olduğu siyaset alanında girişimlerini arttırarak şimdilik yumuşak bir şekilde yürüttüğü mevcut rekabeti daha radikal bir şekilde dönüştürmesi muhtemeldir.

Anahtar Kelimeler: *Çin, STK, Küresel Rekabet, Yumuşak Güç, Konfüçyüs Enstitüsü*

⁶⁰ İstanbul Üniversitesi, hasan.duran@istanbul.edu.tr

⁶¹ Doktora Öğrencisi, Dumlupınar Üniversitesi, kkursatyilmaz@hotmail.com

The Importance of Confucius Institute and Global Companies in China's Global Sovereignty Race

Assoc. Prof. Dr. Hasan DURAN⁶²

K. Kürşat
YILMAZ⁶³

Abstract

From World War II to the present day, we are facing increasing pressure from NGOs and Global Corporations on national and global sovereignty. These institutions have been one of the important building blocks on the road to world domination. Through these institutions, any state can easily be put under pressure. Weak states with limited political and economic capabilities that know no borders, strong state support behind them and cannot control global corporations and NGOs strengthened by free market rules, are faced with significant threats to protect them. Using the weakness of weak states, states with strong NGOs and global companies can consolidate their global sovereignty while pressuring other countries to change in the direction they want. At the point where political power is not successful, NGOs and global companies are introduced. These institutions come into play not only as change but also in the process of preparing the ground for a possible change.

Especially, the US and the EU have been using global companies and NGOs extensively to achieve their national goals for a long time, and through these institutions, we have seen them all over the world. NGOs have taken on the task of bringing Western values to other countries, while companies have become the new colonial representatives of Western countries. In the recent years of trade wars between the US and China, the US is trying to drag American companies that operate on a global scale, as well as political means of pressure, into a concrete example of the importance of companies.

China, which has not yet been at the event it wants in international politics but has come a long way in recent years, has started to use Confucius institutes more effectively and established partnerships with global companies engaged in international activities. or making purchases to address its deficiency in this field. Because economic achievements that cannot be moved to the political arena will not have a significant contribution in the global race. For this reason, China is trying to increase its soft power with institutions in order to make its economic success more valuable. With the 2000s, china, which was economically challenged to the United States, is likely to increase its initiatives in the field of politics, where it is weak, and turn the current competition, which it has been conducting softly for now, into a more radical form.

Key Words: *China, NGO, Global Competition, Soft Power, Confucius Institute*

⁶² İstanbul University, hasan.duran@istanbul.edu.tr

⁶³ Dumlupınar University, kkursatyilmaz@hotmail.com

Türkiye'nin Geleceğinde Avrasya Ekonomik Birliği

SEZGIN SÜT⁶⁴

Özet

Türkiye kuruluşundan itibaren kendini Batı eksenine yakın tutmuş ve ülkenin dış politikasında da bu tutum kendini göstermiştir. Aslında süreç Türkiye'nin kuruluşundan da önce Osmanlı Devleti zamanına dayanmaktadır. Türkiye Cumhuriyeti'nin kuruluşundan kısa bir zaman sonra yaşanan soğuk savaş dünyayı iki kutba bölmüş Türkiye ise tercihini Batı'dan yana kullanmıştır. SSCB dağılmasından sonra tek kutuplu kalan dünyada Türkiye yine Batı ile olan ilişkileri geliştirmeye yönelmiştir. Dünyadaki diğer bloğun öncülüğü yapan Rusya ise SSCB'nin çöküşünden sonra eski gücünü kaybetmiş ve kendi içine kapanmışsa da Putin'in devlet başkanı seçilmesinden sonra tekrardan dünya sahnesinde önemli bir aktör olma yoluna gitmiş ve dünyadaki diğer kutup rolünü sürdürmek yolunda adımlar atmıştır. Avrasya Ekonomik Birliği'nin de bu süreçte önemli bir rolü olacağı düşünülmektedir. Türkiye ise AB ile bir türlü sonuçlandırılmayan ilişkisinin dışında dünyanın farklı bölgelerine de yüzünü dönmeye çalışmaktadır. Bu çalışmada Türkiye'nin Batı dışındaki alternatiflerinden biri olan AEB'nin Türkiye'nin geleceğindeki rolü tartışılacaktır. Türkiye hem Avrupa'ya hem Avrasya'ya yüzünü dönebilir mi? Avrasya ülkeleri ile siyasi ve ekonomik ilişkiler Türkiye'nin Avrasya ile olan ilişkisini ne derecede etkileyecektir? Ve de en önemlisi Avrasya Ekonomik Birliği, Rusya öncülüğünde yeni bir Doğu Bloku mudur ve bunla ilişkiler Türkiye'nin geleceği ve Batı ile olan ilişkisinde ne gibi etkilere sebep olacaktır? Sorularının cevabı aranmaktadır.

Çalışmamızda AEB'nin geçmişinden, kuruluş aşamasından ve entegrasyon süreçlerinden bahsedilecektir. Daha sonra AEB'nin dünya siyasetindeki ekonomik ve siyasi yeri üzerinde durulacaktır. Türkiye'nin AEB ülkeleri ile ekonomik ve siyasi ilişkileri ise en son değerlendirilecek ve Türkiye'nin AEB ile olan ilişkilerinin avantajları ve dezavantajları ortaya konularak Türkiye'nin geleceğinde Avrasya Ekonomik Birliği'nin rolü tartışılacaktır.

Anahtar kelimeler: *Türkiye, Avrasya Ekonomik Birliği, Entegrasyon*

⁶⁴ sezginstt@gmail.com

Abstract

From the establishment till today Turkey has kept itself close to the west axis and has shown this attitude to its foreign policy. Infact the process is based on the time of the ottoman empire. A short time after the establishment of the republic of Turkey the experience of cold war has divided world into two poles, turkey has preferred to use its choice from the west. After the dissolution of the USSR, in the unipolar world turkey still tended to improve its relationship with west. Russia which was the pioneer of the other bloc in the world , lost its former power and even if it was withdrawn, after the election of Putin as president went back to becoming an important actor on the world stage and took steps to maintain its role as the other pole in the world. The Eurasian Economic Union is also thought to play an important role in this process. Turkey beyond a kind of non concluded relationship with the EU is trying to turn its face to the words different regions.

In this study, EEU as one of the alternatives (beyond the Eu) for turkey and its roles on turkeys future will be discussed. Can turkey turn its face to both europe and eurasia? At what extent will the economic and political relations with eurasian countries will affect turkey- eurasia relationship? And most importantly: can eurasian economic union with the leadership of russia make a new east bloc? And how will these relations affect turkey's future? answers of these questions are sought

In our study, EEU's history, the establishment phase and the integration processes will be mentioned. Then the economic and political place of the EEU in the world of politics will be emphasized. Turkey's economic and political relations with the EEU countries and turkey to assess the latest put forth the advantages and disadvantages of the EEU in the future of relations with turkey and will discuss the role of the Eurasian Economic Union.

Keywords: *Turkey, EEU, Integration*

⁶⁵ sezginstt@gmail.com

Avrupa ve Asya Arasında Bir Köprü: Traceca Projesi

Fatima MİRZALİYEVA

Özet

1991 yılında Sovyetler Birliği'nin parçalanması ile uluslararası ilişkiler sisteminde yeni düzen kuruldu. SSCB'nin dağılması ile ortaya çıkan boşluğu fırsat olarak değerlendiren Avrupa Birliği, üç Kafkasya ve beş Orta Asya ülkesi ile işbirliğine dayalı ilişkiler kurmaya başladı. Teknik destek programları çerçevesinde başlatılan işbirliği daha sonra Avrupa ve Asya arasında ulaşım rolünü oynayan TRACECA projesi ile sonuçlandı. TRACECA kapsamında bölge ülkeleri ve Avrupa Birliği arasında ilişkiler güçlü ivme kazanmıştır. Mevcut projenin başlıca hedefi, Kafkasya ve Orta Asya ülkelerinin ulaşım sistemlerinin yenilenmesi, Avrupa yönümlü bir model izlenmesi ve demokrasi ilkelerinin desteklenmesidir.

Tarihi İpekyolu'nun yeniden gündeme getirilmesinde dönemin Gürcistan Dışişleri Bakanı Eduard Şevarnadze önemli rol oynamıştır. 1990 yılında Rusya'nın Vladivostok ilinde gerçekleştirilen "Asya-Pasifik bölgesi: Diyalog, güvenlik, işbirliği" isimli konferansta, Avrupa-Kafkasya-Asya Ulaşım Koridoru ile ilgili fikirler Eduard Şevarnadze tarafından dile getirildi. TRACECA ve ya Yeni İpek Yolu projesi, bölge ülkelerinde ekonomi, ulaşım ve diğer alanlarda altyapı sisteminin eksik olması sebebiyle Avrupa Birliği tarafından oluşturulmuştur.

TRACECA projesi, 1993 yılında Avrupa Birliği'nin inisiyatifi ile başlatılan "Doğu-Batı Ulaşım Güvenliği" konferansında müzakere edilmiş ve Brüksel beyannamesi imzalanmıştır. Brüksel beyannamesinde, "Doğu-Batı Ulaşım Koridoru"nun yeni standartlara uygun şekilde yeniden kurulması, altyapının geliştirilmesi gerektiği belirtilmiştir. Konferans, beş Orta Asya ve üç Kafkasya ülkesinin katılımı ile gerçekleştirilmiştir. Akabinde Avrupa Birliği tarafından 300 milyon dolar (15 milyon avro) mali yardım yapılmasına karar verilerek, projenin ana hatları belirlenmiştir. Kazakistan'ın "Drujba" adlı deniz demiryolu durağından başlamak üzere Taşkent, Aşkabat, Türkmenbaşı, Bakü, Tiflis, Poti, Odessa, Bulgaristan, Romanya, Türkiye aracılığı ile TRACECA projesinin hayata geçirilmesine doğru adımlar atıldı. Konferans, Azerbaycan, Gürcistan, Ermenistan, Kazakistan, Kırgızistan, Tacikistan, Türkmenistan, Özbekistan ticaret ve ulaştırma bakanlarının katılımıyla gerçekleştirilmiştir. Brüksel Konferansı'nın düzenlenme sebepleri şu şekilde sıralanmaktadır; Bölgede ekonomik ve ticari ilişkilerin geliştirilmesi, Avrupa Birliği ve bölge ülkeleri arasında işbirliği bağları oluşturmak, Orta Asya ve Kafkasya bölgesinde mevcut ulaşım altyapı sistemindeki eksiklikleri aradan kaldırmak.

Anahtar Kelimeler: *Avrupa, Kafkasya, Orta Asya, TACIS, TRACECA*

The Bridge Between Europe And Asia: Traceca Project

Fatima MİRZALIYEVA

Abstract

In 1991, with the disintegration of the Soviet Union, a new order was established in the system of international relations. The European Union, appreciated the emptiness which was appeared after disintegration of Soviet Union and started to establish cooperative relations with the three Caucasus and five Central Asian countries. The cooperation which was initiated by European Union within the framework of technical assistance programs resulted in the TRACECA project, which played the transport role between Europe and Asia. The main objective of the current project is to renew the transportation systems of the Caucasus and Central Asian countries, to follow a European model and to support the principles of democracy.

Georgian Foreign Minister Eduard Shevardnadze played a significant role in the re-introduction of the historical Silk Road. In 1990 year, Eduard Shevardnadze expressed the ideas about the European Caucasus Transport Corridor in the conference called “Asia Pacific region: Dialogue, Security, cooperation” which was organized in Vladivostok province of Russia. The New Silk Road Project was created by European Union due to lack of infrastructure in the countries of region in terms of economy, transportation, and other areas. TRACECA project, was negotiated at the “East-West Transport Security” conference initiated by the European Union in 1993 and the Brussels declaration was signed. The main goal of this research is to evaluate historical and structural dimension of TRACECA project and refer TRACECA`s role between Europe and Asia. In addition to that, in this research will be discussed a future role of TRACECA project.

KEY WORDS: Europe, Central Asia, Caucasia, TACIS, TRACECA

Mahkeme Kararları Işığında Kamu Mallarının Haczedilemezliği İlkesinin Değerlendirilmesi

Öğr. Gör. Ergün DILAVEROĞLU⁶⁶

Özet

Türk hukuk sisteminde kamu mallarının genel bir tanımı mevcut olmamakla birlikte hangi malın kamu malı sayılacağı doktrin ve yargı kararları ile belirlenmektedir. Danıştay'a göre kamu malları, kamunun kullanma ve yararlanmasına ait olan veya bu amaca tahsis edilmiş eşya ve mallar şeklinde tanımlanmaktadır. Kamu malları, İcra İflas kanununun 82. Maddesine göre, devlet malları haczedilemez, hükmü ile korunmaktadır. Aynı şekilde 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsili Hakkındaki Kanun vb. hukuksal metinlerde kamu mallarının haczedilemezliğine yönelik düzenlemeler içermektedir. Tüm bu yasa metinlerinin genel gerekçesi olarak kamu mallarının, tahsis edildikleri amaç doğrultusunda kullanılmalılarının engellenmesi sonucunu doğuracak bir takım durumların önüne geçmek olduğu söylenebilir. Nitekim kamu mallarının haczedilemezliği ilkesine güvenmek suretiyle kamudan alacaklı olan özel hukuk tüzel kişilerine olan borçları ödemekten kaçınmaları söz konusu olabilir. Bu durum da kamu yararı ile özel yarar ya da kişi hakları konusunda ki dengeyin özel yarar aleyhine bozulmasına sebep olabilir.

Bu kapsamda çalışmanın temel amacı, mahkeme kararları ışığında kamu mallarının haczedilebilir ve haczedilemezliğine dair vermiş olduğu kararların incelenmesi ve gerekçelerinin tartışılmasıdır.

Çalışmada betimleyici yöntem ve mahkemeler tarafından verilmiş olan hacze ilişkin davaların içerik analizinin yapılması sureti ile konu ele alınacaktır. Üç temel başlıktan oluşacak bu çalışmada ilk kısımda kamu malı, kamu malı özellikleri ve türleri üzerinde durulacak. İkinci kısımda kamu mallarının haczine ilişkin açılmış davalar ve gerekçeli kararları yer alacak. Son kısımda ise konuya ilişkin değerlendirmeye yer verilecektir.

Anahtar Kelimeler: *Kamu malı, kamu malı türleri, haciz yasağı, kamu yararı, özel yarar.*

⁶⁶ İstanbul Medipol Üniversitesi, SBMYO, Sosyal Güvenlik Programı, edilaveroglu@medipol.edu.tr

Assessment Of The Principle Of Non-Confiscation Of Public Property According To The Decisions Of The Court

Asst. Prof. Ergün DILAVEROĞLU⁶⁷

Abstract

Although there is no general definition of public property in the Turkish legal system, the doctrine and judicial decisions describe which materials are considered as public property. According to the Council of State, public properties are described as goods and possessions that belong or allocated to the use and benefit of the public. According to Article 82 of the Execution and Bankruptcy Law, public property is protected by the provision of ‘non-confiscation of the state property’. Likewise, the Law No. 6183 on the Collection of Public Claims and Some Other Laws etc. contains regulations for the non-confiscation of public properties in legal texts. The general rationale for all these laws is to prevent a number of situations that may inhibit the use of public properties for main purposes of their allocation. In fact, by relying on the principle of non-confiscation of public properties it can be avoided to pay the debts to private legal entities that are credited to the public. This may lead to a deterioration of the balance between public interest and private benefit (or personal rights) against private benefit. The main purpose of this study is to investigate the court decisions regarding the confiscation and non-confiscation of public property and to discuss their potential explanations. The subject will be carried out by the descriptive method via content analysis of the cases brought by the Council of State regarding confiscation.

The study will consist of three main parts: The first part will focus on public properties and their types and characteristics. In the second part, the lawsuits filed against the confiscation of public goods and their reasoned judgements will be presented. The last part will include a general discussion on the subject.

Keyword: *Public property, public property types, non-confiscation, public interest, private benefit.*

⁶⁷ Istanbul Medipol University, edilaveroglu@medipol.edu.tr

Özet

Devletin, kamusal mal ve hizmetin üretiminde yer alacak kişileri siyasi, ideolojik, dini vb. sebeplerle ayırmadan eşitlik ilkesi temelinde tarafsız olarak seçmesi gerekmektedir. Ancak siyasallaşma nedeniyle yüksek bürokrasi, yasama ve yürütmenin emrinde olan yöneticilerin etkilenecek, toplumun devlete olan güven duygusu zedeleyerek adalet inancını zayıflatan, kamu hizmetinde ve kamu yönetiminde yozlaşma veya kamu zararı gibi sorunlara neden olabilmektedir. Tarihsel süreç incelendiğinde bahsi geçen sorunların oluşumuna mahal vermeyecek en etkili yolun, görevi başarıyla yapabilme gücü, başarılı olma karşılığında “hak etme”, işin ehline verilmesi, layık olanın göreve gelmesi, hakkı olanın makam edinmesi olarak tanımlanan çalışanların ayrımcılıktan korunmasını sağlayan hukuki aracın liyakat ilkesi olduğu görülmüştür. Bu kapsamda karşılaşılan kamu yönetiminde etkinlik sorunların ana nedeninin hükümetlerin yönetici pozisyonunda yer alacak kişilerde önceden belirlenmiş liyakat kriterlerini dikkate almadan yaptığı görevlendirmelerden kaynaklandığı düşünülmektedir. Ancak çok bahsedilen liyakat kavramının da kapsamlı bir tanımının literatürde yapılmadığını ve dolayısı ile muğlak bir çerçeve kavram ile karşı karşıya kalındığı düşünülmektedir.

Bu çalışma ile; içinde bulunulan liberal ekonomik sistemin değerlerine daha uygun, felsefi temeli son ölçüt olarak hazlardan, zevklerden ve eğlencelerden meydana geldiği kabul edilen, istenen sonuçlara yol açtığı yararlı aksi sonuçlar doğurduğunda ise zararlı olarak nitelendirilen (Yararcı-Faydacı) anlayışın bize özgü anlayış, sezgi, sezgi, zekâ, bir şeyi sezmek, anlamak, iç yüzünü keşfetmek, zihnin uyanıklığı olarak tanımlanan **feraset** ile toplum değerlerine daha uygun, amacın sadece toplumsal mutluluk olamayacağı bundan daha seçkin bir iyinin olabileceğini bununda tanrının koyduğu kurallar olduğunu kabul eden, felsefi temeli adalet olan ve ortaya konan yasalar adalete uygunlarsa iyi aykırı düşmeleri durumunda ise kötü olarak kabul edilen (Tanrısal-Doğal Hukuk) anlayışın yine bize özgü iyi ve güzel iş, insanın iyilik yapma ve kötülükten uzak durma gerekliliği, adalet, itidal, hoşgörü olarak tanımlanan **fazilet** kavramları eksenlerinde liyakat tanımlaması yapılmaya çalışılacaktır.

Araştırma içerisinde planlanan nitel bir çalışma ile farklı anlayışlara göre farklı kavramları barındırdığını düşündüğümüz liyakat kavramına, sağlık hizmetleri yönetici seçimi özelinde sözünü ettiğimiz hangi liyakat anlayışıyla hareket edildiğinin anlaşılmasına çalışılacaktır. Ardından sağlık hizmetleri, çalışmanın esasını teşkil eden konunun sağlık hizmetleri yönetimine yapılan yönetici seçiminde liyakat kavramına dikkat edilmeden atamalar yapıldığı varsayımımız doğrultusunda liyakatsiz atamaların kamu zararına neden olup olmadığının tespiti amaçlanmaktadır. Liyakat ilkesinin soyut çerçevesi nedeniyle amacına ve niteliğine ilişkin belirsizliklerin, bu kapsamda yapılan kamu harcamaları neticesinde oluşmuş bir kamu yararı ve/veya zararının gösterilebilmesiyle giderilebileceği ve kavramın somutlaştırılabileceğini düşünmekteyiz.

Ayrıca önemli bir kamu hizmeti sayılan sağlık hizmetleri alanında yer alan yöneticilerde bulunması gereken liyakat unsurlarının dikkate alın(a)mamasının, kamu hizmetlerinin kalitesi

⁶⁸ Zonguldak Bülent Ecevit Üniversitesi, dibekerdem@gmail.com

ve maliyetleri açısından önemli sonuçlara yol açabileceği düşünölen bu durumun kamu zararı penceresinden değerlendirilecek olması çalışmanın bir diğer amacıdır. Çalışmanın bulguları henüz teorik aşamada bulunmaktadır.

Anahtar sözcükler: *Liyakat, Yönetici Atamalarında Liyakat, Kamu Zararı*

Merit In Health Services Administration From The Perspective Of Public Harm

Erdem DİBEK⁶⁹

Abstract

The state of the people who will take part in the production of public goods and services political, ideological, religious, etc. without taking the reasons to choose objectively on the basis of the principle of equality are required. However, because of high politicization of the bureaucracy, legislature and the executive at the disposal of the rulers under the influence of his faith weakened and damaged trust in justice that the state of society in public administration and the civil service, such as public corruption or damage can cause problems. The historical process is examined, the most effective way not to allow the formation of the aforementioned problems, the power to do the task successfully, being successful in exchange for the “deserving” the job was given to the followers of, and what is worthy to the task, the acquisition of one authority defined as the right, which provides protection from discrimination legal instruments is the principle of the merit of employees. . In this context, the main reason for the event of problems encountered in public administration of the government, without considering the merit in people who take a management position it is believed that originated from his secondment predetermined criteria. However, as mentioned in the literature a comprehensive definition of the concept of the merit of an ambiguous and therefore were not made with the concept of frame is encountered, it is believed.

With this assessment, the current economic system of liberal values is more appropriate, as the last criterion of philosophical pleasures, fun pleasures and accepted that was created out of, and leads to the desired results otherwise the consequences be useful when considered harmful (Utilitarian) understanding to understanding our unique, intuitive knowledge, intuition, intelligence, something discerning, understanding, exploring the inner side of the mind described as the alertness (feraset) with the values of society more appropriate for the aim of social happiness cannot simply be a better more elegant than this are the rules of God that you might accept the philosophical basis for justice and conflict and Justice laid down the law in the case of a good that are considered appropriate if they are bad (Natural Law) understanding our own good and still nice job, the necessity to move away from people do good and evil, justice, moderation, tolerance is defined as the (fazilet) of merit in the concepts of the axis of identification will be attempted.

In a qualitative study that incorporates different concepts with different understanding according to Planned research that we think merit the concept of merit selection, which we mentioned in particular the health services administrator to gain an understanding of the motion with the understanding that there had been will. Then, Health Services, Health Services Administration, the administrator of the subject of work that are the basis of the concept of merit in the selection of assignments where assignments are made without consideration to the public in line with our assumption it is intended to determine whether inadequate could cause harm. Abstract the principle of merit in this context because of uncertainties about the nature

⁶⁹ Zonguldak Bülent Ecevit University, dibekerdem@gmail.com

and purpose of the framework was formed as a result that the public benefits of public expenditures made and/or shown in the installation illustrated the concept of harm may be fixed, and we suggest that you can be.

Situated in the area of Health Services is also important as a public service, the manager will consider the elements of merit that should be present in(a)of the formula, which could have important consequences in terms of costs and quality of public services the public harm from the window of the situation is another aim of the study to be evaluated. Yet the findings of the study the theoretical stage.

Keywords: *Merit, Competence in Administrative Assignments, Public Harms*

Geleneksel ve Stratejik Kamu Alımları

Muhammed ŞAHİN⁷⁰

Özet

Kamunun ihtiyaçlarının devamlı olarak karşılanması gerekliliğinin bir sonucu olarak kamu alımları, süreklilik arz eden bir yapıya sahiptir. Bu yapının ekonomik olarak görünümü, kamudan piyasaya sürekli olarak bir kaynak akışı şeklindedir. Geleneksel kamu alımları yaklaşımı, satın alma sürecini daha sıkı kurallarla sınırlandırmış ve ihtiyacın en ekonomik, etkin ve zamanında giderilmesi amacına yoğunlaşmış iken; modern kamu alımları yaklaşımı, bu amaca ek olarak aynı zamanda, kamu alımlarının bir politika aracı olarak kullanılması yoluyla, belirli diğer amaçlara ulaşılması hedefi ile de ilgilenir. Literatürde daha yakın tarihli çalışmalar da, kamu alımlarının teorik sınırlarını kırdığını ve kamu politikaları yönetimi ve stratejik yönetim alanlarına doğru kaydığını göstermektedir. Gerçekten de toplanan vergilerden elde edilen kaynakların ve diğer kamu kaynaklarının, kamu alımları yoluyla piyasa aktörlerine adaletli bir şekilde yeniden dağıtılması işlevi, stratejik bir yaklaşımı gerekli kılmaktadır. Öte yandan, kamu yöneticileri, satın alma sürecindeki alım yapılacak kişilerin seçiminde, hukuki sınırlar çerçevesinde ve etik ilkeler doğrultusunda hareket etmenin gerekli olduğu unutulmamalıdır. Yine kamu alımlarında yapılacak stratejik tercihler, kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanılmasına hizmet etmelidir. Bu çalışmada kamu alımlarının, ekonomik satın alma ile ilgili sınırları ile kamu alımlarının bir politika aracı olarak kullanılması, yani stratejik satın alma ile ilgili amaçlarına yönelik hususların birbiriyle çatışan yönleri, karşılaştırmalı olarak ele alınacak ve uygulamadan örneklere yer verilecektir.

Anahtar Kelimeler: *Kamu alımları, stratejik kamu alımları, geleneksel kamu alımları*

⁷⁰ Kamu İhale Uzmanı, mailmuhammed@gmail.com , www.msahin.info

Traditional And Strategic Public Procurement

Muhammed ŞAHİN⁷¹

Abstract

Public procurement, as a result of the necessity for satisfying the endless needs of the public, has a continuous structure. The economic appearance of this structure looks like a constant flow of the money from the public sector to the private sector. The traditional public procurement approach has a limited viewpoint on the purchasing processes, and focused on the satisfaction of the public need in an economical, effective and timely manner, and bounded by more strict principles; while the modern public procurement approach, additional to goals of traditional approach, concerned with achieving certain other objectives through the use of public procurement as a policy tool. Recent studies indicate that public procurement breaks the traditional boundaries and shifts towards the fields of public policy and strategic management. Indeed, the function of fair redistribution of resources, from the public to private through public procurement, requires a strategic approach. On the other hand, during a public buying process, it should be always bear in the mind that it is necessary to remain within the legal framework and ethical principles. In other words, strategic preferences in public procurement should serve for the effective and efficient use of public resources. In this study, conflicting aspects of the cost-effectiveness of the public procurement, and the use of public procurement as a tool of public policy and strategic management, will be discussed comparatively, and some of the cases from practice will be provided.

Keywords: *Public procurement, strategic public procurement, traditional public procurement*

⁷¹ Procurement Specialist, mailmuhammed@gmail.com , www.msahin.info

E-Fatura Ve E-Defter Sistemini Özel Entegratörler Aracılığı İle Kullanan İşletmelerin Vergiye Uyumu Üzerine Bir Araştırma

Dr.Öğr. Üyesi Recep Yücedoğru⁷²

Elif Tosun⁷³

Özet

Türkiye’de hızla gelişen bilgi teknolojileri birçok gelişmeyi’de beraberinde getirmiştir. 1993 yılında Ankara-Washington arasında kurulan internet bağlantısı ile bilgi teknolojilerinin gelişimi de hız kazanmıştır.

1 sıra nolu elektronik defter genel tebliği ile 2012 yılından itibaren gerekli şartları taşıyan mükellefler, tutmakla zorunlu defterlerini (Defteri kebir ve Yevmiye Defteri) elektronik ortamda e-defter olarak oluşturabilirler.

397 Sıra No’lu VUK Genel Tebliği ile 2014 yılından itibaren gerekli şartları taşıyan ve zorunluluk kapsamına giren mükellefler, faturalarını e-fatura olarak oluşturabilirler.

Elektronik sürece mükellefler üç yöntem ile dahil olabilirler; 1)Entegrasyon yöntemi, 2)GİB Portal yöntemi ve 3)Özel entegrasyon yöntemi’dir. Fatura yoğunluğu fazla ve kendi bilgi işlem alt yapıları yeterli olmayan firmalar özel entegrasyon yöntemini tercih ederler. Özel entegratör mükellef ile gelir idaresi arasında aracı bir kurum olarak hizmet sunmaktadır. 2019 yılında yayımlanan 2018 yılına ait faaliyet raporuna göre 2018 yılı sonunda toplam 88 837 mükellef e-fatura sürecine dahil olmuş ve 76 304 mükellef e-fatura sürecine özel entegrasyon ile dahil olmuştur. 2018 yılı sonu itibariyle toplam 86 901 mükellef e-defter kullanmaktadır.

Mükelleflerin vergiye uyumu gerekli vergisel yükümlülüklerin zamanında ve yaptırım olmaksızın kendiliğinden yapılmasını ifade etmektedir. Ancak mükellefler cezaların ağır ve denetimin yüksek olduğu ortamda vergiye uyumlarının daha fazla olduğu bilinmektedir. E-dönüşüm ile merkezin anlık haberdar olması ve elektronik ortamda denetim kolaylığı sağlanmaktadır.

Literatüre bakıldığında elektronik dönüşüm üzerinde mükellefleri süreçlere dahil etmede önemli bir yere sahip olan özel entegratörlerin vergi uyumu üzerine spesifik çalışma bulunmamaktadır.

Bu süreçlerde özel entegratörlerin etkisi oldukça fazladır. Bu kapsamda yapılan araştırma, Türkiye’de e-fatura ve e-defterini özel entegratörler aracılığıyla kullanan mükelleflerin vergiye uyumunu ölçmeye yarayan teorik bir araştırmadır. İlerleyen süreçlerde ampirik çalışma yapılarak mükelleflerin vergiye uyumunun ölçülmesi amaçlanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: *E-Dönüşüm, E-Fatura, E-Defter, Özel Entegratör, Vergi Uyumu*

⁷² Zonguldak Bülent Ecevit Üniversitesi, Maliye Bölümü, recep.yucedogru@beun.edu.tr

⁷³ Zonguldak Bülent Ecevit Üniversitesi, Maliye Bölümü, eliftosun60.et@gmail.com

A Research On Tax Compliance Of Business Using E-Invoice and E-Book System Through Special Integrators

Asst. Prof. Recep Yücedođru⁷⁴

Elif Tosun⁷⁵

Abstract

Rapidly developing information technologies in Turkey has brought in many important thrive. With the internet connection established between Ankara and Washington in 1993, the development of information technologies has accelerated. Together with the general communiqué No. 1, the taxpayers who have the necessary conditions from 2012 can create their commercial books (General Ledger and Journal) which they are required to keep as e-books. With the publication of the General Communiqué No: 397, the taxpayers, who meet the necessary conditions and have been covered by the obligation since 2014, can generate their invoices as e-invoices.

Taxpayers may be involved in the electronic process in three ways; 1) Integration method, 2) IOP Portal method, and 3) Special integration method. Companies whose invoice density is high, and their computing infrastructure is not sufficient to prefer the particular integration method. The private integrator serves as an intermediary between the taxpayer and the revenue administration. According to the 2018 annual report published in 2019, 88.837 taxpayers were included in the e-invoicing process at the end of 2018, and 76.304 taxpayers were included in the e-invoicing process with unique integration. As of the end of 2018, a total of 86.901 taxpayers are using e-books.

Tax compliance of taxpayers means that the necessary tax liabilities are made on time and without sanctions. However, taxpayers are known to have higher compliance with tax in the environment where penalties are severe, and control is high. Thanks to e-transformation, the center is informed instantly, and ease of control in the electronic environment is provided. In the literature, there is no specific study on tax compliance of private integrators, which have an important role in involving taxpayers in electronic transformation. The effect of particular integrators on these processes is quite high. In a study conducted in this context, for e-billing and e-book in Turkey to measure the compliance of taxpayers using custom integrators through theoretical research aims. In the following processes, it is aimed to measure taxpayer compliance with empirical study.

Keywords: *E-Transformation, E-Invoice, E-Book, Special Integrator, Tax Compliance*

⁷⁴ Zonguldak Bülent Ecevit University, recep.yucedogru@beun.edu.tr

⁷⁵ Zonguldak Bülent Ecevit University, eliftosun60.et@gmail.com

Türkiye’de Hibe Desteği Sağlayan Kuruluşlar İçin Stratejik Yönetim Ve Kosgeb İçin Önerilen Bir Model

Ufuk CEBECİ⁷⁶

Özet

Türkiye’de hibe desteği sağlayan kuruluşlar Tübitak bünyesindeki TEYDEB, ARDEB birimleri, Kalkınma Ajansları, KOSGEB ve Ticaret Bakanlığı ilk akla gelen organizasyonlardır.

Stratejik yönetim, bazı yazarlar tarafından Vizyon belirlenmesi ile başlayan ve hiyerarşik bir şekilde şirket bazlı, departman bazlı ve kişi bazlı performans değerlendirmesine kadar giden ve aksiyonların gerçekleştirilmesi ile devam eden bir süreç olarak tanımlanmaktadır. Bu uygulamada Kurumsal Karne olarak adlandırılan yöntem tercih edilmiştir. Dünyada sadece Büyük ölçekli işletmeler değil, üniversiteler, hastaneler, hatta Kobiler kurumsal karne yöntemini tercih etmektedir. Kurumsal Karnenin en önemli avantajlarından birisi sadece finansal göstergelere bakmayıp müşteri iş süreçleri ve çalışan gibi boyutları da göz önüne alması ve bunları birbirine bağlayarak stratejik yönetim modeli oluşturmasıdır.

Bu çalışmada KOSGEB’in seçilme nedenleri arasında hemen her sektöre çok çeşitli destekler veriyor olması gelmektedir. KOSGEB desteklerinden mevcut Kobiler ve yeni şirket kurmak isteyen girişimciler yararlanabilmektedir. KOSGEB’in verdiği hibeler ana başlıklar olarak Girişimcilik desteği, nitelikli personel desteği, eğitim, yurtdışı seyahatlere katılım, Yurtiçi fuarlara katılım, araştırma geliştirme ve ar-ge’nin tamamlanmasından sonra ürünün ticarileştirilmesi ile ilgili verilen teknoyatırım, teknopazarlama ve endüstriyel uygulama gibi sürekli açık olan destekler ve KOBİGEL gibi çağrılı (belli zamanda ilan edilip sonlandırılan) desteklerdir.

Bu çalışma KOSGEB’den destek alan çeşitli işletmelerin yönetici ve çalışanlarının görüşleri, KOSGEB personel ve yöneticileri ile yapılan görüşmelerden elde edilen geri beslemelerden yararlanarak oluşturulmuştur. Hibe veren kuruluşların stratejik aşamaları şu şekilde tanımlanmıştır: Vizyon, SWOT analizi, stratejilerin belirlenmesi, stratejileri hayata geçirecek stratejik projelerin tanımlanması, kurum bazlı Hedef kartlarının oluşturulması, departman bazlı, müdürlük ve çalışan bazlı Hedef kartlarının oluşturulması, hedeflere uygun eylemlerin gerçekleştirilmesi ve elde edilen sonuçlara göre uygun düzeltici faaliyetler ile sisteminin geliştirilmesi şeklinde özetlenebilir.

⁷⁶ İTÜ Endüstri Mühendisliği Bölümü, cebeciu@itu.edu.tr

Strategic Management For Granting Organizations In Turkey And A Model Suggestion For Kosgeb

Ufuk CEBECİ⁷⁷

Abstract

The most common grant and funding organizations in Turkey are TEYDEB and ARDEB of TUBITAK, KOSGEB, Development Agency and Trade Ministry.

Strategical Management is defined as a process starting from determining the vision and going on hierarchically firm, Department and person based performance evaluation by some authors. In this study Balanced Scorecard (BSC) is used. This method is preferred not only big companies but also universities, hospitals and SMEs. One of the most important advantages of BSC is to evaluate internal processes, employees, beside financial dimension.

One of the selecting criteria to select KOSGEB is its support almost every sector. Main grants are:

Entrepreneurship, Qualified personnel, training, foreign travels, domestic fairs, R&D, after R&D commercialization techno investment, serial production and some calls with a specific deadline.

This study is prepared after some interviews with KOSGEB managers and employees, firms supported by KOSGEB. The strategical stages of granting organizations are:

- Vision
- SWOT Analysis
- Determining strategies
- Defining strategical projects that will realize strategies
- Organization based Scorecard
- Department based Scorecard
- Unit and personel based Scorecard
- Realizing actions according to targets
- Corrective actions according to feedbacks.

⁷⁷ İTU, cebeciu@itu.edu.tr

Yerel Yönetimlerin Finans Kaynaklarının İlbank Örneği Üzerinden Değerlendirilmesi

Zeynep Nur ÖZMEN⁷⁸

Özet

Yerel yönetimlerin birden fazla finansman kaynağı bulunmaktadır. Bunların arasında en önemlisi vergi gelirlerinin bölüşümüdür. Bu bölüşümün sağlanabilmesi için bazı yöntemler geliştirilmiştir ve bu yöntemlerin kullanımı, ülkelerin izledikleri politikalara ve yönetim şeklinde göre değişkenlik gösterebilir. Bir başka finansman kaynağı olarak transferleri gösterebiliriz. Transferler merkezi yönetimin yerel yönetimlere aktardığı kaynaklardır. Bu transferler bazı durumlarda koşullu, bazı durumlarda ise koşulsuz olabilir. Hepsinin dışında bir de yerel yönetimlerin öz gelirleri vardır. Bu finansal kaynak, bir yerel yönetimin kısmi olarak mali açıdan daha özgür olduğu kaynak biçimidir.

Yerel yönetimlerin finansman kaynakları arasında son olarak borçlanma karşımıza çıkar. Borçlanma gelirleri geri ödenmesi gereken geçici kaynaklardır. Gelecek kuşaklar için fayda sağlamadığı gibi yükümlülük de bırakmaktadır. Harcama ve gelir aksaklıkları durumunda, doğal afetler gibi öngörülemeyen durumlarda ortaya çıkan zararları karşılamak ve ekonominin beklenmedik durgunluk dönemlerinde vergi gelirlerinin beklenenin çok altında olması gibi durumlarda kullanılır.

Günümüzde İller Bankası, yerel yönetimlerin finansman kaynakları arasında 'borçlanma' yöntemi içerisinde yer alır. Bu noktada olması gereken ancak sık başvurulması durumunda yerel yönetimler adına sorunlar yaratabilecek bir kurum olarak karşımıza çıkar.

Bu çalışmada yerel finansman kaynakları içerisinde bulunan gelir kaynakları derinlemesine incelenecektir. Ayrıca 'yerel yönetimler bankacılığı' kavramının geniş tanımı yapılarak önce Avrupa'da, daha sonra Türkiye'deki gelişimi incelenecektir. Devamında İller Bankası'nın Belediyeler Bankası döneminden İLBANK A.Ş. ye dönüşüne kadar olan tarihsel süreç açıklanacaktır. Son olarak kurumsal işleyişi ve son dönemdeki dönüşümü hakkında bir değerlendirme yapılacaktır.

Anahtar Kelimeler: *İLBANK, Yerel Yönetimler Finansman Kaynakları, Vergi, Borçlanma*

⁷⁸ Marmara Üniversitesi, ozmenzeynepnur@gmail.com

Evaluation Of Financial Resources Of Local Governments Via Ilbank Sample

Zeynep Nur ÖZMEN⁷⁹

Abstract

Local governments have multiple sources of funding. Among them, the most important is the division of tax revenues. Some methods have been developed to achieve this divide, and the use of these methods may vary according to the policies followed by countries and in the form of governance. We can show transfers as another source of funding. Transfers are resources that central government transfers to local governments. These transfers can be conditional in some cases and unconditional in some cases. Besides all, local governments have their own revenues. This financial resource is the form of resource in which a local government is partially financially freer.

Borrowing is the last among the financing sources of local governments. Borrowing revenues are temporary sources that must be repaid. It leaves no benefit for future generations, nor obligation. It is used in cases of spending and income disruptions, to cover losses incurred in unforeseen situations such as natural disasters, and when the economy is in unexpected periods of recession, where tax revenues are far below what is expected.

Today, the Bank of Provinces takes part in the ‘borrowing’ method among the financing sources of local governments. It comes across as an institution that should be at this point but can create problems on behalf of local governments if it is applied frequently.

In this study, the sources of income in the local sources of Finance will be examined in depth. In addition, a broad definition of the concept of ‘local government banking’ will be made and its development will be examined first in Europe and then in Turkey. In the continuation of the Bank of Provinces from the period of the Bank of Municipalities ILBANK A.Ş. the historical process until it becomes ye will be explained. Finally, an evaluation will be made about its institutional functioning and its recent transformation.

Key Words: *ILBANK, Local Government Financing Sources, Tax, Borrowing*

⁷⁹ Marmara Üniversitesi

Kalkınma Ajanslarının Yerel Kalkınmaya Etkisi: Serhat Kalkınma Ajansı Örneği

Hülya KÜÇÜK⁸⁰

Özet

Küreselleşme süreci ile birlikte önem kazanan yerel değerlerin hayata geçirilmesinde temel aktörler arasında yerel aktörler de yer almaktadır. Yerel aktörlerin de yer aldığı kalkınma sürecinde öncelikle gelişmiş ülkelerdeki kalkınma anlayışında değişim yaşanmıştır. Bu bağlamda yerel kalkınma anlayışının önemi anlaşılmış ve ulusal kalkınmadan yerel kalkınmaya doğru bir dönüşüm yaşanmış ve yerel kalkınma ön plana çıkmıştır. Bu dönüşümün doğru bir şekilde yapılabilmesi için, yerel aktörlerin yapabilirlik-girişimcilik kapasitelerinin geliştirilmesi ve katılımcı mekanizmaların oluşturulması gereklidir. Bu noktada yerel kalkınmanın, ulusal kalkınmanın sağlanabilmesinde etkili olduğu anlaşılmıştır. Yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, yerel istihdam büroları ve kalkınma ajansları gibi yerel aktörlerin yer aldığı yerel kalkınma yaklaşımı, yöre ve bölgelere kendi ekonomik ve sosyal geleceğini şekillendirme fırsatı sunan, aşağıdan-yukarıya karar verme sürecini şekillendiren yerel kalkınma politikalarının ön plana çıkmasında etkili olan bir yaklaşımdır.

Bu yaklaşım kapsamında ele alınacak olan çalışmanın amacı yerel kalkınmanın hayata geçirilebilmesinde önemli aktörlerden biri olan kalkınma ajanslarının yerel kalkınmaya olan etkisini incelemektir. Bu bağlamda TRA2 Bölgesinin kalkınma ajansı olan SERHAT Kalkınma Ajansı'nın Kars ili ile ilgili çalışmaları ele alınarak kalkınma ajansının Kars'ın kalkınmasındaki rolü ve etkisi incelenecektir.

Çalışma kapsamında literatür taraması ve SERHAT Kalkınma Ajansı yetkilileri ile derinlemesine mülakat yapılacaktır. Bununla birlikte kalkınma ajansının web sitesi üzerinden yapılan çalışmalar incelenerek değerlendirilecektir. Çalışmanın ilk bölümünde kalkınma ajansları ve yerel kalkınma üzerine kavramsal bir çerçeve çizilecektir. İkinci bölümde yerel kalkınma ve kalkınma ajansı ilişkisi ele alınacaktır. Çalışmanın üçüncü bölümünde SERHAT Kalkınma Ajansı'nın Kars ili ile ilgili çalışmalarına yer verilecektir. Son bölümde ise SERHAT Kalkınma Ajansı'nın yaptığı çalışmalarla Kars ilinin kalkınmasında bir etkisinin olup olmadığı tartışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Küreselleşme, Yerel Kalkınma, Kalkınma Ajansları, Kars, SERHAT Kalkınma Ajansı*

⁸⁰ Öğretim Görevlisi: Kafkas Üniversitesi, Sosyal Bilimler MYO, Yönetim ve Organizasyon Bölümü, Doktora Öğrencisi: İstanbul Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, hulyakucuk2015@gmail.com

The Effect Of Development Agencies On Local Development: Case Of Serhat Development Agency

Hülya KÜÇÜK⁸¹

Abstract

Local actors are also among the main actors in the realization of local values that have gained importance with the globalization process. During the development process, which also includes local actors, first of all there has been a change in the understanding of development in developed countries. In this context, the importance of local development understanding has been understood and a transformation has been experienced from national development to local development and local development has come to the forefront. In order to achieve this transformation correctly, it is necessary to develop the capacity of entrepreneurship-actualization of local actors and to establish participatory mechanisms. At this point, it was understood that local development was effective in achieving national development. The local development approach, involving local actors such as local governments, non-governmental organizations, local employment agencies and development agencies, provides an opportunity for regions and districts to shape their economic and social future. In addition, it is an effective approach in bringing local development policies to the forefront that shapes the bottom-up decision-making process.

The aim of this study is to examine the impact of development agencies, one of the important actors in the implementation of local development, on local development. In this context, the studies of the development agency of TRA2 Region SERHAT Development Agency related to Kars province will be discussed and the role and impact of development agency in the development of Kars will be examined.

Literature review and in-depth interviews with SERHAT Development Agency officials will be conducted. However, the studies carried out on the development agency website will be examined and evaluated. In the first part of the study, a conceptual framework on development agencies and local development will be drawn. In the second part, the relationship between local development and development agency will be discussed. In the third part of the study, the activities of SERHAT Development Agency about Kars province will be included. In the last section, it will be discussed whether there is an impact on the development of Kars by the studies of SERHAT Development Agency.

Key words: *Globalization, Local Development, Development Agencies, Kars, SERHAT Development Agency*

⁸¹ Kafkas Üniversitesi, hulyakucuk2015@gmail.com

Modern Kölelik Ve Türkiye: İnsan Ticareti Bağlamında Sivil Toplum Kuruluşları İle İşbirliği

Dr. Öğr. Üyesi Furkan YILDIZ⁸²

Özet

Toplumların yerleşik hayata geçmeleriyle eş zamanlı ortaya çıkan kölelik müessesesi, günümüze kadar uzanan bir geçmişe sahiptir. Zaman içerisinde birçok farklı toplum da ve birçok farklı şekilde ortaya çıkan kölelik, günümüzde de varlığını sürdüren bir sistemdir. Uluslararası belgelerde ‘kölelik’ veya ‘kölelik benzeri uygulamalar’ olarak altı çizilen ve ‘bir kişinin, bir başka kişi üzerinde kurduğu ‘sahip olma’ hakkını vurgulayan bu yapı, modern dünyada da özündeki ‘sahip olma’ vurgusunu kuvvetlendirerek kullanılmaktadır. Literatürde, bir şemsiye terim olarak kullanılan ‘modern kölelik’ kavramı, içerisinde zorla çalıştırma, borç köleliği, insan ticareti, doğuştan kölelik, çocuk köleliği ve zorla veya erken yaşta evlilik konularını barındıran bir terimdir. Bu çalışmanın, en temel hedefi hem uluslararası hem de ulusal formlarda karşımıza çıkabilen bu suçu kavramsal bir bütünlük içerisinde incelemek ve literatürde farklı formlarına vurgu yapılarak irdelenen konuyu daha bütüncül bir şekilde analiz etmektir. Özellikle modern kölelik kavramı içerisinde en yoğun istismar konusu olan insan ticareti bağlamında ise Türkiye’yi değerlendirip, neden-sonuç ilişkisi çerçevesinde insan ticareti suçu irdelenecektir. Ayrıca, bu çalışma içerisinde insan kaçakçılığı ile ilgili olarak sivil toplum kuruluşlarının (STK) devletle olan işbirlikleri değerlendirilecek. Mağdurların tespitinden rehabilitasyon süreçlerine kadar her adım bu işbirliği çerçevesinde incelenecektir. STK’ların sundukları hizmetler, mağdurlara tanınan imkanlar ve kurumlar arası işbirlikleri insan ticaretinin Türkiye’de ki yansımalarını değerlendirmek için çalışmaya kapsamlı bir inceleme için zemin hazırlayacaktır.

Anahtar kelimeler: *Modern Kölelik, İnsan Ticareti, STK, Uluslararası Hukuk*

⁸² Kırklareli Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksek Okulu, E-mail: furkanyildiz1985@hotmail.com

Modern Day Slavery and Turkey: Cooperation with NGOs in the Context of Trafficking in Human Beings

Furkan YILDIZ⁸³

Abstract

The institution of slavery, which emerged parallel with the establishment of urban societies, has a long history dating back to the present day. It, which existed in many different societies and in various forms over time, is a system/institution that continues to exist today. This institution, which underlines as “slavery” or “slavery-like practices” in international documents and emphasizes “the status or condition of a person over whom any or all of the powers attaching to the right of ownership”, strengthens the notion of “ownership” even today. The term “modern day slavery” is used as an umbrella term in literature, which encompasses forced labour, debt bondage/bonded labour, trafficking in human beings, descent-based slavery, child slavery and forced and early marriage issues. The main objective of this study is to examine this crime, which can be encountered in both international and national forms, in a conceptual integrity and to analyze the subject in a more holistic way with emphasis on its different forms in the literature. The study evaluates Turkey in the concept of trafficking in human beings, which is the most intense exploitative way in the context of modern day slavery, and will assess Turkey’s situation within the framework of cause-and-effect. In addition, the study examines the cooperation between Turkey’s authorities/institution and NGOs. Every step from the identification of victims to their rehabilitation processes will be examined within the framework of this cooperation. Services and facilities offered by NGOs and cooperation among various governmental and non-governmental institutions establish and prepare the ground for comprehensive study for evaluating the implications of trafficking in human beings in Turkey.

Keywords: *Modern Day Slavery, Trafficking in Human Beings, NGOs, International Law*

⁸³ Kırklareli University E-mail: furkanyildiz1985@hotmail.com

Yerelde Kamu Politikalarının Oluşumunda Belediyelerin Rolü: Çocuk Politikalarında İzmir Gaziemir Örneği

Doç. Dr. Rasim AKPINAR⁸⁴

Doç Dr. Burak Hamza ERYİĞİT⁸⁵

Özet

Bir devletin yaptığı ya da yapmamayı seçtiği her şey olarak tanımlanabilen kamu politikalarının tanımından da anlaşılacağı üzere kamu politikalarının geniş bir inceleme alanına sahip olduğu görülmektedir. Yerel düzeydeki kamu politikalarının da çeşitli olduğu söylenebilir. Yerel yönetimler imar ve konut, kültür ve turizm, gençlik ve spor, eğitim ve çevre alanlarında faaliyet göstermekte ve bu alanlarda kamu politikaları üretmektedirler. Çocuk dostu şehirler, çocukların yaşamlarını sürdürdükleri ister küçük ister büyük, şehir ya da kırsal bütün alanların yönetim şekline uygulanmaktadır. Çocuk dostu şehir çocuk haklarını gözeten iyi bir yerel yönetimi öngörmektedir. Çocuk dostu bir şehirde, iyi yönetim, şehir kalkınma gündeminde çocuğa görünürlük kazandırmayı ve çocuklara karar verme sürecine katılım sağlamayı kapsamaktadır. Çocuk dostu şehir kavramı çerçevesinde yerel yönetimlerin çocuk haklarını desteklemesi ve gerçekleştirilmesi için bazı hakları sağlaması gerekmektedir. Örneğin, çocuklar şehrin karar veren organlarını etkileyebilme, yaşamak istedikleri şehri ifade edebilme, güvenli ortamlarda zaman geçirebilme, tüm bilimsel, sosyal ve kültürel etkinliklerin içinde yer alabilme haklarına sahiptir. Merkezi düzeyde çocuk politikalarında ana aktör şüphesiz Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı Çocuk Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından çeşitli sosyal hizmet modelleri sunulmaktadır. Ancak yerel düzeyde yaşadıkları beldelerin önemli bir kısmını oluşturan çocukların beklentilerinin, haklarının ve varlıklarının kent mekânına, sosyal ve yönetsel alana yansıtılmasından sorumlu kuruluşlardan biri; vatandaşlara olan yakınlığı, hızlı müdahale edebilmesi ve çevrenin gereksinimlerini en çok/iyi bilmesi gereken kurumlardan biri olması nedeniyle belediyelerdir. Bu minvalde çalışmamız öncelikle doküman incelemesi yoluyla nitel araştırma yöntemi kullanmış ve İzmir Gaziemir ilçesinde yaşayan çocuklara ve ayrıca ebeveynlere yönelik anket uygulayarak nicel araştırma yöntemi de gerçekleştirmiştir.

Anahtar Kelimeler: *Kamu politikası, belediyeler, çocuk dostu şehirler.*

⁸⁴ Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, Siyaset ve Sosyal Bilimler Anabilim Dalı, rasimakpinar@gmail.com

⁸⁵ Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fak., Yerl Yönetimler Bölümü, E.posta: burakhamzaster@gmail.com

The Role Of Municipalities In The Formation Of Public Policies In The Local Area: Izmir Gaziemir Example In Child Policies

Assoc. Prof. Dr. Rasim AKPINAR⁸⁶

Assoc. Prof. Dr. Burak Hamza ERYİĞİT⁸⁷

Abstract

As can be seen from the definition of public policies, which can be defined as anything a state does or chooses not to do, public policies appear to have a wide area of scrutiny. Public policies at the local level can also be said to be varied. Local governments operate in the areas of zoning and housing, culture and tourism, youth and sports, education and Environment, and produce public policies in these areas. Child-friendly cities apply to the way children manage all areas of the city or countryside, whether small or large, in which they live their lives. The child-friendly city envisions a good local government that oversees children's rights. In a child-friendly city, good governance includes giving children visibility on the city development agenda and providing children with participation in decision-making. Within the framework of the concept of child friendly city, local governments are required to support and provide some rights for the realization of children's rights. For example, children have the right to influence the decision-making bodies of the city, to express the city they want to live in, to spend time in safe environments, and to take part in all scientific, social and cultural activities. The main actor in child policies at the central level is undoubtedly the General Directorate of Child Services of the Ministry of family, labour and Social Services, which offers a variety of social service models. However, it is one of the organizations responsible for reflecting the expectations, rights and assets of children in the urban space, social and managerial area, which constitute an important part of the local cities, because of its proximity to the citizens, its rapid intervention and being one of the institutions that should know the requirements of the environment most/well. In this context, our study used qualitative research method primarily through document examination and carried out quantitative research method by conducting surveys for children and parents living in Gaziemir District of Izmir.

Key Words: *Public policy, municipalities, child-friendly cities.*

⁸⁶ Manisa Celal Bayar University, rasimakpinar@gmail.com

⁸⁷ Marmara University, E.mail: burakhamzaster@gmail.com

Kamu Politikası Açısından Tek Parti Ve Koalisyon Hükümetlerindeki İdari Teşkilat Yapısının 57 Ve 59 Hükümetleri Üzerinden Bir Karşılaştırma

Ezgi KILIÇDOĞAN⁸⁸

Özet

Hükümet Programları, 1 Kasım 1927'den beri Bakanlar Kurulu tarafından mecliste resmi olarak beyan edilip oylanmaktaydı. Ancak 16 Nisan 2017 tarihinde yapılan anayasal değişiklikle yürütme yetkisi sadece Cumhurbaşkanına devredilmiş ve böylece Bakanlar Kurulu tarafından sunulan hükümet programı anayasadan çıkartılmıştır. Uygulamada ise hükümet programı yerine cumhurbaşkanlığı yıllık programına geçilmiştir. Uygulaması değişikliğe uğramış olsa da hükümet programı hükümetin genel siyasi perspektifini, izleyeceği politikaları, önem verdiği konuları ortaya koyması açısından yol göstericidir.

Hükümet programları, güven oylamasına temel teşkil etmesi sebebiyle koalisyon hükümetinde iktidar ortaklarının taleplerini de karşılayacak şekilde ele alınmakta iken, tek parti hükümetinde ise nispeten parti ideolojisine uygun politikaları uygulamaya almaya yöneliktir. Bu çalışmada hükümetlerin karar alma mekanizmalarının kolaylaşmasının ya da zorlaşmasının, iktidar ortaklığının azalmasının ya da artmasının idari yapılanmaya etkisi olup olmadığı incelenmiştir. Konunun idari yapılanma üzerinden ele alınmasının amacı, tek parti hükümeti olmanın yapısal dönüşümler gibi kalıcı değişiklikler yapabilme konusunda ne kadar etkili olduğunun ortaya konulmasıdır. Bu durum karar alma mekanizmalarında daha kolaylık sağlayan tek parti iktidarıyla, karar alınırken iktidar ortakları sebebiyle, tek parti hükümeti kadar rahat hareket alanı bulunmayan koalisyon hükümeti üzerinden ele alınmıştır.

Literatürde hükümet programları tek bir konu üzerinden ele alınmış olmakla birlikte koalisyon hükümeti ve tek parti hükümeti açısından kıyaslama yapılarak ele alınmamıştır. Ayrıca idari teşkilat yapısındaki değişiklikler, hükümet programları ile ilintilendirilerek incelenmemiştir. Bu açıardan çalışma, literatürden farklılaşmaktadır.

Yöntem olarak iki farklı zaman dilimi, ideoloji, karar alma mekanizması ve demokratik katılımçılık üzerinden dokümantasyon analizi yapılarak kıyaslama yapılmıştır. Dokümantasyon analizi ve idari teşkilat değişiklikleri tanımlayıcı istatistikler ile değerlendirilmiştir. Araştırmanın kapsamı, birbirine en yakın tek parti hükümeti ve koalisyon hükümeti olması açısından 57. Hükümet Ecevit dönemi koalisyonu ile 59. Hükümet Recep Tayyip Erdoğan başkanlığındaki Ak Parti dönemi ile kısıtlanmıştır. Birbirine yakın dönemlerin seçilmesinin sebebi, arada oluşacak konjonktürel farklılıkları olabildiğince bertaraf edebilmektir.

Bu araştırmalar sonucunda tek parti hükümetinin daha ayrıntılı bir hükümet programına yer verdiği, karar alma mekanizmasının kolaylaşması ile birlikte radikal dönüşümler yapabilme konusunda daha aktif bir siyaset izleyebildiği görülmüştür. Tek parti hükümetinin kalıcı yapısal değişikliklere yer vererek ve dönüştürerek politika uyguladığı, bu sebeple siyasi istikrarın yapısal istikrarsızlığa sebep olduğu bulgusuna ulaşılmıştır.

Anahtar Kelimeler: *Hükümet programı, idari teşkilat, koalisyon hükümeti, tek parti hükümeti.*

⁸⁸ Ezgi Kılıçdoğan, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Politikası Tezli Yüksek Lisans Programı, ezgikilicdogan@marun.edu.tr

A Comparison of the Administrative Structure of the Single-Party and Coalition Governments between the Governments of 57 and 59 in terms of Public Policy

Ezgi KILIÇDOĞAN⁸⁹

Abstract

Since November 1, 1927, the Government Programs have been formally declared and voted by the Council of Ministers. However, with the constitutional amendment on April 16, 2017, executive power was transferred to the President and thus the government program presented by the Council of Ministers was removed from the constitution. In practise, the government program was replaced by the presidential annual program. Even though its implementation has been changed ü, the government program is guiding in terms of revealing the general political perspective of the government, the policies to be followed and the issues it attaches importance to.

While government programs are able to meet the demands of the ruling partners in the coalition government as they constitute the basis for the vote of confidence, they are aimed at implementing policies in line with party ideology in the one-party government. In this study, it is examined that whether the easing or hardening of the decision making mechanisms of the governments and the decrease or increase of the power partnership have an effect on the administrative structure. The aim of addressing the issue through administrative structuring is to show how effective being a one-party government can make permanent changes such as structural transformations. This situation was dealt with through the single-party government, which facilitated the decision-making mechanisms, and through the coalition government, which was not as comfortable as the one-party government due to its partners in the decision-making process.

In the literature, government programs have been dealt with on a single issue, but not by comparison in terms of coalition government and single party government. Furthermore, changes in the administrative organization's structure have not been examined correlate to government programs. In this respect, the study differs from the literature.

As a method, two different time periods were compared with documentation analysis in terms of ideology, decision making mechanism and democratic participation. Documentation analysis and administrative organization changes were evaluated with descriptive statistics. The scope of the study was limited to the 57th Government, Ecevit's coalition, and 59th Government, Recep Tayyip Erdoğan's Prime Minister's AK Party period, in terms of being the closest one-party government and coalition government. The reason for choosing the close periods is to eliminate as much as possible the cyclical differences between them.

As a result of these researches, it was seen that the single party government included a more detailed government program and could follow a more active policy in making radical transformations with the ease of decision making mechanism. It was found that the one-party government implemented policies by incorporating and transforming permanent structural changes and therefore political stability caused structural instability.

Key Words: *Government Programs, administrative organisation, coalition government, one-party government.*

⁸⁹ Marmara University, ezgikilicdogan@marun.edu.tr

Yeni Nesil Nükleer Enerji Santralleri Ve Toryum Ekseninde Pakistan-Türkiye İş Birliğinin İki Ülke Dış Politikalarına Olası Etkileri

Pakize YÜZBAŞIOĞLU⁹⁰

Özet

Enerji, yaşadığımız dünya için, en önemli rekabet unsurları arasındaki yerini giderek artırmaktadır. Dünyadaki toplam rezervler bakımından Hindistan ile birlikte en büyük Toryum rezervlerine sahip olan Türkiye'nin, bu rezervleri nükleer enerji teknolojisi tecrübesine sahip bir ülke ile değerlendirme imkanları, bu çalışmanın temelini oluşturmuştur. Enerji üretiminde büyük avantajı sağladığı bilinen nükleer enerjinin, yeni nesil teknolojileri devreye sokarak bu önemini artıracığı öngörülmektedir.

Uluslararası Atom Enerji Ajansı 2015 verilerine göre, inşası süren 70 reaktörün çalışmaya başlaması ile dünyada üretilen elektrik enerjisinin %20'sinin nükleer yolla elde edileceği ve 2030 yılına kadar BM'ye üye olan ülkelerin her dördünden birinin nükleer güç sahibi olacağı bilgilerine sahibiz. Fosil yakıt zengini Suudi Arabistan'ın on beş yıl içerisinde 16 adet nükleer santrali devreye sokacağı ve Birleşik Arap Emirlikleri'nin sahip olduğu 3 reaktöre 11 reaktör ekleme planladıkları mevcuttur. Siyasal alanda önemli bir güç enstrümanı olarak, nükleer güçten vazgeçilmeyeceği, bilakis dünyada yeni bir "Nükleer Rönesans"ın beklendiği görülmektedir.

Uluslararası İlişkiler literatüründe enerjinin güç kaynağı olarak algılanarak, enerji avantajını elinde bulunduran ülkelerin dış politika dizaynı konusunda sağladıkları avantajlar, pek çok akademik çalışmanın konusunu teşkil etmektedir.

Tüm bu gerçekler çerçevesinde cari açığında en büyük kalemi, enerji ithalatı oluşturan Türkiye'nin, enerji politikaları şüphesiz önem arz etmektedir. Yeni nesil nükleer yakıt olarak Toryumun değerlendirilmesinde Pakistan ile olası işbirliğinin ülke dış politikalarına yansımalarına ilişkin bu çalışmada, Uluslararası Politik Ekonomi programının disiplinler arası vizyonu gereği uluslararası ilişkiler, ekonomi-iktisat ve mühendislik alanlarındaki kaynaklardan istifade edilmeye gayret edilmiştir.

Çalışmanın literatüre Toryum, Pakistan-Türkiye nükleer işbirliği dış politika yansımaları çerçevesinde katkısı umulmaktadır.

Anahtar Kelimeler; Toryum, Nükleer Enerji, Enerji Güvenliği, Türkiye- Pakistan İş Birliği, Türkiye'nin Cari Açığı

⁹⁰ pytcist@hotmail.com

New Generation Nuclear Power Plants And On The Axis Of Thorium Pakistan-Turkey Cooperation And It's Possible Effects On Their Foreign Policies

Pakize YÜZBAŞIOĞLU⁹¹

Abstract

Energy, as the most important competition elements for the world that we live in, is increasing its place among the world. In terms of having the largest thorium reserves in the total thorium reserves in the world India together with Turkey, and the assessment of the opportunities of these reserves with experience in nuclear energy technology has been the basis for this study. Nuclear energy, which is known to provide great advantage in energy production, is expected to increase this importance by introducing new generation technologies.

According to International Atomic Energy Agency 2015 datas, we have the knowledge that with the start of 70 reactors which are currently under construction, 20% of the electricity generated in the world will be obtained by nuclear means, and by 2030, each one of every four member states will have nuclear power. Fossil fuel-rich Saudi Arabia will launch 16 nuclear power plants in next fifteen years. United Arab Emirates is planning to add 11 new nuclear reactors on its currently owned 3 nuclear reactors. As an important instrument of power in the political arena, it is not possible to abandon nuclear power, but it is expected a new “nuclear renaissance” in the world.

In the literature of the international relations, energy perceived as a source of power, and countries which have this advantage in their hand, have advantages to design foreign policies, and this is subject of many academic studies.

In the framework of all these facts, energy policies of Turkey undoubtedly important since the largest item in the current account deficit is energy import.

In this study it has been studied that reflection of, possible cooperation with Pakistan in the evaluation of thorium as a new nuclear fuel, on foreign policies of the country. Due to the interdisciplinary vision of the International Political Economy program, efforts have been made to utilize the resources in the fields of international relations, economics, economics and engineering.

This study is expected to contribute to the literature in the context of thorium, Pakistan-Turkey nuclear cooperation and its reflection on foreign policy.

Keywords; *Thorium, Nuclear Energy, Energy Security, Turkey- Pakistan Coparation, Turkey's Current Deficit*

⁹¹ pytcist@hotmail.com

Türkiye'nin Doğu Akdeniz'de Karşılaşmış Olduğu Sorunların Çözümüne İlişkin Bir İnceleme

Oğuzhan ÖZTÜTÜNCÜ⁹²

Özet

Çalışmamızın amacı, öncelikle uluslararası deniz hukuku çerçevesinde Türkiye'nin Doğu Akdeniz'de ki deniz yetki alanlarını saptamak ve sonrasında bu alanlarda ki potansiyel enerji kaynaklarının sorunsuz bir şekilde çıkartımı için yapılabilecek eylemleri tespit etmektir.

Çalışmamızda tümevarımcı yöntem izlenecektir. Parçalar birleştirilip bir sonuca ulaşılabilecektir. Bu süreçte nitel araştırma yöntemlerinden olan içerik analizinden yararlanılacaktır. Bu kapsamda; kitap, makale, tez, rapor ve haber gibi kaynaklardan veriler toplanacak ve daha sonra bu veriler yorumlanıp analiz edilecektir. Söz konusu bu veriler; Ticaret Bakanlığı, Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı gibi resmi kurumlardan, yüksek lisans ve doktora tezlerinden, haberlerden, akademik makalelerden ve diğer kaynaklardan toplanacaktır.

Doğu Akdeniz'de özellikle İsrail, Güney Kıbrıs Rum Yönetimi ve Mısır'da olmak üzere son yıllarda keşfedilen doğal gaz sahalarında yaklaşık 3 trilyon m³ doğalgaz olduğu düşünülmektedir. Türkiye'nin 2017-2018 yıllarında tüketmiş olduğu doğalgaz miktarının 50-53 milyar m³ civarında olduğu hesaba katılırsa Doğu Akdeniz'de ki rezervin önem arz edebileceği görülmektedir. 2018 yılında Türkiye'nin yaklaşık olarak gerçekleştirmiş olduğu ithalat rakamı 223 milyar dolar olmuş bunun yaklaşık olarak 43 milyar doları enerji kaleminde gerçekleşmiştir. Türkiye'nin Doğu Akdeniz'de ki yetki alanlarında enerji kaynakları keşfi gerçekleştirmesi ülkenin ekonomik görünümünü olumlu manada değiştirme potansiyeline sahiptir.

Doğu Akdeniz bölgesinde rekabet gerek enerji gerekse de egemenlik alanı konusunda gün geçtikçe kızışmaktadır. Bu durum hızlı ve stratejik adımların atılması gerektiğini göstermektedir. Türkiye jeopolitik olarak ve teknik özellikler açısından bu bölgede avantajlı konumdadır. Örneğin planlanan East Med projesinin maliyetinin yüksek olması rotayı yeniden Türkiye'ye yönlendirebilmektedir. Yapılabilecek pazarlıklarda bu avantajlı durum sürekli göz önünde bulundurulmalıdır.

Anahtar Kelimeler: *Doğu Akdeniz, Deniz Yetki Alanları, Enerji*

⁹² Marmara Üniversitesi Uluslararası Politik Ekonomi

A Study On The Solution Of The Problems That Have Faced Turkey In East Mediterranean

Oğuzhan ÖZTÜTÜNCÜ⁹³

Abstract

The aim of our study, firstly to fix Turkey's maritime jurisdiction areas within framework international maritime law in the east mediterranean and then identify the actions that can be taken to ensure the smooth extraction of potential energy resources in these areas. Inductive method will be followed in our study. The parts will be combined and a result will be achieved. In this process, content analysis, which is one of the qualitative research methods, will be utilized. In this context, data will be collected from sources such as book, article, theses, reports and news and then these datas will be interpreted and analyzed. These datas are; it will be collected from official instutions such as Ministry of Trade, Turkish Petroleum Corporation, Ministry of Energy and Natural Resources, master and doctoral theses, news, academic articles and other sources. It is thought that approximately 3 trillion m³ natural gas has been discovered in recent years in the East Mediterranean particularly in Israel, the Greek Administration of Southern Cyprus and Egypt. If taking into account that Turkey's natural gas amount to be consumed in the 2017 and 2018 years to be around 50-53 billion m³ we can see importance of reserves. In 2018, Turkey's import was realized approximately 223 billion dollars. About 43 billion dollars of this amount was realized in energy item. Turkey's carrying out energy resources exploration at the own maritime jurisdiction in the East Mediterranean can positively change of country's economic seen. Competition in the East Mediterranean region is getting hotter about both energy and sovereignty. This situation shows that rapid and strategic steps should be taken. Turkey geopolitically and in terms of technical features advantageous position in this region. For example, costs of East Med Project is too high and so Turkey is a priority country in region about transportation. This advantageous situation should be taken into consideration in the bargaining process.

Key words: *East Mediterranean, Maritime Jurisdictions, Energy*

⁹³ Marmara University

Strategic Divide in the Rule of Law: A Discussion on the Implications for Security Sector Governance

Asst. Prof. Ahmet Barbak⁹⁴

Abstract

This article investigates ongoing debates in Western world regarding the rule of law principle in building security sector governance in post-conflict countries. Recently, there has been an emerging argument in Western-liberal community that the rule of law should be re-addressed apart from its institutionalist, technical and neutral form as has been in security sector reforms. According to this argument, rule of law is inherently political that is affected by power distributions within a society. So, the underlying reason of reform failures has been associated with the unwillingness of local actors to share power and to be accountable. Since liberal statehood and Weberian bureaucracy have never not taken root in these countries, traditional norms and institutions are more decisive rather than the liberal conception of the rule of law. It can be argued that there is an emerging *strategic divide* regarding the conceptions of the rule of law between Western and non-Western countries. In Western countries, the concept of liberal rule of law is maintained, while in post-conflict countries, a *hybrid* and/or *adjusted* rule of law approach that takes into account traditional/local norms and institutions has been developing. In this context, the paper first identifies the strategic divide in the liberal understanding of the rule of law by literature and document analyses. Next, the paper discusses the implications of the strategic divide on security sector governance in post-conflict countries.

Key Words: *Strategic Divide, Rule of Law, Post-Conflict Countries, Security Sector Governance.*

⁹⁴ Izmir Katip Celebi University, Political Science and Public Administration, E-mail: abarbak01@gmail.com

Hukukun Üstünlüğünde Stratejik Bölünme: Güvenlik Sektörü Yönetişimine Etkileri Üzerine Bir Tartışma

Dr. Öğr. Üyesi Ahmet Barbak⁹⁵

Öz

Bu makale, çatışma sonrası ülkelerde güvenlik sektörü yönetişiminin oluşturulmasında hukukun üstünlüğü ilkesine ilişkin olarak Batı dünyasında devam eden tartışmaları araştırmaktadır. Günümüzde Batılı-liberal toplumlarda, hukukun üstünlüğünün güvenlik sektörü reformlarında olduğu gibi kurumsalcı, teknik ve tarafsız biçimi dışında yeniden ele alınması gerektiğine yönelik bir sav ortaya çıkmıştır. Buna göre, hukukun üstünlüğü bir toplumdaki güç dağılımlarından etkilenmekte ve esasen siyasi bir nitelik taşımaktadır. Dolayısıyla, reform başarısızlıklarının temel nedeni de yerel aktörlerin iktidarı paylaşma ve sorumlu olma konusundaki isteksizliği ile ilişkilendirilmiştir. Bu ülkelerde liberal devlet ve Weberian bürokrasi asla kök salmadığından, geleneksel normlar ve kurumlar hukukun üstünlüğünün liberal anlayışından ziyade daha belirleyici olmuştur. Buna göre, hukukun üstünlüğü kavramına ilişkin Batılı ve Batılı olmayan ülkeler arasında bir *stratejik bölünme* geliştiği ileri sürülebilir. Batı ülkelerinde liberal hukukun üstünlüğü kavramı korunurken, çatışma sonrası ülkelerde geleneksel/yerel normları ve kurumları dikkate alan *melez ve/veya uyarlanmış* bir hukukun üstünlüğü yaklaşımı gelişmektedir. Bu bağlamda, çalışma ilk olarak literatür ve belge analizleriyle hukukun üstünlüğüne ilişkin liberal anlayıştaki stratejik bölünmeyi tanımlamaktadır. Daha sonra, stratejik bölünmenin çatışma sonrası ülkelerde güvenlik sektörü yönetişimi üzerine etkileri tartışılmaktadır.

Anahtar Kelimeler: *Stratejik Bölünme, Hukukun Üstünlüğü, Çatışma Sonrası Ülkeler, Güvenlik Sektörü Yönetişimi.*

⁹⁵ İzmir Katip Çelebi Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, E-Posta: abarbak01@gmail.com

Türkiye-Gürcistan İlişkileri ve Abhazya

Hikmet Celal Akyüz⁹⁶

Özet

Sovyetler Birliği'nin dağılması ile Güney Kafkasya'da bağımsızlığını ilan eden üç ülkeden biri olan Gürcistan ile Türkiye'nin ilişkilerinin boyutlarını incelemek çalışmanın amacını oluşturmaktadır. Çalışmada kullanılan veriler literatür taraması ve ikincil kaynaklara ulaşılarak elde edilmiştir. Kaynak bakımından yetersiz olmasına rağmen jeostratejik ve jeopolitik konumu nedeniyle Gürcistan, bölgede söz sahibi olabilecek potansiyele sahiptir. Orta Asya ve Hazar'daki zengin enerji kaynaklarının tüketici Avrupa'ya ulaştırılmasında Türkiye ile birlikte köprü durumunda olması, BDT ve NATO ülkeleri arasında tampon vazifesi görmesi ve Güney Kafkasya'nın, Karadeniz üzerinden tüm Avrupa'ya bağlanmasını sağlayabilecek bir noktada bulunması Gürcistan'ı bölgede ön plana çıkarmaktadır. Gürcistan ülke profili incelenirken kısa tarihi ve bağımsızlıktan itibaren kanayan yarası olan etnik problemler üzerinde durulmuştur. Bu noktada Abhazya sorunsalı irdelenirken Türk gemilerinin Gürcistan tarafından neden alıkonulduğuna değinilmiştir. Türkiye ile Gürcistan, jeopolitik ve jeostratejik konumları nedeniyle stratejik ortak olmak durumundadır. Daha sonra Gürcistan devlet başkanlarının politikaları ve Türkiye ile olan ilişkileri dönem olarak incelenmiştir. Bölgesel güç olabilme maksadıyla enerji nakil projelerinde yapılan ortak çalışmalar iki ülkenin ekonomik kalkınması için oldukça önemlidir. Bu bağlamda projeler hakkındaki veriler detaylandırılmıştır. Türkiye-Gürcistan ilişkileri ekonomik ve siyasi zorunluluklardan dolayı iyi seviyede tutulmaya çalışılmaktadır. Türkiye, Güney Kafkasya üzerinden Orta Asya'daki Türk devletlerine ulaşmak istemektedir. Ermenistan ile olan tarihi husumet göz önünde bulundurulduğunda, Rusya ve İran'a olan enerji bağımlılığını azaltmak için Gürcistan, çok önemli bir konumda bulunmaktadır. Gürcistan için de Türkiye, Batı'ya açılan bir kapı pozisyonundadır. Bu kapsamda iki ülke, birbirleri için stratejik açıdan vazgeçilmez durumda olduklarından iş birliği ve ilişkiler artarak devam etmek durumundadır.

Anahtar kelimeler: Gürcistan, Türkiye, Abhazya, Enerji Nakil Hatları, Stratejik Ortak.

⁹⁶ Bahçeşehir Üniversitesi Küresel Siyaset ve Uluslararası İlişkiler Yüksek Lisans Mezunlu, hikmetak100@gmail.com

Turkey-Georgia Relations and Abkhazia

Hikmet Celal Akyüz⁹⁷

Abstract

To examine the sizes of Turkey's relations with Georgia, one of the three countries that declared their independence in the South Caucasus with the disintegration of the Soviet Union, is the aim of the study. The data in this study were obtained by reaching secondary sources and literature review. Due to its geostrategic and geopolitical position, Georgia has the potential to have a say in the region, despite its insufficient resources. Being as a bridge with Turkey in the transportation of rich energy resources in Central Asia and the Caspian to consumer Europe, and the fact that it acts as a buffer between CIS and NATO countries, and the fact that it is located in a point that can make the South Caucasus connect to all of Europe through the Black Sea puts Georgia at the forefront in the region. While examining the country profile of Georgia, short history and ethnic problems, bleeding wounds till independence, have been emphasized. At this point, while analyzing the Abkhazian problem, the reason why the Turkish ships were detained by Georgia was mentioned. Turkey and Georgia have to be strategic partners because of their geopolitical and geostrategic positions. Later, the policies of presidents of Georgia and their relations with Turkey were viewed as periods. Cooperation in energy transfer projects with the aim of becoming a regional power is very important for the economic development of the two countries. In this context, data about the projects were detailed. Turkey-Georgia relations are tried to be kept at a good level due to economic and political necessities. Turkey wants to reach Turkish states in Central Asia through the South Caucasus. Considering historical hostility with Armenia, Georgia is in a very important position to reduce its energy dependence on Russia and Iran. Also for Georgia, Turkey is a gateway to the West. Consequently, since the two countries are strategically indispensable for each other, cooperation and relations must continue increasingly.

Keywords: *Georgia, Turkey, Abkhazia, Energy Transfer Lines, Strategic Partner.*

⁹⁷ Bahçeşehir Üniversitesi Küresel Siyaset ve Uluslararası İlişkiler Yüksek Lisans Mezunlu, hikmetak100@gmail.com

Otonom Silah Sistemleri: İyi, Kötü Ve Çirkin

Arş. Gör. Adem ÖZER⁹⁸

Özet

Teknolojinin gelişimi ile çatışmanın doğası arasındaki etkileşim sürekli bir savaşın tarihidir. Bu nedenle savaş, büyük sosyal değişimlerin hem sebebi hem de sonucudur. Devletler ve askeri güçler ise yeni silahları benimseyerek bilim ve teknolojiye cevap vermişlerdir. Bu gelişmelerin günümüzde vücut bulmuş hali ise otonom silah sistemleridir. Barut ve nükleer silahlardan sonra savaş alanında üçüncü devrim olarak adlandırılan otonom silah sistemleri, yapay zekâ ile donatılmış modern silahlardır. Doğası gereği otonom silah sistemleri yapay zekâ temelinde hareket etmektedir. Yapay zekâ ise temel olarak algoritmalar aracılığıyla ve sistemin/silahın/robotun programlanmasıyla meydana gelmektedir. Bu yönüyle yapay zekâ, insanları normlara ve kurallara tabi ve hesap verebilir kılan insan zekâsı ve ahlaki yargılarının tüm özelliklerinden yoksundur. Her ne kadar günümüzde var olup olmadığına ilişkin tartışmalar devam etse de bu tür sistemler kritik işlevlerinde otonomiye sahiptir. Yani insan müdahalesi olmadan hedefleri seçebilen –hedefleri arama, tanımlama, seçme, izleme ve tespit etme- ve angaje olabilen –kuvvet kullanma, hasar verme, etkisizleştirme ve imha etme gibi- sistemlerdir. Ancak silah teknolojisinde meydana gelen gelişmeler insanı savaş alanından daha da uzaklaştırmaktadır. Anlamli insan kontrolü olmadan savaşlarda otonom silah sistemlerinin kullanılması uluslararası hukuk ve etik açıdan boşluk ortaya çıkarmakta ve uluslararası barış ve güvenliği zedelemektedir. Bu bağlamda çalışmanın amacı otonom silah sistemlerinin ortaya çıkardığı sorunları ele almaktır.

Anahtar Kelimeler: *Otonomi, anlamlı insan kontrolü, uluslararası insancıl hukuk, uluslararası insan hakları hukuku, hesap verebilirlik.*

⁹⁸ Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, adem.oz@hbv.edu.tr & ademmozerr@gmail.com

Autonomous Weapon Systems: Good, Bad and Ugly

Ress. Asst. Adem ÖZER⁹⁹

Abstract

The interaction between the development of technology and the nature of conflict is a perpetual war. Therefore, war is both the cause and the result of major social changes. On the other hand, states and military forces, responded to the developments of science and technology by adopting new weapons. These developments are embodied in the autonomous weapon systems. Autonomous weapon systems, also called the third revolution in the battlefield after gunpowder and nuclear weapons, are modern weapons equipped with artificial intelligence. By nature autonomous weapon systems would act on the basis of an artificial intelligence. Artificial intelligence is basically created by algorithms and programming of the system/weapon/robot. From this aspect, artificial intelligence lacks accountability and obeying to the norms and rules which only belongs to the human intelligence and moral judgments. Although there are debates about whether or not they exist today, such systems have autonomy in their critical functions. In other words, these systems are able to select targets without human intervention - searching, identifying, selecting, monitoring and detecting targets - and engaging -such as the use of force, damage, neutralization and destruction-. However, advances in weapon technology have further made people move away from the battlefield. The use of autonomous weapon systems in wars without meaningful human control creates gaps in international law and ethics, and undermines international peace and security. In this context, the aim of the study is to address the problems posed by autonomous weapon systems.

Key Words: *Autonomy, meaningful human control, international humanitarian law, international human rights law, accountability.*

⁹⁹ Ankara Hacı Bayram Veli University adem.ozer@hbv.edu.tr & ademmozerr@gmail.com

Belediyelerde Siyasi Parti Değişikliğinde Yöneticiye Güven İle Duygusal Bağlılık Arasındaki İlişki

Doç. Dr. Mahmut DOĞAN¹⁰⁰
Öğr. Gör. Dr. Murat TUYSUZ¹⁰¹

Özet

Ülkemizde beş yılda bir gerçekleştirilen yerel seçimler belediyelerin farklı bir siyasi parti tarafından yönetilmesine imkan vermektedir. Yeni yönetime gelen siyasi parti ise farklı kamusal politikalara sahip olabilmekte ve bunun sonucu olarak farklı bir insan kaynakları politikaları izleyebilmektedir. Bürokrasinin kontrolünü sağlamak adına politikacılar alt, orta ve özellikle yeni partinin belirlediği bu politikaları kurum içerisinde ve kent çapında sağlayacak olan üst düzey yönetim kademelerinde yönetici değişikliği gerçekleştirebilmektedir. Bu yönetsel değişikliklerin bir sonucu olarak, çoğunluğu memur statüsünde olan kamu çalışanları yeni yöneticilerle çalışmaya başlamaktadır. Kamusal politikaların istenen ölçüde gerçekleştirilmesi ancak çalışanların yeni yöneticilerine duyduğu güvene bağlı olmaktadır. Yeni yönetimle birlikte çalışanların örgütün amaç ve hedeflerine bağlılığını ne ölçüde sürdürdüğü konusu da önem ifade etmektedir. Genellikle memur statüsünde olduklarından dolayı kamu çalışanlarının örgüte bağlılık boyutlarından özellikle duygusal bağlılık konusu ön plana çıkmaktadır. Duygusal bağlılık, çalışanların örgütle adeta bir bütün haline gelmesi, örgüte katılımını ve örgüte aidiyeti ifade etmektedir. Duygusal bağlılık, diğer bağlılık boyutları olan devam bağlılığı ve normatif bağlılık boyutlarından farklı olarak, örgütte çalışanların istenen davranışları sergilemesi bakımından en güçlü ilişkiye sahip bağlılık olarak karşımıza çıkmaktadır. Duygusal bağlılığa sahip çalışanlar örgütte kendi istekleriyle kalmaya devam ettiklerinden diğerlerine göre örgüte daha fazla yarar sağlayabilmektedirler. Bu çalışma ile özellikle 2019 yerel seçiminde farklı bir siyasi partinin yönetime geldiği belediyelerde ilgili kavramlar ele alınmış, yöneticiye güvenin duygusal bağlılık üzerindeki etkisi incelenmiş ve iki kavram arasındaki ilişki ortaya konulmuştur.

Anahtar Kelimeler: İnsan Kaynakları Yönetimi, Yöneticiye Güven, Duygusal Bağlılık.

¹⁰⁰ Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

¹⁰¹ Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Yerel Yönetimler Programı

The Relationship Between Affective Commitment And Trust In Managers After Political Party Change In Municipalities

Assoc. Prof. Dr. Mahmut DOĞAN¹⁰²

Asst. Prof. Murat TUYSUZ¹⁰³

Abstract

Local elections held every five years in our country allow municipalities to be managed by a different political party. The political parties that new management may have to be followed by different public policies and different human resources policies as a result. In order to maintain control of the bureaucracy, politicians are able to carry out executive changes on lower, middle and especially the senior management levels that will provide these within the institution and throughout the city. As a result of these managerial changes, public employees most of whom are civil servants, start to work with new managers. The implementation of public policies to the desired extent depends on the trust of employees in their new managers. Together with the new management, the importance of employees' commitment to the goals and objectives of the organization is also important. Affective commitment comes to the forefront from the dimensions of commitment of the public employees to the organization as they are generally civil servants. Affective commitment refers to the integration of employees into the organization, participation and belonging to the organization. Unlike the other dimensions of commitment, continuation commitment and normative commitment, affective commitment appears to be the one with the strongest relationship in terms of the desired behaviors of employees in the organization. Employees who have affective commitment can continue to stay in the organization of their own preference and can benefit the organization more than others. In this study, especially in the municipalities where a different political party came to power in the 2019 local elections, the related concepts were discussed, the effect of trust on the manager on the affective commitment was examined and the relationship between the two concepts was revealed.

Keywords: *Human Resources Management, Trust in Manager, Affective Commitment*

¹⁰² Marmara University

¹⁰³ Marmara University

Belediyelerde Şirketleşmenin Siyaseti Ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi Örneği: Kentsel Siyaset Ve İktidar İlişkileri

Ebru TEKİN BİLBİL¹⁰⁴

Abstract

Bu çalışma, İstanbul Büyükşehir Belediyesi örneğine odaklanarak belediyelerdeki şirketleşmenin siyasetine odaklanarak bu süreci parti siyaseti ve partiler arası güç mücadelesi üzerinden inceleyerek bir mikro-iktidar analizi sunar. Özellikle 2019 yerel seçimleri sonrasındaki dönemi yansıtarak belediye yönetiminde değişimin belediyelerin şirketleşme sürecindeki iktidar ilişkilerini açığa çıkarır. Belediye ve şirketleri arasındaki ilişkinin ne olduğuna dair salt tasvire dayalı olmayan eleştirel bir bakış açısı getirilir. Bu çalışma, doküman analizi, şirket belgeleri, faaliyet raporları, meclis tutanakları ve canlı yayınları ile farklı partilerden 3 İstanbul Büyükşehir Belediyesi meclis üyesi ile gerçekleştirilen derinlemesine görüşmelerine dayanır.

Dünya genelinde, belediyelerdeki şirketleşme süreçlerinde benzerlikle söz konusudur. Özellikle 2000'li yıllardan itibaren, belediyelerin iştirak ettiği şirketlerin sayısı ve ağırlıkları artarken zamanla bu ilişkisel dinamiğin karmaşık bir yapıya kavuştuğu söylenebilir. Bu karmaşıklık şirketlerin sahiplik yapılarına da yansımaktadır, örneğin, KOBİ'ler, ulusal ve uluslararası şirket grupları, kamu kuruluşları, bankalar vb. şirketlerin yönetimine ya da paylarına ortak olması gibi. Belediyelerdeki şirketleşme süreçlerindeki bu tür benzerliklere rağmen bu süreçler her ülkede birbirlerinden farklı özelliklere sahip olabilir. Örneğin, Almanya'da Denetim Kurulu ve İcra Kurulu bir aradayken İtalya ve Türkiye'de Yönetim Kurulu yapısı vardır; şirket birimlerinde siyasetçilerin olmasına Almanya ve Türkiye'de izin verilirken İtalya'da verilmez. Yine, belediyenin şirketler üzerindeki hakimiyeti ve etkisi de farklılık gösterebilir. Uluslararası literatürde, şirketleşmenin getirdiği zorluklar çalışılmıştır, örneğin, karmaşık yapıdaki şirket ve kuruluşların merkezden uzaklaşan güçleri üretmesi, kamu sektörünün parçalanması, çekirdek siyasi yapının çoklu birimlerinin birbirinden farklı ve birbiriyle çelişen çıkarlarını yönlendirememesi ve kontrol edememesi vb. gibi. Türkiye'de ise, her ne kadar belediyelerin şirketleşme süreçleri incelenmiş olsa da bu belediye şirketlerinin siyaseti ve bunun yarattığı kişisel ve siyasi parti bazlı iktidar ilişkileri incelenmemiştir. Makalenin saha çalışması derinlemesine görüşmeler ve doküman analizi ile birlikte devam etmektedir.

The Politics Of Corporatization In Municipalities: Urban Politics And Power Relations In Istanbul Metropolitan Municipality

Ebru TEKİN BİLBİL¹⁰⁵

Abstract

This study presents a micro-power analysis by focusing on the example of Istanbul Metropolitan Municipality, by examining the politics of corporatization in municipalities in relation to party politics and power struggles. Especially reflecting the period after the 2019 local elections, the change in municipal administration reveals the power relations of the corporatization process of municipalities. Rather than a sole description of the relationship between the municipality and its companies, this study provides a critical account on these relations as well as the power struggles that entail into these relations. By employing document analysis and qualitative analysis, this study is based on company documents, financial reports, local council minutes and live broadcasts and in-depth interviews with 3 Istanbul Metropolitan Municipality council members from different political parties.

The literature on the corporatization process in local governments explain similarities within these processes. Especially since the 2000s, while the number and weight of the municipality companies increased, this relational dynamic has become more complicated. This complexity is also reflected in the ownership structures of companies, (with the involvement, partnership and sharing of SMEs, national and international company groups, public institutions, banks). Despite such similarities in the incorporation processes in municipalities, these processes may reveal different characteristics and configurations in each country. For example, in Germany, the corporatization is structured with a Supervisory Board and an Executive Committee together; in Italy and Turkey, it includes only the Board of Directors. Also, for instance, company units are not allowed politicians in Germany and Turkey; but politicians are allowed in Italy. Moreover, the dominance and influence of the municipality on companies may also vary. In the international literature, the challenges of corporatization have been studied, such as, the complexity of companies producing centrifugal power; the fragmentation of the public sector; and the inability to control and audit the different and conflicting interests of the multiple units by the core political structure. In Turkey, although municipalities are examined in relation to the incorporation process, there is a gap to analyze the politics of this process as well as to investigate power relations and their implications.

105 PhD, ÖZYEĞİN ÜNİVERSİTESİ

Kent İçi Raylı Ulaşım Sistemlerinin Arsa Değerleri Üzerindeki Etkisi: Bursaray Örneği

Melis İŞLEK¹⁰⁶

Dr. Öğr. Üyesi Recep YÜCEDOĞRU¹⁰⁷

Özet

Feodalizm döneminde tarımsal topraklar öncelikli ve önemli iken, kentleşmenin etkisi ile birlikte tarımsal topraklara altyapıların, üst yapıların ve imar haklarının uygulanması sonucu asıl önemli hale gelen kentsel topraklar olmuştur. Kentsel toprakların kullanımlarının farklılık göstermesi sebebi ile de kentsel toprakların değerinin bir diğer ifade ile kentsel toprak rantının belirlenmesi konusu gündeme gelmiştir. Kentsel toprak rantının belirlenmesi amacı ile ortaya konan araştırmaların -öncelikli- ortak noktasına göre kentsel topraklarda görülen rant, gelişmiş ulaşım imkânları sayesinde kent merkezine erişmenin kolay ve hızlı bir şekilde gerçekleşmesi sonucunda kentsel toprakların arzını artırması olarak ifade edilebilmektedir. Kent içi yerleşim tercihini açıklamaya yönelik oluşturulan ekonomik modellerdeki ortak nokta ise, ulaşım maliyetinin temel açıklayıcı değişken olarak varsayılması olarak değerlendirilebilmektedir. Dolayısıyla bireyler tarafından sıklıkla tercih edilen kent içi raylı ulaşım sistemlerinin duraklarına kolay ve hızlı bir şekilde erişebilme ve ulaşım maliyetlerinin ucuz olması özellikleri kentsel toprak rantını etkileyebilmektedir.

Bu çalışmanın amacı da Bursa ilinde yer alan BursaRay hafif raylı sistem hattı güzergâhındaki arsa değerlerinin -1999-2018 yılları arasında- bu raylı sistem istasyonlarına yakınlık sebebi ile etkilenip etkilenmediğinin tespit edilmesi olmaktadır. Çalışma kapsamına öncelikli olarak hafif raylı sistem hattına en fazla 1 km uzaklıkta bulunan arsalar dahil edilmiş sonra bu arsaların birinci kontrol grupları olan arsalar -en fazla 3 km- en son ise ikinci kontrol grupları olan arsalar -en fazla 5 km- eklenmiştir. Seçilen bütün arsaların metre kare değerleri hem TL hem de döviz kuruna göre değerlendirilmiştir. Çalışmanın sonucu ise, hafif raylı sistem istasyonlarına en yakın olan arsaların değerlerinde diğer arsalarla göre her yıl daha fazla artış meydana gelmiştir.

Anahtar kelimeler: Kentsel toprak rantı, Arsa değer artışı, Kent içi raylı ulaşım, BursaRay hattı.

¹⁰⁶Bülent Ecevit Üniversitesi, Maliye Anabilim Dalı Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, melislek@hotmail.com

¹⁰⁷ Bülent Ecevit Üniversitesi, İktisadi ve İdari Birimler Fakültesi, Maliye Bölümü, recep.yucedogru@beun.edu.tr

The Impact Of Urban Rail Transportation Systems On Land Values: Example Of Bursaray

Melis İŞLEK¹⁰⁸

Asst. Prof. Recep YÜCEDOĞRU¹⁰⁹

Abstract

While the agricultural soils were prioritized and important during the feudalism period, the urban soils became important as a result of the application of infrastructures, superstructures and zoning rights to the agricultural soils with the effect of urbanization. As the usage of urban soils varies, the determination of the value of urban soils, in other words, urban land rent has come to the agenda. The common prioritized point of the Studies with the purpose to determine rent which is seen in urban land expresses the increase in urban lands value with the fast and easy access to city center with the improved transportation system. The common point in the economic models created to explain the urban settlement preference can be considered as the assumption of transportation cost as the main explanatory variable. Therefore, easy and fast access to the stops of the urban rail transportation systems, which are frequently preferred by individuals, and cheap transportation costs, may affect the urban land rent.

The aim of this study is to determine whether the land values on the BursaRay light rail line route in Bursa province - between 1999 and 2018 - are affected by proximity these rail system stations.. In the scope of the study, primarily the lands located at a distance of 1 km to the light rail line were included. Subsequently, the first control groups of these plots - no more than 3 km - and finally the second control groups - no more than 5 km - were added. The square meter values of all selected lands were evaluated by time series analysis according to minimum wage, exchange rate and inflation-free state. As a result of the study, the values of the plots closest to the light rail stations increased each year compared to the other plots.

Key words: Urban land rent, Land value increase, Urban rail transportation, BursaRay line.

¹⁰⁸Bülent Ecevit University, melislek@hotmail.com

¹⁰⁹ Bülent Ecevit University, recep.yucedogru@beun.edu.tr

Okul Öncesi Çocuklarda Kent Algısı: Kağıthane İlçesi Örneği

İrem Ece AKPINAR¹¹⁰

Hülya KÜÇÜK¹¹¹

Özet

Küreselleşme süreciyle beraber kentlerde meydana gelen dönüşümler kentlerdeki ekonomik, siyasal ve toplumsal dinamikleri harekete geçirmiştir. Bu süreçle birlikte kentler kontrol edilmesi zor mekânlara dönüşmektedir.

Yaşadığımız kentteki bu dinamikler geleceğimiz olan çocuklar açısından da zaman-mekân kavramının sorgulanmasına neden olmuştur. Kentlerdeki hızlı değişim ve dönüşümler çocukların kentte özgürce yaşayabilmelerini, oynayabilmelerini, çevrelerini iyi bir şekilde algılayabilmelerini ve yaşadıkları kentleri tanıyabilmelerini zorlaştırmaktadır. Bu nedenle de çocuklar yaşadıkları kentlerde sınırlı alanlar içine hapsedilmekte ve özgürce yaşayamamaktadır. Yetişkinler gibi belli mekânlarda zaman geçirmekte ve tanımlı programlar ve tanımlı mekânlar arasında kalmaktadırlar. Çocuk Dostu Kent yaklaşımı çerçevesinde çocuk ve kentsel mekân ilişkisini, çocukların oyun alanları üzerinden ele alınmaktadır. Çocukları cesaretlendirmek için fiziksel alan özgür kullanmaları önemlidir. Çocukların kendi kendilerini yönlendirmelerini ve yaşadıkları mekana hakim olmaları için somut terimlerle belirtilmelidir. Oyun alanları da çocukların gelişiminde önemli rol oynamaktadır. Oyun alanı, görünür sınırlarla çevrili boş alan birimlerinden ve karmaşıklığa göre sınıflandırılmış, oyuncakları içeren birimlerden oluşur. Her çocuk için çeşitlilik, karmaşıklık ve yeterli miktarda etkinlik sağlayan oyun birimleri, çocukların için amaçlarla tutarlı olarak kabul edilmektedir. Oyun alanının iyi düzenlenmesi, çocukların mekân da özgürce hareket etmesi için gereklidir. Bunun için yaşadığımız kentlerde açık yollar ve yeterli miktarda boş alan gerekmektedir.

Çalışmada örnek alan olarak seçilen anaokulu çağındaki çocukların oyun alanlarına erişimi ele alınarak 6 yaş grubundaki çocukların kente bakış açısı incelenecektir. Çalışmanın son bölümünde ise örnek alan olarak seçilen Kağıthane ilçesindeki 6 yaş grubundaki 150 çocukla görüşmeler yapılacaktır. Bu çalışmada kentte yaşayan çocuğun dünyasına 'yer' var mıdır? soru üzerinden mülakat çalışması yapılacaktır. Aktörlerin oyun alanlarını planlamasına yardımcı olmak için bir vaka çalışması yapılacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Kent, Anaokulu Çağındaki Çocuklar, Çocuk Dostu Kent, Kağıthane*

¹¹⁰ KA.DER Proje Uzmanı, Namık Kemal Üniversitesi, Küreselleşme ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, i.ece.akpinar@gmail.com

¹¹¹ Öğretim Görevlisi: Kafkas Üniversitesi, Sosyal Bilimler MYO, Yönetim ve Organizasyon Bölümü, Doktora Öğrencisi: İstanbul Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, hulyakucuk2015@gmail.com

City Perception In Preschool Children: Case Of Kağıthane

İrem Ece AKPINAR¹¹²

Hülya KÜÇÜK¹¹³

Abstract

With the globalization process, the transformations that took place in the cities mobilized economic, political and social dynamics in the cities. With this process, cities turn into places that are difficult to control.

These dynamics in the city we live in have caused the question of the concept of time-space in terms of our future, children. Rapid changes and transformations in cities make it difficult for children to live, play, perceive their environment well and recognize the cities in which they live. For this reason, children are trapped in limited areas in the cities where they live and cannot live freely. They spend time in certain places like adults, and fall between defined programs and defined places. Within the framework of the Child Friendly City approach, the relationship between child and urban space is discussed through children's playgrounds. It is important that children use free physical space to encourage children. It should be stated in concrete terms for children to direct themselves and to dominate the place they live. Playgrounds also play an important role in the development of children. The playground consists of free space units surrounded by visible boundaries and units containing toys classified according to complexity. Play units that provide diversity, complexity, and sufficient activity for each child are considered consistent with the goals for the children. A good arrangement of the playground is necessary for children to live freely. This requires open roads and sufficient free space in the cities we live in.

In this study, the access to playgrounds of kindergarten children selected as a sample area will be examined and the viewpoint of children in the age group of 6 will be examined. In the last part of the study, 150 children aged 6 years will be interviewed in the Kağıthane district. In this study, an interview on the question of 'Is there a place in the world of children living in the city?' will be conducted. A case study will be conducted to help actors plan their playgrounds.

Key words: *City, Kindergarten Children, Child Friendly City, Kağıthane*

¹¹² Namık Kemal University, i.ece.akpinar@gmail.com

¹¹³ Kafkas University, hulyakucuk2015@gmail.com

Türkiye’de Yerel Yönetimlerde Katılımcı Stratejik Planlama Anlayışı: Konya Büyükşehir Belediyesi Üzerinden Bir İnceleme

Doç. Dr. Sefa USTA¹¹⁴

Doç. Dr. Mustafa KOCAOĞLU¹¹⁵

Doç. Dr. M. Fatih Bilal ALODALI¹¹⁶

Özet

Geleneksel yönetim anlayışından yeni yönetim anlayışına geçişle birlikte, şeffaf, hesap verebilir, demokratik ve katılımcı bir kamu yönetimi düşüncesi ön plana çıkmaya başlamıştır. Dünya’da kamu yönetiminde meydana gelen değişim, Türkiye’yi de etkilemiş ve özellikle 2003 sonrası dönemde Türk kamu yönetiminde dönüşüm yaşanmıştır. 2003 yılında kabul edilen 5018 sayılı Kamu Mali Yönetim Kontrol Kanunu ile birlikte, Türk kamu yönetiminde stratejik planlama anlayışı hukuki dayanak kazanmıştır. Kamu idarelerinin orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini, performans ölçütlerini, bunlara ulaşmak için izlenecek yöntemler ile kaynak dağılımlarını içeren stratejik planlar 2004 yılında kabul edilen Büyükşehir Belediye Kanunu ve 2005 yılında kabul edilen Belediye ve İl Özel İdaresi kanunları ile birlikte yerel yönetimlerde uygulamaya konulmaya başlanmıştır.

Yerel yönetimlerin dayandığı değerler içerisinde katılımcılığın önemli bir yer tuttuğu ve stratejik planların katılımcı bir anlayışla hazırlanması ve uygulamaya konulmasının gerektiği düşüncesinden hareketle hazırlanan çalışmanın temel amacı yerel yönetimlerde katılımcı stratejik planlama anlayışının Konya Büyükşehir Belediyesi örneği üzerinden hareketle irdelenmesidir. Bu amaç doğrultusunda hazırlanacak çalışma kapsamında öncelikle, stratejik yönetim ve stratejik planlama kavramlarına odaklanılarak, kamu yönetiminde ve yerel yönetimlerde stratejik yönetimin ve stratejik planlamanın önemi tartışılacaktır. Çalışmada daha sonra, Türkiye’de yerel yönetimlerde stratejik planlamaya yönelik yasal çerçeve ortaya konularak, katılımcılık konusu perspektifinden hareketle Konya Büyükşehir Belediyesi tarafından hazırlanan stratejik planlar ve özellikle 2015-2019 stratejik planı değerlendirmeye tabi tutulacaktır.

Çalışmada, betimleyici analiz yönteminden yararlanılarak, konu ile ilgili birincil ve ikinci kaynaklardan yararlanılması planlanmaktadır. Yerel yönetimlerde stratejik plan anlayışı ile ilgili mevzuat ve Konya Büyükşehir Belediyesi stratejik planı içerik analizi yöntemiyle irdelenecek, Konya Büyükşehir Belediyesi yetkilileri ile görüşme gerçekleştirilerek stratejik planlama süreci hakkında bilgi alınacaktır. Bu çerçevede çalışmada nitel araştırma yöntemlerinden birisi olan görüşme tekniğinden faydalanılması da düşünülmektedir.

Anahtar Kelimeler: *Katılımcılık, Yerel Yönetimler, Stratejik Yönetim, Stratejik Planlama, Katılımcı Stratejik Planlama, Konya Büyükşehir Belediyesi*

¹¹⁴ Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, sefausta@kmu.edu.tr

¹¹⁵ Necmettin Erbakan Üniversitesi, Uygulamalı Bilimler Fakültesi, Yönetim Bilişim Sistemleri Bölümü, m_kocaoglu@hotmail.com

¹¹⁶ Necmettin Erbakan Üniversitesi, Uygulamalı Bilimler Fakültesi, Yönetim Bilişim Sistemleri Bölümü, fatihalodali@konya.edu.tr

The Concept Of Participatory Strategic Planning In Local Governments In Turkey: An Examination Through Konya Metropolitan Municipality

Assoc. Prof. Dr. Sefa USTA¹¹⁷

Assoc. Prof. Dr. Dr. KOCAOĞLU¹¹⁸

Assoc. Prof. Dr. M. Fatih Bilal ALODALI¹¹⁹

Abstract

With the transition from traditional management to new management approach a transparent, accountable, democratic and participatory public administration idea has come to the forefront. The change in public administration in the world has also affected Turkey and there has been a transformation in Turkish public administration, especially in the post-2003 period. With the Public Financial Management and Control Law No. 5018 adopted in 2003, strategic planning has gained a legal basis in the Turkish public administration. Strategic plans, including medium and long term goals, basic principles and policies, objectives and priorities and performance indicators of public administrations, as well as the methods and the resource distribution to achieve these, became to be implemented with the law for metropolitan municipalities adopted in 2004 and laws on Municipality and Provincial Special Administration adopted in 2005.

Participation takes an important place within the values on which local governments are based, and strategic plans need to be prepared and implemented with a participatory understanding. The main purpose of this study is to examine the concept of participatory strategic planning in local governments through the example of Konya Metropolitan Municipality. In the scope of the study to be prepared in line with this aim, the importance of strategic management and strategic planning in public administration and local governments will be discussed by focusing primarily on the concepts of strategic management and strategic planning. The study will then reveal the legal framework for strategic planning in local governments in Turkey. After this, Konya Metropolitan Municipality strategic plans and particularly 2015-2019 strategic plan will be evaluated from the perspective of participation.

In this study, it is planned to make use of the primary and secondary sources related to the subject by using descriptive analysis method. The legislation on the concept of strategic plan in local administrations and the strategic plan of Konya Metropolitan Municipality will be examined with content analysis method and information will be obtained on the strategic planning process by interviewing the officials of Konya Metropolitan Municipality. In this context, it is also considered to benefit from the interview technique, which is one of the qualitative research methods in the study.

Keywords: *Participation, Local Governments, Strategic Management, Strategic Planning, Participatory Strategic Planning, Konya Metropolitan Municipality*

¹¹⁷ Karamanoğlu Mehmetbey University, sefausta@kmu.edu.tr

¹¹⁸ Necmettin Erbakan University, m_kocaoglu@hotmail.com

¹¹⁹ Necmettin Erbakan University, fatihalodali@konya.edu.tr

Belediyeler Ve Stratejik Planlama: Van Ve Muğla Büyükşehir Belediyelerinin 2015-2019 Yılları Stratejik Planlarının Karşılaştırmalı Olarak İncelenmesi

Prof. Dr. Bayram COŞKUN¹²⁰
Arş. Gör. Vedat ALMALI¹²¹

Özet

Kamu idareleri açısından genel olarak stratejik plan yapma zorunluluğu 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile getirilmiştir. Bunun yanında 2005 yılında yürürlüğe giren 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 41. maddesi de nüfusu 50.000'in üzerinde olan belediyeler için stratejik plan yapma ve faaliyetlerini bu plana göre yürütme yükümlülüğü getirmiştir. Ayrıca stratejik planlama çalışmalarının ortak bir anlayışla yürütülmesini sağlamak üzere, "Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik (2006, 2018)" çıkarılmıştır.

5393 sayılı Kanununun 41. maddesine göre belediyelerin "mahallî idareler genel seçimlerinden itibaren altı ay içinde" stratejik planlarını hazırlamaları gerekmektedir. Belediyelerin stratejik planları belediye meclisi tarafından kabul edilmekte ve bir örneği de merkezi yönetime (Strateji ve Bütçe Başkanlığına) gönderilmektedir. Mevzuat gereği stratejik planların ilgili idare tarafından hazırlanması gerekir. Ancak uygulamada stratejik planlama faaliyetlerinde belediyelerin zorlandığı ve farklı çözüm arayışına (fiilen stratejik planları özel sektör kuruluşlarına yaptırma gibi) girdikleri gözlemlenmektedir. Bu konuda belediyelere destek sağlamak amacıyla Strateji ve Bütçe Başkanlığı tarafından 2018 yılında "Belediyeler İçin Stratejik Planlama Rehberi" yayımlanmıştır.

Bu çalışmada 6360 sayılı Kanun ile kurulan iki büyükşehir belediyesinin 2015-2019 yılları stratejik planları karşılaştırmalı olarak incelenecektir. Anılan dönem stratejik planları her iki büyükşehir belediyesinin ilk stratejik planıdır. Karşılaştırmalı inceleme, her iki büyükşehir belediyesinin teşkilat yapısı ve plan hazırlama yöntemi hakkında genel bilgi verildikten sonra; misyon, vizyon, temel değerler ve stratejik amaçlar bağlamında yapılacaktır. Böylece her iki büyükşehir belediye yönetimi perspektifinden ihtiyaç ve öncelik saptamasının nasıl yapıldığı ve yerel halkın mahalli müşterek ihtiyaçları içinde neyin ön plana çıkarıldığının analizi yapılacaktır. Yapılacak bu analiz bir takım değerlendirmeleri de içerecektir. Çalışma her iki büyükşehir belediyesinin 2015-2019 yılı stratejik planları esas alınarak yapılacak, bunun yanında ilgili mevzuat ve literatür bilgisinden de yararlanılacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Büyükşehir Belediyesi, Stratejik Planlama, Muğla, Van.*

¹²⁰ Prof. Dr., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi Bölümü, bcoskun@gmail.com

¹²¹ Arş. Gör., Muş Alparslan Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, v.almali@alparslan.edu.tr

Municipalities and Strategic Planning: A Comparative Investigation of 2015-2019 Strategic Plans of Van and Mugla Metropolitan Municipalities

Prof. Dr. Bayram COŞKUN¹²²
Res. Asst. Vedat ALMALI¹²³

Abstract

The obligation of making strategic plans for public administrations is introduced by the Law No. 5018 on Public Financial Management and Control. In addition, Article 41 of the Law on Municipalities No. 5393, which entered into force in 2005, obliged municipalities with a population of more than 50,000 to make strategic plans and carry out their activities according to this plan. In addition, in order to ensure that strategic planning studies are carried out with a common understanding "Regulation on Procedures and Principles Regarding Strategic Planning in Public Administrations (2006, 2018) " was issued.

According to Article 41 of Law No. 5393 municipalities should prepare their strategic plans within six months after the general elections of local administrations. The strategic plans of the municipalities are accepted by the municipal council and a copy is sent to the central administration (the Presidency of Strategy and Budget). As required by the legislation, strategic plans should be prepared by the relevant administration. However, in practice, it is observed that municipalities have difficulty in strategic planning activities and they are in search of different solutions (such as making private sector organizations prepare the strategic plans). Strategic Planning Guide for Municipalities was published in 2018 by the Strategy and Budget Directorate to support municipalities on this subject.

In this study, 2015-2019 strategic plans of two metropolitan municipalities that established by Law No. 6360 will be examined comparatively. The strategic plans of the period stated above are the first strategic plans of both metropolitan municipalities. After giving general information about organizational structure and plan preparation method of both metropolitan municipalities, the comparative analysis will be carried out in the context of vision, core values and strategic objectives. Thus, it will be analyzed how needs and priorities are determined from both metropolitan municipalities perspective and what is highlighted among the local common needs of the local community. This analysis will include a number of assessments. This analysis will include a number of assessments. The study will be carried out on the basis of the 2015-2019 strategic plans of both metropolitan municipalities, as well as the related legislation and literature will be utilized.

Keywords: *Metropolitan Municipality, Strategic Planning, Muğla, Van.*

¹²² Mugla Sıtkı Kocman University, bcoskun@gmail.com

¹²³ Mus Alparslan University, v.almali@alparslan.edu.tr

**‘Vatandaşları Kriz Anında Bilgilendirmek Gerekir’:
Üst Düzey Kamu Yöneticilerinin Kriz İletişimine Bakışları Üzerine
Nitel Bir Araştırma**

Gamze ERDOĞRUL¹²⁴
Doç. Dr. Burcu ÖKSÜZ¹²⁵

Özet

Günümüzde etkili iletişim, kurumların krizleri başarılı şekilde yönetebilmesinde hayati bir önem taşır. Kriz yönetimi sürecinde paydaşları hızlı ve doğru şekilde bilgilendiren, soruları eksiksiz yanıtlayabilen, kendini doğru anlatabilen, medyayla iyi ilişkiler kurabilen, dijital ve konvansiyonel iletişim kanallarını entegre şekilde kullanabilen dolayısıyla iletişimi iyi şekilde yönetebilen kurumlar krizleri daha kolay ve daha az hasarla atlatabilmektedir. Bundan dolayı kriz yönetimi planları iletişim strateji ve taktiklerini, kriz iletişimi senaryolarını, iç ve dış kriz iletişimi kanallarını ve aynı zamanda iletişim uygulayıcılarının görev ve sorumluluklarını da içermelidir. Kuşkusuz kurumlarda üst düzey yöneticiler, kriz yönetimi süreçlerine liderlik etmeli ve kriz iletişimi çalışmalarında aktif bir rol üstlenmelidir.

Bu çalışmanın amacı, kamuda görev yapan üst düzey yöneticilerin kriz yönetimi ve kriz iletişimi konusundaki görüşlerini ortaya koymaktır. Bu amaç doğrultusunda çalışmanın teorik kısmında kriz, kriz yönetimi ve kriz iletişimi kavramları detaylı şekilde açıklanmış, ardından kamu yönetiminde kriz iletişiminin önemi örneklerle tartışılmıştır. İkinci bölümde, İzmir Valiliğinde üst düzey yönetici olarak görev yapan 20 kişiyle 2018 yılı Aralık ve 2019 yılı Ocak ayları arasında yarı yapılandırılmış görüşmeler yapılmıştır. Araştırmada yöneticiler, kriz iletişiminin rolünden ve öneminden söz etmiş, simetrik iletişiminin kamu yönetimindeki gerekliliğinin altını çizmişlerdir.

Anahtar Sözcükler: *Kriz, Kriz Yönetimi, Kriz İletişimi, Kamu Yönetimi.*

¹²⁴ İzmir Valiliği Eğitim Koordinatörü gamze.erdogrul@icisleri.gov.tr

¹²⁵ İzmir Kâtip Çelebi Üniversitesi Medya ve İletişim Bölümü Halkla İlişkiler ve Reklamcılık Anabilim Dalı burcu.oksuz@ikc.edu.tr

‘The Citizens should be Informed during Crisis’:A Qualitative Study on Views of Senior Managers in Public Administration about Crisis Communications

Gamze ERDOĞRUL¹²⁶

Assoc. Prof. Dr. Burcu ÖKSÜZ¹²⁷

Abstract

Today, effective communication is vital to the successful crisis management. Corporations that can quickly and accurately inform stakeholders, answer questions fully, express themselves correctly, establish good relationships with the media, use digital and conventional communications channels in an integrated way, and manage communications well during the crisis management process handle this process more easily and with less damage. Hence, the crisis management plans should include communications strategies and tactics, crisis communications scenarios, internal and external crisis communication channels, and also the main duties and responsibilities of the communications specialists. Doubtless, senior managers must lead crisis management process and take an active role in crisis communications efforts.

The purpose of this study is to reveal the views of senior managers in public administration on crisis management and crisis communications. In the theoretical part of the study crisis, crisis management and crisis communications concepts are explained in detail and the importance of crisis communication in public administration is discussed with cases. In the second part, semi structured interviews are conducted with 20 people who have been working as a senior manager in Governorship of İzmir from December 2018 through January 2019. Managers indicated that the role and importance of crisis communications and symmetrical relationship in public administration.

Key Words: *Crisis, Crisis Management, Crisis Communications, Public Administration.*

¹²⁶ Governorship of Izmi, Coordinator of Education, gamze.erdogrul@icisleri.gov.tr

¹²⁷ İzmir Kâtip Çelebi University, burcu.oksuz@ikc.edu.tr

Endüstri 4.0 Ortamında Kamu Politikalarının Kadın İstihdamına Etkisi

Doç.Dr. Zümrüt ECEVİT SATI¹²⁸
Dr.Öğrt.Üyesi Berrin OKTAY YILMAZ¹²⁹

Özet

Dünya, dijital teknolojinin gelişmesi ve yayılmasıyla başlayan yeni bir sanayi devrimi dalgası geçirmektedir. Yeni bir gelişim dönemini ve yapısını tanımlamak amacıyla kullanılan Endüstri 4.0 kavramı ile en temelde bilgi ve iletişim teknolojilerinde yaşanan gelişmelerle birlikte her şeyin dijitalleşmesi, dijital araçların ve olanakların hemen hemen her alanda kullanılmaya başlanması, toplum yapısının yeniden şekillenmesine yol açmaktadır.

Yeni teknolojiler yeni işler yaratırken (büyük veri mimarları, bulut hizmeti uzmanları, dijital pazarlama uzmanları gibi), hem ekonomiye olan etkisi hem de istihdam ve refah dahil olmak üzere birçok alanda doğuracağı sonuçlar tartışma konusudur. Bu süreçte işlerin vasıflarına göre istihdamdaki paylarının da değişmesi beklenmektedir. Özellikle bilgi ve iletişim teknolojileri sektöründe yeni gelişmeler işgücünün hızla eskimesine yol açmakta, yeni teknolojiler konusunda eğitim almış, yetkin işgücüne ihtiyaç duyulmaktadır. Teknolojinin çalışması için ihtiyaç duyulan yüksek beceri bireyler için yeni fırsatlar sağlayabilir. Ancak bu fırsatlara ve yeni istihdam olanaklarına erişmek kadınlar için çok da kolay değildir. Dijital cinsiyet açığının yüksek olması kadınlar açısından hem yeni teknolojiden faydalanmada hem de teknoloji ağırlıklı işlerde çalışmada olumsuzluk yaratmaktadır. Diğer taraftan günümüzde OECD ülkelerinin çoğunda erkeklerden daha fazla kadın yüksek lisans mezunudur. Bu durumun kadınlar açısından geniş iş fırsatları doğurması beklenmektedir. Dijital dönüşümün cinsiyet açığını artırmaması ve gelecekte kadınların daha vasıflı işlerde yer almaları, büyük ölçüde uygulanacak kamu politikalarına ve fırsatlara erişime bağlıdır.

Bu çalışmada kadınların dijital teknoloji tabanlı mesleklerde bulunma ve istihdam olanaklarını etkileyen dijital olanaklara erişimde kamu politikalarının etkisinin incelenmesi amaçlanmaktadır. Endüstri 4.0 koşullarının kadın istihdamı üzerinde yarattığı fırsatlara yönelik uygulamalar, Türkiye ve OECD ülkelerinden seçilen ülke örnekleri bağlamında değerlendirilmektedir.

Anahtar Kelimeler: *Kadın İstihdamı, Kamu Politikaları, Dijital Cinsiyet Açığı, Endüstri 4.0*

¹²⁸ İstanbul Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, İşletme Bölümü, zsati@istanbul.edu.tr

¹²⁹ İstanbul Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, berrinok@istanbul.edu.tr

The Effects Of Public Policies On Women's Employment In The Industry 4.0 Era

Assoc. Prof. Dr. Zümürüt ECEVİT SATI¹³⁰

Asst. Prof. Berrin OKTAY YILMAZ¹³¹

Abstract

The world is having a new wave of industrial revolution that has started with the development and spread of digital technology. Being used to describe a new development period and structure, Industry 4.0 basically points out to the digitalization of everything with the developments in information and communications technologies, to having started to use digital tools and opportunities in almost every area, and to the reshaping of the society accordingly.

While new technologies create new jobs (such as big data architects, cloud computing experts, digital marketing experts), they arouse controversy over both their impacts on the economy and the possible consequences they will lead to in many fields, including employment and welfare. Moreover, in this process, shares of occupations in employment, in terms of their qualifications, are expected to change. Especially, the new developments in the information and communications technologies sector cause the labor force to become out of date swiftly, and a skilled workforce trained in new technologies is needed. The remarkable skill required to get the technology run could provide new opportunities for individuals. However, it's not that easy for women to have these chances and access to the new employment opportunities. The wide digital gender gap brings about a negative effect on women's lives in terms of taking advantage of the new technology and also working in technology-intensive occupations. On the other hand, today, there are more women than men holding a master's degree in most OECD countries. It is expected that this situation will open up new job opportunities for women. Avoiding the widening gender gap due to the digital transformation and women's succeeding in getting more skilled jobs in the future largely depend on the public policies and women's access to the opportunities.

This study aims to examine the impact of public policies on women's joining the professions in the field of digital technology and their access to digital opportunities which directly affect their employment. In order to reach this objective, implications of the policies in the context of the opportunities for women's employment provided by Industry 4.0 in Turkey and some other OECD countries are evaluated.

Key Words: *Women's Employment, Public Policies, Digital Gender Gap, Industry 4.0.*

¹³⁰ Istanbul University, zsati@istanbul.edu.tr

¹³¹ Istanbul University berrinok@istanbul.edu.tr

Kadın Belediye Başkanları Ve Yerel Yönetimlerde Cinsiyet Eşitliği

Prof. Dr. Ömer Faruk Gençkaya¹³²

Emine Yanar¹³³

Özet

Kadınlar, küresel nüfusun %50'sini oluşturmakla birlikte, tüm yönetim düzeylerinde siyasi liderlik, kaynaklara erişim ve karar alma süreçlerinde hala etkili değillerdir. Tüm toplumlarda, kadınların siyasal katılımını ve temsilini olumsuz etkileyen ekonomik, toplumsal, siyasi ve kültürel engeller bulunmaktadır. Siyasal yaşamda cinsiyet eşitliğini sağlamaya yönelik standartlar ve araçlar hem uluslararası hem de ulusal düzenlemelerle belirlenmiştir. Yol gösterici nitelikteki uluslararası düzenlemeler arasında Avrupa Konseyi, Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü (EİKÖ) ile Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Örgütü'nün (AGİT) belgeleri önem taşımaktadır. Cinsiyet eşitliğine ilişkin olarak ulusal ve uluslararası düzeyde sağlanan yasal ve kurumsal gelişmeler başta siyaset olmak üzere birçok alanda etkili bir sonuç doğurmamıştır.

Kadınların ulusal düzeydeki temsili yerel düzeydeki temsili olumlu etkilemektedir. Bununla birlikte, kentleşme, işgücüne katılım ve toplumsal başat dünya görüşü yerel siyasette kadın katılımını etkilemektedir. Bu çalışmanın genel varsayımı, kadın belediye başkanlarının belediye politika ve uygulamalarında cinsiyet eşitliğine yönelik hedef ve eylemlere olumlu katkı sağlayacağı yönündedir. Türkiye'de kadın belediye başkanlarının belediye etkinliklerinde farklılık yaratıp, yaratmadıkları bu çalışmanın temel araştırma sorusudur. Bu soru, 2014 Mahalli İdareler seçimlerinde işbaşına gelen kadın belediye başkanlarının cinsiyet eşitliğine yönelik yaklaşım ve etkinliklerine odaklanılarak çözümlenmeye çalışılmıştır. Belediyelerin stratejik plan ve faaliyet raporlarında (2014-2019), varsayımımızın aksine sınırlı sayıda kadın belediye başkanının cinsiyet eşitliğine yönelik farklı politikalar ve uygulamalar geliştirdikleri görülmektedir.

Sonuç olarak kadın belediye başkanlarının cinsiyet eşitliğine yönelik girişimlerinin siyasi parti örgütü, yerel öncelikler ve toplumsal koşullardan bağımsız düşünülemediği söylenebilir.

Anahtar kelimeler: *Cinsiyet eşitliği, kadın belediye başkanları, belediye, katılım*

¹³² Marmara Üniversitesi, faruk.genckaya@marmara.edu.tr

¹³³ Marmara Üniversitesi, Yüksek Lisans Öğrencisi, emineyanar@gmail.com

Female Mayors And Gender Equality In Local Governments

Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA¹³⁴

Emine YANAR¹³⁵

Abstract

Although women make up 50% of the global population, they are still not effective in political leadership, access to resources and decision-making at all levels of governance. In all societies, there are economic, social, political and cultural obstacles that adversely affect women's political participation and representation. The documents of the Council of Europe, the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) are important guidelines for international regulations. Regarding gender equality legal and institutional developments at national and international levels have not produced an effective result in many areas, particularly in politics.

The representation of women at the national level positively affects their representation at the local level. Nevertheless, urbanization, labor force participation and the dominant social worldview partly affect female participation in local politics. The general assumption of this study is that female mayors will contribute positively to gender equality goals and actions in municipal policies and practices. The basic research question of this study is whether female mayors in local politics in Turkey create difference in municipal activities. This question was analyzed by focusing on the approaches and activities of female mayors, who were elected in the 2014 Local Administrations Elections, towards gender equality. Contrary to our assumption, few female mayors develop different policies and practices for gender equality related areas as observed in the strategic plans and activity reports of these municipalities (2014-2019).

In conclusion, it can be said that the gender equality initiatives of women mayors cannot be considered independent of political party organization, local priorities and social conditions.

Key words: *Gender equality, female mayors, municipality, participation*

¹³⁴ Marmara University, faruk.genckaya@marmara.edu.tr

¹³⁵ Marmara University, emineyanar@gmail.com

Türkiye’de Stk’ların Kapasite Geliştirmesinde Ab Projelerinin Etkisi; Koged’in Stk Personeli İçin Beceri Geliştirme Projesi Örneklemleri

Kübra AKYILDIZ¹³⁶

Gökhan AK¹³⁷

Özet

Avrupa Birliği, temel değerlerinden olan çoğulculuğun ve demokrasinin güçlenmesi amacıyla, üye ve aday ülkelerde sivil toplumu geliştirmek üzere hibe programları oluşturmuştur. Bu hibe programlarıyla oluşturulan kaynaklar, yönetim kavramı ile birlikte önem kazanan sivil toplum kuruluşlarının kapasitelerini geliştirmelerine katkı sağlamıştır.

Bu çalışmada Türkiye’de STK’ların kapasitelerini geliştirmelerinde AB projelerinin etkisi Kocaeli Kültürel Gelişim ve Dayanışma Derneği’nin “STK Personeli İçin Beceri Geliştirme Projesi” örneklemleri üzerinden ele alınmıştır. Türkiye’de birçok gönüllü kuruluşun yönetim kadrosunun bir STK için gerekli olan örgüt yönetiminden habersiz olduğu varsayımından yola çıkarak, KOGED üyeleri tarafından ortakları ile birlikte tasarlanmıştır. Erasmus+ Ana Eylem 1 (KA1) *Yetişkin Eğitimi Hareketliliği* başlığı altında hazırlanan bu projede, Türkiye’de STK’ların kapasite gelişimi ve personel yetkinliğinin artırılması amacıyla çeşitli faaliyetler, ulusal ve uluslararası ziyaretler ve eğitimler gerçekleştirilmiştir. Projenin uygulanması sırasında edinilen bilgi ve birikimi Kocaeli ilinde bulunan diğer sivil toplum örgütleriyle paylaşmanın ötesinde o derneklerde gönüllü veya çalışan olarak faaliyetlerde bulunan kişilerin yetkinliklerinin artırılması için de çalışmalar yapılmıştır. Bu sayede KOGED, hazırladığı proje ile kazandığı yetkinlikleri diğer STK temsilcileri ile de paylaşarak projenin yaygınlaştırılmasını sağlamıştır.

Bu projenin incelemesinde araştırma yöntemi olarak derinlemesine mülakat yöntemi kullanılmış olup proje koordinatörü ve diğer katılımcılarla görüşmeler gerçekleştirilmiştir. Yapılan görüşmeler ve proje çıktılarının incelenmesi sonucunda dikkat çeken nokta, proje de yer alan kişilerin eğitim sektöründen gelmesi ve proje çıktılarının eğitimler yolu ile diğer STK’larla paylaşılması arasındaki ilişkinin projenin yaygınlaştırılmasına olan etkisidir.

Anahtar Kelimeler: STK, Avrupa Birliği, Kurumsal Kapasite

¹³⁶ Yüksek Lisans Öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Yönetişim ve Sivil Toplum Kuruluşları, kbra.akyldz@gmail.com

¹³⁷ Yüksek Lisans Öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Yönetişim ve Sivil Toplum Kuruluşları, gokhanakstd@gmail.com

The Impact Of Eu Project Of The Ngo Capacity Building In Turkey; Sample Of Koged's Skill Development Project For Ngo Staff

Kübra AKYILDIZ¹³⁸

Gökhan AK¹³⁹

Abstract

In order to strengthen pluralism and democracy, which are some of the fundamental values of the European Union, the European Union has established grant programs to develop civil society in member and candidate countries. The resources created through these grant programs have contributed to the development of the capacities of non-governmental organizations that have gained importance with the concept of governance.

In this study, the impact of EU projects on institutional capacity development of NGOs in Turkey were discussed and the sampling of this article is that the project of Kocaeli Kültürel Dayanışma ve Yardımlaşma (KOGED) Association's project "NGO Skills Development Project for Staff". Starting from the assumption that the administration team of most of the voluntary organizations in Turkey was unaware of the needs of the management of NGOs, KOGED members designed this project with their partners. In this project, prepared under the Erasmus+ Key Action 1 (KA1) "Adult Education Staff Mobility", for the capacity development of NGOs and the increase of staff competence, various activities such as training, national and international visits were conducted. Beyond sharing the knowledge and experience, that gained during the implementation of the project, with other non-governmental organizations in Kocaeli province, efforts were made to increase the competencies of those who work as volunteers or employees in those associations. Thus, KOGED ensured the dissemination of the project by sharing the competencies gained by the project with the other NGO.

In this article, an in-depth interview method was used as the research method and interviews were conducted with the project coordinator and other participants of the project. As a result of the interviews and examination of the project outputs, the point that draws attention is the effect of the relationship between the fact that the people involved in the project had a background in the education sector and the sharing of the outputs of the project with the pieces of training on the dissemination of the project.

Keywords: *NGO , European Union , Institutional Capacity*

¹³⁸, Marmara University, kbra.akyldz@gmail.com

¹³⁹Marmara University, gokhanakstd@gmail.com

Belediye Birliklerinin Belediyelere Yönelik Hizmet İçi Eğitim Süreçleri Üzerine Bir Değerlendirme: Türkiye Belediyeler Birliği Örneği

Dr. Öğr. Üyesi Ülkü ARIKBOĞA¹⁴⁰

Özet

Türkiye’de belediye birlikleri, belediyelerin hizmet içi eğitim ihtiyaçlarının karşılanmasında önemli bir role sahiptir. “Mahalli İdare Birlikleri Kanunu”na göre, mahalli idare personelinin eğitimi, mahalli idare birliklerinin kuruluş amaçları arasında yer almaktadır. Diğer yandan, belediyeler eğitim ihtiyaçlarını karşılama konusunda bütçe, planlama ve organizasyon yetersizliği, uzman kişilere daha kolay ulaşabilme vb. nedenlerle belediye birliklerinden yararlanmayı öncelikle tercih etmektedirler. Ancak, çok sayıda belediyeye hizmet vermek durumunda olan belediye birliklerinin sundukları eğitim hizmetlerinden beklenen faydanın elde edilebilmesi için, birliklerin eğitim hizmetlerine ilişkin süreçlerini nasıl tasarladıkları ve yönettikleri önem taşımaktadır.

Bu bildiriye, belediye birliklerinin belediyelere yönelik hizmet içi eğitim süreçleri ele alınarak, örnek olarak incelenen Türkiye Belediyeler Birliği’nin belediyelere yönelik hizmet içi eğitim sürecinin tüm aşamalarında (eğitim ihtiyaçlarının belirlenmesi, eğitimlerin planlanması ve gerçekleştirilmesi, eğitimlerin değerlendirilmesi) kullandığı yaklaşım ve yöntemler ile yaşadığı sorunların analiz edilmesi amaçlanmıştır. Çalışmada, öncelikle hizmet içi eğitim kavramı ve hizmet içi eğitim sürecinin aşamaları konusundaki yaklaşım ve tartışmalara yer verilerek teorik bir çerçeve çizilmeye çalışılmıştır. Belediye birliklerinin belediyelere yönelik hizmet içi eğitim yaklaşım ve süreçleri ile bu konuda yaşadıkları sorunlar ise Türkiye Belediyeler Birliği örneği üzerinden analiz edilmiştir.

Çalışmada Türkiye Belediyeler Birliği’nin eğitim faaliyetlerinin planlanması ve gerçekleştirilmesinden sorumlu olan Eğitim Müdürü’nden 31 sorudan oluşan açık uçlu bir soru formundan yararlanılarak görüşme yoluyla bilgi edinilmiş, bunun yanı sıra, ilgili birliğin web sayfası ve basılı yayın ve raporları incelenmiştir. Bu kapsamda, Türkiye Belediyeler Birliği’nin belediyelere yönelik hizmet içi eğitim süreci, literatürde kabul edilen hizmet içi eğitim sürecinin aşamaları (eğitim ihtiyaçlarının belirlenmesi, eğitimlerin planlanması ve gerçekleştirilmesi, eğitimlerin değerlendirilmesi) ve bu aşamalarda kullanılan yöntemler çerçevesinde değerlendirilmiştir. Böylece, söz konusu birliğin belediyelerin hizmet içi eğitim ihtiyaçlarının tespitinde, eğitimlerin planlanması ve uygulanmasında ve gerçekleşen eğitimlerin etkinliğinin değerlendirilmesinde hangi yöntemleri kullandığı ve ne tür sorunlar yaşadığı tespit edilerek öneriler geliştirilmeye çalışılmıştır.

Anahtar Kelimeler: *Hizmet içi eğitim, belediyelerde hizmet içi eğitim, belediye birlikleri*

¹⁴⁰Marmara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, ulku.arikboga@marmara.edu.tr

An Assessment of In-Service Training Processes of Municipal Unions for Municipalities: The Case of Union of Municipalities of Turkey

Asst. Prof. Ülkü Arikboğa¹⁴¹

Abstract

Municipal unions in Turkey have an important role to meet in-service training needs of municipalities. According to “*Local Government Unions Law*”, training of local government personnel takes place among the aims of establishment of local government unions. On the other hand, in order to meet training needs, municipalities primarily prefer to benefit from municipal unions because of the reasons such as budget, lack of planning and organization, easier access to experts and so on. However, it is important how unions design and manage their processes for training services in order to get expected benefit from the training services provided by municipal unions that have to give service to the large number of municipalities.

In this study, it is aimed to analyze approaches and methods that are used in all the process of in-service training (determination of training needs, planning and implementation of trainings, evaluation of training) for municipalities provided by the Union of Municipalities of Turkey (UMT) which is taken as an example and to analyze the problems that UMT experiences. In the study, firstly a theoretical framework is tried to be drawn by giving place to the concept of in-service training and approaches and discussions about the stages of the in-service training process. In-service training approaches and processes of municipal unions for municipalities and the problems that unions experience about this issue have been analyzed for the case of the Union of Municipalities of Turkey.

In this study, information is obtained from the Director of Education responsible for planning and carrying out training activities of the Union of Municipalities of Turkey through an interview using open ended question form consisting of 31 questions, in addition to this, the web page and the publications and reports of the relevant union have been examined. In this context, the process of in-service training of the Union of Municipalities of Turkey for municipalities is evaluated within the frame of the stages of in-service training process adopted in the literature (determination of training needs, planning and implementation of trainings, evaluation of trainings) and the methods used in these stages. Thus, it is tried to develop suggestions through determining which methods are used in setting in-service training needs of municipalities, in planning and implementing of trainings and in evaluating the effectiveness of the implemented trainings and what kind of problems union experiences.

Key Words: *In-service training, in-service training in municipalities, municipal unions.*

¹⁴¹, Marmara University, Faculty of Political Sciences, Department of Political Science and Public Administration, ulku.arikboga@marmara.edu.tr

Kadın İktidarı Döneminde Kadın Hakları: 50. 51. 52. Çiller Hükümeti Dönemi Hükümet Programları ve Bu Dönemde Yapılan Uygulamalar Üzerine Bir Değerlendirme

Yeter KURT¹⁴²

Özet

Çalışmanın amacı iktidarda kadın olmasının, kadın haklarına yönelik oluşturulan politikalara, uygulanan stratejilere ve hükümet programlarına nasıl yansıdığını nitel bir inceleme yaparak, kadın hakları olgusunun, kadın iktidar bakışıyla ne yönde etkilendiğini ortaya koymak, akabinde akademiye, vatandaşlara ve kadın hareketlerine kazanımda bulunmaktır.

Çalışmanın konusu Çiller Hükümeti Dönemi'ndeki hükümet programlarında kadınlara yönelik vaatleri göz önüne alarak bu dönemde konuya dair neler yapıldığını, vaatlerin ne kadarının yerine getirildiğini ve ne gibi stratejiler izlenip politikalar oluşturulduğunu ortaya koymaktır. Kadın hakları halen devam eden mevcut bir tartışma konusu olmakla birlikte hükümet programlarında yer alması önem arz etmektedir. Bu nedenle konuya farklı bir bakışla eril yönetim dışında, kadın iktidarı temelinde konunun hangi yönleri üzerine durulduğu, hangi sorunların tespit edildiği, buna yönelik sunulan çözüm önerileri ile birlikte söz konusu hak mücadelesinde neler yapıldığının ortaya konulması çalışmanın önemini oluşturmaktadır.

Kadın iktidar perspektifinden kadın haklarının nasıl işlendiği, sadece hükümet programlarına yansımalarıyla ele alınmamış aynı zamanda döneme ait politikaların da incelenmesiyle bu dönem mercek altına alınmaya çalışılmıştır. Çalışma, bu yönüyle konuyla ilgili mevcut literatürden farklılaşmaktadır. Kadın haklarının hükümet programlarındaki yeri, 50. 51. 52. Çiller Hükümeti Hükümet Programları ile ele alınmakta ve bu dönemlerde yapılan uygulamalar incelenerek çalışmanın kapsamı daraltılmaktadır.

Çalışmada yöntem olarak nitel araştırma yöntemlerinden biri olan doküman analizi yöntemi kullanılarak Tansu Çiller'in 1993-1996 yılları arasındaki hükümet programları incelenmiş ve kadın hakları temelinde, hangi söylemlerde bulunduğu ortaya konulmuştur. Daha sonra Çiller Hükümeti dönemine ait oluşturulan politikalara ve izlenilen stratejilere bakılarak, söylemlerin ne kadarının uygulandığı incelenmeye çalışılmıştır.

Yapılan araştırmalar sonucunda elde edilen verilere göre Çiller Dönemi Birinci Hükümet Programı'nda kadınlara yönelik politikalar geliştirilmesine dair vaatler bulunmakta ve bu vaatlerde, eğitim düzeyinin yükseltilmesi, siyasi katılım oranının artırılması, tarım dışındaki sektörlerde kadın istihdamını arttırmak amacıyla ekonomik teşvikler yapılması bulunmaktadır. Çiller Dönemi İkinci Hükümet Programı'nda kadın haklarına yönelik söylemlere yer verilmemekte birlikte kadın sözcüğü dahi geçmemektedir. Üçüncü Hükümet Programı incelendiğinde ise yeni bir vaat bulunmamakla birlikte, kadın girişimcilerin desteklenmeye devam edileceği söylemi yer almaktadır.

Anahtar Kelimeler: *Çiller Hükümeti, Hükümet Programları, Kadın Hakları, Kadın Politikaları*

¹⁴² Yeter Kurt, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Politikası Tezli Yüksek Lisans Programı, yeterkurt0362@gmail.com

Women's Rights in the Period of Women's Power: 50. 51. 52. Government Programs of the Çiller Government Period and an Evaluation on the Applications Made in this Period

Yeter KURT¹⁴³

Abstract

The aim of the study is to make a qualitative examination of how the fact that women are in power is reflected in the policies, strategies and government programs created for women's rights and to show how the women's rights phenomenon is affected by the view of women's power and then to gain academy, citizens and women's movements.

The subject of the study is to show the promises made to women in government programs during the period of the Çiller Government and to show what has been done in this period, how much of the promises have been fulfilled, and what strategies have been followed and policies developed. Although women's rights are still an ongoing debate, it is important that they are included in government programs. Therefore, apart from the masculine administration with a different perspective on the issue, the aspects of the issue on the basis of women's power, which problems have been identified, the solution proposals presented for this and the determination of what is done in the struggle for the right constitute the importance of the study.

How women's rights are handled from the perspective of women's power is not only considered by their reflection on government programs, but also by examining the policies of the period. In this respect, the study differs from the relevant literature. The place of women's rights in government programs is considered by the Government Programs of 50. 51. 52. Çiller Government and the scope of the study is narrowed by examining the practices made during these periods.

In this study, using the document analysis method, which is one of the qualitative research methods, the government programs of Tansu Çiller between 1993 and 1996 were examined and the discourses on the basis of women's rights were revealed. Then, by examining the policies and strategies followed during the period of the Çiller Government, it was tried to examine how much of the discourse was applied.

According to the data obtained from the researches, the First Government Program of the Chiller Period has promises for the development of policies towards women and these promises include increasing the level of education, increasing the political participation rate and making economic incentives to increase women's employment in non-agricultural sectors. The Second Government Program of the Chiller Period does not include the discourse on women's rights, but it does not even mention women. When the Third Government Program is examined, there is no new promise, but the discourse that women entrepreneurs will continue to be supported.

Keywords: *Çiller Government, Government Programs, Women's Rights, Women's Policies*

¹⁴³ Marmara University, Institute of Social Sciences, Master's Program in Public Policy, yeterkurt0362@gmail.com

Çevreye Duyarlılığın Mekâna Yansıması Olarak; Ekoköyler

Ayşegül ALTUNTAŞ¹⁴⁴

Dr. Öğretim Üyesi Hayriye SAĞIR¹⁴⁵

Özet

Kaynakların hızla tükendiği, küresel ısınmanın yaşandığı, iklim değişikliklerinin meydana geldiği, sosyal birlikteliklerin gün geçtikçe zayıfladığı, tarımın petrolün egemenliğine girdiği ve tek tip ürüne yönelişin çevresel, ekonomik ve toplumsal sorunlara sebep olacağı konusunda dünyamız büyük bir tehlike altındadır. Son 50 yılda dünyanın doğal kaynaklarını bütün insanlık tarihi boyunca tükettiğimizden daha fazla bir kısmını çok kısa bir sürede tükettik. Kâinatın en büyük bencilliğidir insanın kâinatı ben merkezli yaşaması.

Bu gidişe bir dur demek için en nitelikli yaşam biçimi olan bilinçli küçük topluluklarda doğaya tekrar dönüşün ismidir “Eko-Köy”ler.

Bill Metcalf’a göre bilinçli olarak yaşamayı tercih eden ilk topluluk M.Ö 525 yılında Pisacor tarafından kurulmuş olan Homakoeson’dur. Küresel ekonomi bağımlılığına karşı, bilinçli dik bir duruş sergilemeye çalışan, Eko-Köyler’e ilk olarak İzlanda’da 1930 yılında kurulmuş olan Solheimar Eko-Köyü örnek gösterilmektedir. 1968 Çevre Hareketi ile zeminini daha çok oturtan Eko-Köy hareketi 1995 yılında kurulan GEN ile daha sistematik ve planlı bir sürdürülebilirlik çalışması haline gelmiştir.

Ekonomik açılarından gelir sağlamak adına da katlı sağlayabilecek bir potansiyele sahip olan Eko-Köy turistik açıdan incelendiğinde, bir gelir kaynağı olarak kabul edecekken turistlerin ve yerel halkın beklentilerinin farklılık göstermesinden dolayı ülkemizde pek başarılı olamamıştır. Bu durum ekonomik kayıplarla birlikte kültürel ve sosyal anlamda da turist ve halkın entegre olamayışlarından dolayı kayıplar vermesiyle sonuçlanmıştır.

Hindistan, İzlanda, Amerika Birleşik Devletleri, Brezilya, İskoçya ve Türkiye açısından incelenen Eko-Köy alanlarının başarı elde edebilmeleri için çözüm önerileri üreterek daha sağlıklı bir Eko-Köy alanları elde etmenin amaçlanması gerekmektedir. Bu çalışmamızda şu an için yaşayabileceğimiz tek gezegen olan dünyamız ile barışık bir hayat sürdürebilmemiz için sürdürülebilirlik ve doğaya dönüşün en büyük ve sistematik örneği olan Eko-Köy yerleşimlerini inceleyip uygulanabilirliğini tartışacağız.

Anahtar Kelimeler: *Eko-Köy, Ekoloji, Sürdürülebilirlik, Yaşam Kalitesi, Doğa Koruma*

¹⁴⁴ E-mail: aysegul_altuntass@hotmail.com

¹⁴⁵ Selcuk Üniversitesi, hayriyesamur@selcuk.edu.tr

Reflection of Environmental Sensitivity to Place; EcoVillages

Ayşegül ALTUNTAŞ¹⁴⁶
Asst. Prof. Hayriye SAĞIR¹⁴⁷

Abstract

Our world is in great danger that resources are rapidly depleted, global warming is taking place, climate changes occur, social cohesion is weakening day by day, agriculture is under the sovereignty of oil, and the shift to a single crop will cause environmental, economic and social problems. In the last 50 years, we have consumed more of the world's natural resources in a very short time than we have consumed throughout human history. The biggest selfishness of the universe is the self-centered life of the universe.

It is the name of the return to nature in the conscious small communities, which are the most qualified way of life, to say a stop to this course "Eco-Village".

According to Bill Metcalf, the first group that consciously preferred to live was Homakoeson, founded by Pisacor in 525 BC. The example of the Eco-Village of Solheimar, which was first founded in Iceland in 1930, is shown as an example of the Eco-Villages that attempt to take a conscious stance against global economic dependence. The Eco-Village movement, which established its ground more with the 1968 Environmental Movement, became a more systematic and planned sustainability study with the GEN established in 1995.

Eco-Village, which has the potential to provide multi-storey income in terms of economic income, has not been very successful in our country due to the differences in the expectations of tourists and local people. This has resulted in economic losses as well as cultural and social losses due to the inability of the tourists and the public to integrate.

India, Iceland, United States, Brazil, Scotland and a healthier eco-village areas by producing solutions so they can achieve success in terms of area studied Eco-Village Turkey must be intended to achieve. In this study, we will examine and discuss the applicability of Eco-Village settlements, which is the largest and systematic example of sustainability and return to nature, in order to maintain a peaceful life with our world, which is the only planet we can live for now.

Keywords: *Eco-Village, Ecology, Sustainability, Quality of Life, Nature Conservation*

¹⁴⁶ E-mail: aysegul_altuntass@hotmail.com

¹⁴⁷ Selcuk University, hayriyesamur@selcuk.edu.tr

Küresel İklim Değişimi İle Mücadelede Yerel Politikalar; Yerel İklim Değişikliği Eylem Planları Üzerinden Bir Durum Değerlendirmesi

Dr. Öğretim Üyesi Hayriye SAĞIR¹⁴⁸

Özet

Küresel olarak kentsel nüfus gün geçtikçe artış gösteren bir olgudur. Bu doğrultuda, kentleşme hareketleri dünyanın her bölgesinde hızlı bir şekilde yaşanmaktadır. Nüfusun büyük bir çoğunluğuna ev sahipliği yapan kentsel mekanlar, çok çeşitli sorun alanlarını da içlerinde barındırmaktadır. Yoğun bir nüfusun sınırlı bir coğrafyayı yaşam alanı olarak tercih etmesi sonucunda, ortaya çıkan sorunların çözümü hususu, yerel yönetim birimlerini önemli bir aktör konumuna getirmektedir. Kentleşen gezegenimizin yüz yüze olduğu en önemli sorunların başında ise küresel iklim değişikliği ve buna bağlı olarak ortaya çıkan sorunlar, gelmektedir. Marjinal hava olaylarının her geçen yıl daha fazla yaşanmaya başlanması, afetlerin kentsel yerleşimleri ve yerel yönetimleri ciddi boyutlarda etkilemesi, ortaya konan bilimsel verilerle uluslararası ve ulusal düzeyde yaşanan politik gelişmeler, yerel yönetimleri, konu ile ilgili politika önlemlerini almaya zorlamaktadır. İklim değişikliği ile mücadelede, önleyici tedbir almak ve iklim değişikliğine uyum sağlamak konusunda, kentsel mekanlar büyük önem arz etmektedir. Kentsel enerji kullanımında uygulanacak politikalar, ulaşım sektöründe alternatif tercihlerin yaygınlaştırılması ve düşük karbonlu ulaşım, yeşil altyapı, kentte yaşayan yurtttaşların iklim değişikliği ile ilgili rolleri, iklim değişikliğinin etkilerine uyum sağlama noktasında gerçekleştirilmesi gereken faaliyetler gibi birçok konu iklim değişikliği ile mücadelede gözetilmesi gereken konu başlıkları olarak karşımıza çıkmaktadır. Azaltım hedefleri ve uyum hedefleri, iklim eylem planları hazırlanırken odaklanılması gereken iki önemli sac ayağıdır. Kentler sahip oldukları coğrafi konumları itibarıyla iklim değişimine uyum konusunda ise farklı kapasitelere sahiptirler bu nedenle hazırlanan eylem planları da farklılıklar içermektedir. Bu çalışmada belediyelerin, küresel çapta meydana gelen bu değişim konusundaki rolleri ortaya konularak, iklim değişikliği bağlantılı strateji ve politikaları, yerel iklim değişikliği eylem planları özelinde değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: *Azaltım Hedefleri, İklim Değişikliği, İklim Eylem Planı, Yerel Yönetimler, Uyum Hedefleri.*

¹⁴⁸ Selçuk Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Kentleşme ve Çevre Sorunları Ana Bilim Dalı Öğretim Üyesi, hayriyesamur@selcuk.edu.tr

Local Policies in Combating Global Climate Change: A Case Study on Local Climate Change Action Plans

Asst. Prof. Dr. Hayriye SAĞIR¹⁴⁹

Abstract

Globally, the urban population is increasing day by day. In this direction, urbanization movements are experienced rapidly in every region of the world. Urban spaces, which host a large majority of the population, contain a wide range of problems. Searching solutions to these problems makes local governments an important actor. One of the most important global problems facing our urbanizing world is global climate change and related problems. Marginal weather events that begin to be experienced more each year, disasters that affect urban settlements and local governments seriously, political developments at international and national level with scientific data forces local governments to take relevant policy measures. In the fight against climate change, urban spaces have great importance in taking preventive measures and adapting to climate change. Policies that applied in urban energy use, diversifying alternative preferences in transportation sector and low carbon transportation, green infrastructure and changing roles of citizens and actions to be taken to adapt to the impacts of climate change are among the topics that need to be considered in the combat against climate change. Mitigation and adaptation objectives are two important pillars to focus on when preparing climate action plans. Cities have different capacities in terms of adaptation to climate change in terms of their geographical location, so the action plans prepared also contain differences. In this study, the role of municipalities on climate change related strategies and policies, will be evaluated in the context of local climate change action plans.

Key Words: *Mitigation Targets, Climate Change, Climate Change Action Plan, Local Government, Adaptation Targets.*

¹⁴⁹ Selçuk University, hayriyesamur@selcuk.edu.tr

Kayıp Yuva (Sulukule) İçin Bitmez Tepkiler Ve Proje İptal Kararından Sonra Ümitsiz Beklentiler; Kentsel Dönüşümde Katılımcı Yönetişim

Batu Can ALPAR¹⁵⁰

Dr. Öğr. Üyesi Tülay KAYA¹⁵¹

Özet

Kentsel dönüşümlerde yenileme süreci genellikle mülkiyet ve yatırım getirisi üzerine kurulmakta, aile ve toplulukların yaşam çevreleriyle kurdukları karşılıklı ilişkiler hakkında ise çok fazla endişe duyulmamaktadır. Hâlbuki birey, aile ve toplulukların dönüşüm bölgesinden zorla veya gönülsüz ayrılması oldukça yıkıcı bir deneyimdir. Çünkü yerinden edilenler eski mahallelerine güçlü ve sürekli bir şekilde bağlı kalmaktadırlar. Dışarıdan bakıldığında, yerinden edilen birey, aile ve toplulukların verdikleri tepkilerin, kriz ortamında yaşanabilecek geçici negatif yansımalar olduğu düşünülebilse de, yaşanmış örnekler, karamsarlık önyargılarının daha sonra aynen yaşandığını göstermiştir. Kentsel dönüşüm uygulamasının ne kadar başarı olduğunu değerlendiren kıstaslar arasında önemli farklar olsa da, zorla yerlerinden edilen insanların verdikleri olumsuz tepkiler her tür ölçütte “keder ifadeleri” olarak nitelenir. Bu çalışmada, Sulukule Kentsel Dönüşüm Projesi kapsamında acil kamulaştırma tehdidi ile yerlerinden edilmelerinin Onuncu, Danıştay tarafından “Roman kültürünü korumamaktadır ve kamu yararına uygun değildir” hükmüyle projenin iptal edilmesinin ise Birinci yılında; yerlerinden edilmiş Roman vatandaşlarımızın, kendileriyle yaptığımız yarı yapılandırılmış görüşmelerde söyledikleri açık ve belirsizliğe mahal vermeyen tanımlamaları sunulacaktır. Tanımlamalarda ekonomik bunalım, çaresizlik, öfke ve Sulukule’yi idolleştirme eğilimleri gözlenmiştir. Sonuçlar, bireylerin ortak tepkiler geliştirmeyi öğrenmesinin, yaşam çevre sorunlarına katılımcılığının, kritik bir kent gücü olarak bunları içselleştirmesinin, beceri ve kent kimliğini kullanarak örgütlenmesinin ve katılımcı biçimde karar verici roller üstlenmesinin ne kadar büyük bir önem taşıdığını göstermektedir.

Anahtar Kelimeler: *Kentsel Dönüşüm; Katılımcılık; Mülkiyet Hakkı; Kent Kimliği*

¹⁵⁰ İstanbul Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü

¹⁵¹ İstanbul Üniversitesi, Edebiyat Fakültesi, Sosyoloji Bölümü

Enduring Reactions for the Lost Home “Sulukule” and Hopeless Expectations after the Last Annulment Decision; Participatory Governance in Urban Regeneration

Batu Can ALPAR¹⁵²

Asst. Prof. Dr. Tülay KAYA¹⁵³

Abstract

The urban transformation practices are usually based on the property rights and investment returns, whereas there is not much concern about the mutual relationships established by the families and communities with their habitat. However, coerced or involuntary removal of the individuals, families and communities from the built-up zone is a rather destructive experience. Because displaced people remain strongly and permanently attached to their old neighbourhoods. Although the reactions of these individuals, families and communities may be thought, viewing from the outside, to be transient adverse effects that may be experienced in a crisis environment, the examples show that the displaced people later came up against the same pessimistic scenarios that they expect to happen. Even though there are significant and profound differences between the criteria evaluating the success or failure of an urban transformation process, it is clear that the reactions of displaced people can be regarded as “expressions of grief” on all criteria. In this study, on the 10th year of the demolitions in Sulukule under the threat of immediate expropriation and the 1st year of the Council of State’s annulment decision that addressed that “the project does not protect the Roma culture and not suitable with the public interest”; we will present the unambiguous replies of the former Roma citizens of Sulukule in response to our questions concerning their opinions. Their stories revealed financial desperation, hopelessness, anger and tendency to idolize Sulukule. The results show how important it is for individuals to learn to develop common reactions, to participate in challenging environmental problems, to internalize them being a critical urban force, to organize them by using skills and urban identity and to take part in decision-making roles in a participatory manner.

Keywords: *Urban Transformation; Participation; Property Rights; Urban Identity*

¹⁵² Institute of Social Sciences, Istanbul University

¹⁵³ Department of Sociology, Faculty of Literature, Istanbul University

Vatandaşların Belediyelerin Kentsel Hizmetlerine Erişebilirliklerinin Değerlendirilmesi: Karaman Belediyesi Örneği

Doç Dr. Ahmet UÇAR¹⁵⁴

Doç Dr. Burak Hamza ERYİĞİT¹⁵⁵

Özet

Günümüzde iletişim ve bilgi teknolojilerinin kullanımı insanların yaşam standardını önemli ölçüde etkilediği bilinmektedir. İnsanların yaşamına bu kadar giren ve etki eden teknoloji kullanımı, kent yönetimlerinin sunacakları hizmetlerin sunulmasında da büyük kolaylıklar sağladığı söylenebilir. Bu anlamda, son zamanlarda birçok belediyenin gerek hizmet sunumunda gerek yönettikleri kentlerin tasarımında erişebilirliği kolaylaştırmak ve artırmak için yönetim sistemlerinde birçok yeni uygulamaya yer vermek zorunda kalmaktadırlar. Zira bu zorunluluk hem çağdaş kent yönetiminin bir gereği hem de sosyal belediyeciliğin bir gereği olduğu söylenebilir. Bu kapsamda belediyeler daha başarılı ve müşteri memnuniyetini elde etmiş bir yönetim sergileyebilmek için, sistemlerine mutlaka iyi entegre edilmiş bir teknolojik tasarımı yani iyi işleyen bir internet web sitesi ve birtakım akıllı kent uygulamalarını dahil etmeleri ve bu sayede vatandaşların hizmetlerden daha hızlı, evinden ya da istediği herhangi bir yerden yararlanmalarını sağlamaları gerekli görülmektedir. Bu anlamda, bu çalışmada önce genel olarak belediyelerin hizmet sunumunda vatandaşların yararlandıkları kolay erişilebilirlik uygulamalarından bahsedilecek, ardından da çalışmanın esas konusunu oluşturan Karaman Belediyesinin erişilebilirlik faaliyetleri, şu an belediyelerin en önemli politika belgesi olan stratejik plan ve faaliyet raporları incelenerek ortaya çıkarılacaktır. Sonuç bölümünde ise bunların genel bir değerlendirmesi yapılacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Erişebilirlik, Belediye, Kentsel Hizmetler, Karaman Belediyesi*

¹⁵⁴ Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Ul. İlişkiler Böl. E-posta: ucarahmet@hotmail.com

¹⁵⁵ Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fak., Yerl Yönetimler Bölümü, E.posta: burakhamzaster@gmail.com

Evaluation of Citizens' Accessability to the Urban Services of Municipalities: Case of Karaman Municipality

Assoc. Prof. Dr. Ahmet UÇAR¹⁵⁶
Assoc. Prof. Dr. Burak Hamza ERYİĞİT¹⁵⁷

Abstract

Today it is known that use of communication and information technologies influenced the life standarts of people considerably. It can be said that technology coming into people's life and influencing them, facilitates providing services of city government. In this sense, lately many municipalities have to adopt many new applications in their management systems to facilitate accessibility either in providing services or in designig the city under their government. So, it can be said that this necessity is a requirement of both modern city government and social welfare municipality. In this context, s, i.e it is required that municipalities should include an engineering design well integrated with their systema website operating perfectly, and some smart city applications to show a more successful and with a customer satisfaction management and by this way, it is required that citizens can access services faster, from their home or anywhere they want. In this sense, in the study, firstly some easy accessbilty applications of municipalities will be examined . then applications of Karaman Municipality, the main subject of the study will be analysed by studying the most important policy documents, strategic plan and activity reports of muniicipalties now. A general evaluation of all these will be done in the conclusion part.

Key Words: Accessibilty, Municipality, Urban Services, Karaman Municipality

¹⁵⁶ Manisa Celal Bayar University, İİBF, E-mail: ucarahmet@hotmail.com

¹⁵⁷ Marmara University, E.mail: burakhamzaster@gmail.com

Kentsel Alanda Kamu Yatırım Projeleri İçin Yer Seçim Kararı Ve Kentsel Gelişme

Dr. Öğr. Üyesi Aygül KILINÇ¹⁵⁸

Özet

Kentsel alanda hayata geçirilen kamu yatırım projelerinin kentte değer yaratma ve kentsel gelişmenin yönünü tayin etme konusundaki belirleyiciliği, tartışılmaz bir gerçektir. Kamusal yatırımlar, kamu kesimi tarafından gerçekleştirilir. Bunlar, ağırlıklı olarak altyapı yatırımlardan oluşur. Kamusal nitelikli altyapı yatırımları, üretken olmayan yatırımlardır. Ancak diğer yatırımların üretkenliğini arttıran ve kentsel yaşam kalitesini yükselten ekonomik ve soyo-kültürel nitelikli yatırımlardan oluşur. Üretken olmayan yatırımlar olması dolayısıyla özel sektörün çoğunlukla mesafeli olduğu bu yatırımlar, sosyal devlet olmanın gerektirdiği yükümlülük çerçevesinde kamu kesimi tarafından toplumsal kalkınmayı sağlamak için kentsel alanda yapılır/yaptırılır. Kamusal hizmetlerin sağlanması için gerçekleştirilmesi zorunlu olan kamusal yatırım projeleri için kentsel alanda yer seçim kararı, kentin gelişme yönü ve biçimi üzerinde doğrudan belirleyici bir etki yaratır. Örneğin kentsel gelişme açısından bu tür projeler, kentsel alandaki yerleşim adacıkları arasındaki belirgin farklılıkların ortadan kalkmasına hizmet edebileceği gibi bu farklılıkları derinleştirme yönünde de bir sonuç doğurabilir. Bu yönüyle kamu yatırım projelerinin kentsel gelişme açısından oldukça önemli bir kamusal araç olarak ele alınması, zorunlu görünmektedir. Bu yatırımlar, kentin sağlıklı gelişimine yön verecek, kent ekonomisine işlevsellik kazandıracak ve kentsel yaşam kalitesine değer katacak bir kent politikasının konusu olarak düşünülmelidir. Kuramsal olarak ele alınan bu çalışmada, kentsel gelişmenin fiziki yönünü tayin etme, yapılı çevreye değer katma ve kent ekonomisine işlevsellik kazandırma açısından kamu yatırım projelerinin önemi vurgulanmak istenmiştir. Bunun için öncelikle kamu yatırım projeleri için belirlenen yer seçim kararının kentsel gelişmeyi ne yönde etkileyebileceği konusuna açıklık kazandırılacaktır. Ardından bilinçli bir kent politikası dâhilinde bu yatırımlara yön verildiği takdirde, söz konusu yatırımların kentin geleceği açısından nasıl kilit bir rol üstlenebileceği konusu, tüm bağlamlarıyla değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: *Kentsel Alan, Kentsel Gelişme, Kamu Yatırım Projeleri, Kent Politikası.*

¹⁵⁸ Gaziantep Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü / Gaziantep University, Faculty of Economic and Administrative Sciences, Department of Political Science and Public Administration. aygulkilinc@hotmail.com

Site Selection Decision for Urban Investment Projects in Urban Area and Urban Development

Asst. Prof. Aygöl KILINÇ¹⁵⁹

Abstract

It is an indisputable fact that the public investment projects implemented in the urban area are determinative in creating value in the city and determining the direction of urban development. Public investments are made by the public sector. These mainly consist of infrastructure investments. Public infrastructure investments are non-productive investments. However, it consists of economic and socio-cultural investments that increase the productivity of other investments and increase the quality of urban life. These investments, in which the private sector is mostly distant due to being unproductive investments, are made / built in the urban area by the public sector in order to ensure social development within the framework of the obligation required to be a social state. The decision to select a place in the urban area for public investment projects, which must be realized in order to provide public services, has a direct determining effect on the direction and form of development of the city. For example, in terms of urban development, such projects may serve to eliminate the significant differences between the islands of settlements in the urban area and may also result in deepening these differences. In this respect, it seems necessary to consider public investment projects as a very important public tool for urban development. These investments should be considered as the subject of an urban policy that will shape the healthy development of the city, bring functionality to the city economy and add value to the quality of urban life. In this theoretical study, it is aimed to emphasize the importance of public investment projects in terms of determining the physical aspect of urban development, adding value to built environment and providing functionality to urban economy. For this purpose, first of all, it will be clarified to what extent the site selection decision for public investment projects may affect urban development. Then, if these investments are guided within a conscious urban policy, the issue of how these investments can play a key role for the future of the city will be evaluated in all its contexts.

Keywords: *Urban Area, Urban Development, Public Investment Projects, Urban Policy.*

¹⁵⁹ Gaziantep Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü / Gaziantep University, Faculty of Economic and Administrative Sciences, Department of Political Science and Public Administration. aygulkilinc@hotmail.com

Devlet Üniversitelerinin Twitter Kullanımı: Paydaş İlişkileri Açısından Bir Analiz

Doç. Dr. Burcu Öksüz¹⁶⁰

Özet

Twitter popüler bir sosyal medya platformu olarak kurumlara tüm paydaşlarıyla ilişki kurma ve var olan ilişkilerini güçlendirme, paydaş etkileşimini artırma, ürün ve hizmetler hakkında geribildirim alma, kurumsal farkındalığı artırma, kurumsal marka ve ürün markası geliştirme ve kurumsal itibar kazanma konularında önemli fırsatlar sunmaktadır. Üniversiteler açısından değerlendirildiğinde Twitter; mevcut ve potansiyel öğrencilerle ve diğer paydaşlarla hızlı şekilde iletişim kurulması, üniversitenin akademik yapısı ve araştırma olanakları hakkında bilgi verilmesi, üniversitenin misyonunun-vizyonunun ve değerlerinin paylaşılması, bilimsel gelişmeler ve yeni araştırmalar hakkında bilgilerin iletilmesi, sosyal ve kültürel etkinliklerin duyurulması dolayısıyla bilimsel bir kurum olarak üniversitenin eğitim-araştırma ve toplumsal katkı açılarından kendini anlatmasına ve diyaloga dayalı bir ilişki kurmasına imkan sunmaktadır.

Bu çalışmanın amacı, Türkiye’de devlet üniversitelerinin paydaşlarıyla ilişkileri açısından Twitter’ı nasıl kullandıklarını tespit etmek ve paydaş katılımına yönelik olarak hangi tür bilgileri paylaştıklarını incelemektir. Bu amaç doğrultusunda URAP Araştırma Laboratuvarı (University Ranking by Academic Performance-ODTÜ Enformatik Enstitüsü) 2018-2019 sıralamasına göre ilk 10 sırada yer alan devlet üniversitelerinin 2018 yılında ve 2019 yılının ilk sekiz ayında paylaştıkları Twitter içerik analizi kullanılarak nicel ve nicel olarak analiz edilecektir. Çalışmada aynı zamanda elde edilen bulgulara dayanarak devlet üniversitelerinde sosyal medya kullanımı ve paydaş katılımı üzerine öneriler sunulacaktır.

Anahtar sözcükler: *Üniversite, sosyal medya, Twitter, paydaş ilişkileri, paydaş katılımı.*

¹⁶⁰ İzmir Kâtip Çelebi Üniversitesi Medya ve İletişim Bölümü Halkla İlişkiler ve Reklamcılık Anabilim Dalı
burcu.oksuz@ikc.edu.tr

How Public Universities Use Twitter: An Analysis in terms of Stakeholder Relations

Assoc. Prof. Dr. Burcu Öksüz¹⁶¹

Abstract

Twitter as a popular social media platform offers important opportunities to corporations to build and strengthen relationships with all stakeholders, enhance stakeholder engagement, get feedback about products and services, increase corporate awareness, establish corporate brand and product brand and earn corporate reputation. When evaluated from the perspective of universities, Twitter allows rapid communication with current and potential students and other stakeholders, provides information about the academic structure and research opportunities of the university, shares the mission/vision and values of the university, communicates information on scientific developments and new research, as well as on social and cultural activities. Thus; the university, as a scientific institution, explains itself in terms of education-research and social contribution, and establishes a dialogic relationship.

The purpose of this study is to explore how public universities in Turkey use Twitter to build relationships with stakeholders and look into what types of information they share on Twitter for stakeholder engagement. With this aim, the tweets posted in 2018 as well as in the first 8 months of 2019 by top ten public universities of Turkey according to the 2018-2019 evaluation of URAP Research Lab (University Ranking by Academic Performance-Informatics Institute of METU) will be analyzed both quantitatively and qualitatively using content analysis. Conclusions from this study offer recommendations for social media usage and stakeholder engagement in public universities.

Key Words: *University, social media, Twitter, stakeholder relations, stakeholder engagement.*

¹⁶¹ Izmir Kâtip Çelebi University, burcu.oksuz@ikc.edu.tr

Olimpiyat Oyunları Adaylığına Yönetişim Açısından Bir Bakış

Dr. Arif ÇETİN¹⁶²
Ali Osman ŞALLI¹⁶³

Özet

Olimpiyat Oyunları, Uluslararası Olimpiyat Komitesi tarafından yaz ve kış oyunları olarak 4 yılda bir yapılan bir organizasyondur. Geçtiğimiz yıllarda, Uluslararası Olimpiyat Komitesi tarafından Gündem 2020 onaylandı. Bu gündem, adaylık süreci dahil olmak üzere, oyunlarla ilgili bir dizi meseleye ilişkin bazı değişiklikler getirdi. Uluslararası Olimpiyat Komitesinin aday şehirlerden talepleri büyük bir külfet getirmektedir. Uluslararası Olimpiyat Komitesi aday şehirlerden mali ve fiziki olarak bazı taleplerde bulunmaktadır. Bu durum, aday şehirlerde düşük halk desteğine neden oldu. Tabii, gelecekte, oyunların sürdürülebilirliği konusu gündeme geldi. Aynı zamanda, gelecekte yerel yönetimler açısından oyunların zararı konusu önem kazandı. Olimpiyat oyunlarına adaylık noktasında bazı yerel yöneticiler referandum yaptılar. Bizim ülkemizde de bazı uluslararası spor organizasyonları yapıldı. Bu organizasyonlarda toplu olarak yönetişime dair bir mesafe alınmadı. Yani referandum gibi bir durumla karşılaşmadık. Tabii geçmişte organizasyon fakiri olmamız da burada etkilidir. Ancak artık bu gibi durumlarla daha sık karşılaşacağız. Bu konunun akademik olarak çalışılması gerekmektedir. Yeni yollar gösteren çalışmalara gerek duyulmaktadır.

Çalışmamızın genel amacı, Uluslararası Olimpiyat Komitesinin taleplerine yerel yönetimlerin ne şekilde cevap verdiğini ortaya koymaktır. Yaşanan durumları örneklerle ele alacağız. Ülkemizin karşılaşacağı bu türden durumlar olacak. Şimdiden bunlara önerilerimizi sunacağız.

Anahtar Kelimeler: *Yönetişim, Olimpiyat Oyunları, Aday Şehir.*

¹⁶² , İ.B.B. Spor İstanbul Genel Müdürlüğü.

¹⁶³ Gençlik ve Spor Bakanlığı. aliosmansalli@gmail.com

A Look at the Olympic Games Candidate from the Perspective of Governance

Dr. Arif ÇETİN¹⁶⁴
Ali Osman ŞALLI¹⁶⁵

Abstract

The Olympic Games are organized every four years by the International Olympic Committee as summer and winter games. In recent years, Agenda 2020 has been approved by the International Olympic Committee. This agenda brought some changes to a number of game-related issues, including the nomination process. The demands of the International Olympic Committee from candidate cities are a major burden. The International Olympic Committee makes financial and physical requests from candidate cities. This led to low public support in candidate cities. Of course, in the future, the issue of sustainability of the games came up. At the same time, the issue of damage to the games has become important for local governments in the future. Some local authorities held a referendum on nomination for Olympic games. Some international sports organizations were held in our country. In these organizations, there has been no progress towards collective governance. In other words, we did not encounter a referendum. Of course, being poor in the organization in the past is also effective here. However, we will encounter these situations more often. This issue should be studied academically. There is a need for studies showing new ways.

The general purpose of our study, To demonstrate how the local authorities respond to the demands of the International Olympic Committee. We will deal with the examples. There will be such situations that our country will face. We will offer our suggestions to them already.

Key Words: *Governance, The Olympic Games, Candidate City.*

¹⁶⁴ Istanbul Metropolitan Municipality, Department Of Sports Service

¹⁶⁵ The Ministry Of Youth And Sports. aliosmansalli@gmail.com

Şehirlere Küresel Şehir Endekslerinden Bir Bakış

İskender GÜNEŞ¹⁶⁶

Özet

Dünya şehirleri geliştirmekte olan ve gelişmiş ülkelerin önde gelen itici gücü olarak önemini artırmaktadır. Bu durumu büyük ölçüde içinde buldukları rekabet ortamına borçlu olan küresel şehirler içerisinde bulunan şehirlerimiz arasında ölçek ve ekonomi açısından en büyük olan İstanbul küresel şehirler liginde mücadele etmektedir.

Ancak İstanbul'un coğrafi konumunun getirdiği avantajların yanında; altyapı, kamu kurumlarının işleyişi ve kamu hizmetlerinin niteliği, şehre duyulan aidiyet gibi problemler öncelikli olarak iredelenmelidir. Bu gibi sorunların üstesinden geldiği takdirde şehrin muadilleri arasında üst sıralarda yer almaması için bir sebep bulunmamaktadır. Şehrin bilimsel altyapısının sağlanarak şehrin güçlü ve zayıf yanlarının kayıyaslandığı karşıtırmaların yapıldığı çalışmalar yapılmalıdır. Bu çalışmaların içeriğinde şehrin üretilen haritalar veri tabanlarının bilimsel araştırmaya yeni bakış açıları kazandıracak bakış açıları kazanması önemlidir. Bu tür yeni analiz yöntemleri üzerinden şehrin gelecek planlamasının önemli ölçüde sağlanması gerekmektedir. Sosyo-ekonomik ve sosyo-mekânsal uygulamaların toplumsal gerçekler ve küresel verilerle örtüşecek biçimde ele alınması gerekmektedir. Yabancı sermayenin tercihlerinin sırlaması yapılarak şehrin uygunluk yapısının ortaya konulması yerinde olacaktır. Bu çalışmanın alt parçaları olarak ise diğer ilgili bileşenler dikkate alınmalıdır. Çalışmanın getireceği sonuçlar şehrin yeniden planlanması ve ilişkiler ve gelecek vizyonunun rayına oturtulması sıralamada üst noktada yer almayı sağlayacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Dünya Şehirleri, Küresel Şehir, Endeks.*

¹⁶⁶ Marmara University Institute of Social Sciences, Department of Local Governments, PhD in Local Governments and Urban Policies.

A View Of Cities From The Global City Indices

İskender GÜNEŞ¹⁶⁷

Abstract

The cities of the world are increasing their importance as the leading drivers of developing and developed countries. Istanbul, which is the largest in terms of scale and economy, is struggling in the global cities league.

However, in addition to the advantages brought by the geographical location of Istanbul; problems such as infrastructure, the functioning of public institutions and the quality of public services and belonging to the city should be addressed with priority. If such problems are overcome, there is no reason why the city should not rank among its counterparts. Studies should be carried out in order to provide the scientific infrastructure of the city and compare the strengths and weaknesses of the city. In the context of these studies, it is important that the maps of the city produced maps will gain new perspectives on scientific research. The future planning of the city should be ensured to a great extent through such new analysis methods. Socio-economic and socio-spatial practices should be handled in a way that overlaps with social realities and global data. It will be appropriate to reveal the city's conformity structure by ranking the preferences of foreign capital. Other relevant components should be considered as sub-parts of this study. The results of my study will help to plan the city from the side and to make the relations and the vision of the future on the track possible to be placed at the top of the rankings.

Keywords: *World Cities, Global Cities, Index*

¹⁶⁷ Marmara University Institute of Social Sciences, Department of Local Governments, PhD in Local Governments and Urban Policies.

Küresel Şehirlerde Taksicilik Sektörünün Düzenlenmesi Ve İstanbul İçin Bir Model Önerisi

Adnan TETİKOL¹⁶⁸

Özet

Küreselleşme süreci ekonomik, politik, teknolojik, kültürel anlamda birçok köklü değişikliğe neden olurken günümüz şehirlerini de önemli ölçüde değiştirmiştir. ‘Küresel şehir’ olarak adlandırılan bu şehirler, küreselleşmenin şehirlere olan etkisinin gerçekleştiği mekanlar olmanın yanında diğer küresel şehirler ile olan etkileşimi ile de öne çıkmaktadır. Coğrafi konumuna ek olarak sahip olduğu siyasi ve kültürel derinlik ile öne çıkan İstanbul, önemli bir küresel şehir konumunda olmuştur. Siyasi, kültürel, ekonomik göstergeler üzerinden değerlendirildiğinde İstanbul’un küresel konumu güçlenirken; yaşam kalitesi ve yaşanabilirlik gibi göstergeler göz önüne alınarak yapılan değerlendirmelerde bu konum gerilemiştir. İstanbul’un yaşam kalitesini düşüren başlıca etkenlerden biri olan şehir içi ulaşım sorunları son yıllarda yapılan ulaşım yatırımları ile çözülmeye çalışılmış ancak İstanbul’un özellikle ziyaretçiler gözünde vitrinlerinden biri olan taksicilik sektörüne ilişkin sorunlara dönük bir çözüm üretilememiştir. Taksicilik sektöründe yaşanan sıkıntılar son yıllarda kamuoyu tarafından da fazlaca tartışılmıştır. Taksi plakası üzerinden oluşan rant üzerine kurulu olan sektörün diğer sorunları da sektörün denetim ve yönetim mekanizmasının yetersizliği ile sektörde şirketleşmenin önünün kapalı olması olmuştur. Bu durumdan faydalanan taksi plakası sahipleri, sektörü düzenleyen kurumlar üzerinde önemli bir baskı grubu oluşturarak sürekli olarak kendi lehlerine kararların çıkmasını sağlamışlardır. Küresel şehir rekabetinde öne çıkan Londra, New York, Singapur ve Tokyo şehirleri taksicilik sektörünün düzenlenmesi açısından İstanbul için örnek olabilecek şehirlerin arasındadır. Adı geçen şehirlerde şirketleşmenin önü açılmış, karar alma süreçlerine şirketler de dahil edilirken kamu kurumları denetim rolünü etkin bir biçimde yerine getirmektedir. Çalışma kapsamında söz konusu şehirlerin taksicilik sektörüne yönelik yaptıkları düzenlemeler incelenerek İstanbul için bir model önerisi yapılmıştır.

Anahtar Kelimeler: *Küresel Şehirler, İstanbul, Taksicilik, New York, Londra*

¹⁶⁸Marmara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Yerel Yönetimler Anabilim Dalı, Yerel Yönetimler ve Kent Politikaları Doktora Programı Öğrencisi, E-mail: adnantetikol@gmail.com

Regulation Of The Taxi Sector In Global Cities And A Model Proposal For Istanbul

Adnan TETİKOL¹⁶⁹

Abstract

The process of globalization causes a variety of rooted alteration in different aspects, some of which are: political, economical, technological and cultural along with changing the nowadays cities in a crucial way. These cities that are called 'global city' becomes prominent with their interaction with other global cities as well as being the places where globalization actually occurs and has an impact. In addition to its geographical location, Istanbul shines out having a political and cultural depth while being in a position of an important global city. When evaluated on political, cultural and economical indicators; Istanbul's global position gains power; however, when evaluated on indicators such as quality of life and habitability the aforesaid position regresses. One of the primary factors that causes a decline in Istanbul's quality of life which is inner-city/urban transportation has been tried to solve by transportation investments in the last couple of years but failed to do so due to the taxi industry that is in front of Istanbul's visitor's display. The problems experienced in the taxi sector have been widely discussed by the public in recent times. Other problems of the sector, which is based on rent generated by the taxi plate, have been the inadequacy of the supervision and management mechanism of the sector and the fact that the corporation is closed in the sector. In this case, the beneficiary taxi plate owners, creating a significant pressure on the industry group the regulating agencies have ensured the continuous emergence of rule in their favor. London, New York, Singapore and Tokyo, which are prominent in global city competition, are among the cities that can be an example for Istanbul in terms of organizing taxi services. Name of the opened front in the city's incorporation, the company's decision-making process, including public institutions while fulfilling its supervisory role effectively. Within the scope of the study, a model proposal was made for Istanbul by examining the regulations made by the cities in question for the taxi sector.

Keywords: *Global Cities, İstanbul, Taxi Services, New York, London*

¹⁶⁹ Marmara University, Social Sciences Institute, Local Government Department, Local Government and Urban Policies PhD Program Student, E-Mail: adnantetikol@gmail.com.

Yerel Kalkınmada Temel Aktörlerin Karaman İl'ine Sosyo Ekonomik Etkileri: Mevka Ve Kop Bki Örneği

Doç. Dr. Ahmet UÇAR¹⁷⁰
Prof. Dr. Nilüfer NEGİZ¹⁷¹

Özet

Günümüzde artık illerin kalkınması önemli hale gelmiş ve buna ivme kazandıran bir takım yeni aktörler ortaya çıkmıştır. Bu aktörlerin ortaya çıkmasında en önemli etken olarak, hükümetlerin kalkınma anlayışlarında yaşanan birtakım değişimleri gösterebiliriz. Bu konudaki en göze çarpan değişim kalkınmanın merkezi politikalar yerine yerel ve bölgesel politikalarla gerçekleştirilmesi tercihidir. Dolayısıyla 1970'lerin tabandan tabana kalkınma anlayışından günümüzde tabandan tavana kalkınma anlayışına geçildiği bilinmektedir. Bu kapsamda ülkemizde 2000'li yıllardan sonra yerel kalkınmanın motoru olacak kalkınma ajansları ve BKİ'ler gibi bazı kalkınma aktörleri kurulmuştur. Çalışmanın konusunu yerel kalkınma ve yerel aktörlerin buna katkısı oluşturmaktadır. Bu anlamda çalışma iki kısımdan oluşmaktadır. Birinci kısımda çalışmanın teorik kısmını oluşturan kalkınma ajanslarının ve BKİ'lerinin kuruluşu ve kuruluş amaçları anlatılacak, ikinci kısmında ise çalışmanın uygulama alanı olarak Karaman İl'inin sosyo ekonomik gelişmesinde Mevka ve KOP BKİ'nin etkileri bu iki aktörün hazırladıkları politika belgelerinin içerik analizi yapılarak belirlenecektir. Sonuç bölümünde de bunların bir değerlendirmesi yapılacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Yerel Kalkınma, Kalkınma Ajansı, KOP BKİ, Karaman İli*

¹⁷⁰ Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Ul. İlişkiler Böl. E-posta: ucarahmet@hotmail.com

¹⁷¹ Süleyman Demirel Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yön. Böl. E-posta: nilufer.negiz@sdu.edu.tr

Socio-Economic Effects of Basic Actors to Karaman Province in Local Development: Case of Mevka and KOP BKİ

Assoc. Prof. Dr. Ahmet UÇAR¹⁷²

Prof. Dr. Nilüfer NEGİZ¹⁷³

Abstract

Today developments of provinces has become significant and some new actors accelerating this have been emerged. The most important factor on emerging these actors can be stated that some changes have been seen in the development policies of governments. The most remarkable change on this issue is the preference that development will be performed with local and regional policies instead of central governmental policies. Therefore, it has been known that understanding of top to bottom development in 1970s transformed into bottom to top development today. In this context, in our country some development actors motivating local development such as development agencies and regional development administrations were established after 2000s. The topic of this study is local development and contribution of local actors to that. In this sense, the study comprises two parts. In the first part, as a theoretical part of this study, the establishment of development agencies and regional development administrations and their aim of establishment will be studied, in the second part, the effects of Mevlana Development Agency(Mevka) and KOP Regional Development Administration to socio-economic development of Karaman Province will be determined with a content analysis of political documents prepared by these two actors. An evaluation of the findings will be done in conclusion part.

Key Words : *Local Development, Development Agency, KOP Regional Development Administration, Karaman Province*

¹⁷² Manisa Celal Bayar University,ucarahmet@hotmail.com

¹⁷³ Süleyman Demirel University E-posta: nilufer.negiz@sdu.edu.tr

Büyükşehir Belediye Meclislerinde Temsiliyet Sorunu ve Görev Dağılımındaki Orantısızlık

Doç. Dr. Orhan Veli ALICI¹⁷⁴

Doç. Dr. Rüveyda KIZILBOĞA ÖZASLAN¹⁷⁵

Özet

İki kademeli Büyükşehir Yönetim Modeli ile büyükşehir belediye meclislerinin oluşumunda ilçe belediye başkanlarının doğal üye olması ve ilçe belediye meclis üyelerinin de beşte birinin büyükşehir belediye meclis üyesi olması hususu düzenlenmiştir. Buna bağlı olarak büyükşehir belediye meclis üyelerinin çift kimlikli oldukları ve küçük ilçe belediyeleri lehine bir meclis oluşumuna gidildiği görülmektedir. Daha önce büyükşehir belediyesi meclislerinde yaşanan temsiliyet sorunları anlamında çeşitli araştırmalar yapılmış olup, temsiliyet sorunu büyük ölçüde meclisin oluşumuna dayalı olarak irdelenmiştir. Ancak meclis üyelerinin her iki tüzel kişilik içerisinde üstlenebileceği görevlerin ifasına bağlı olarak idari iş ve işlemlerin yürütümünde sürekli bir temsiliyet sorununa da sebebiyet verdikleri, başka bir deyişle mecliste vuku bulan temsiliyet sorununun idari iş ve işlemlerin ifası anlamında her iki idarenin de süreklilik arz edecek şekilde bütün teşkilatına yayıldığı değerlendirilmektedir.

Nitekim büyükşehir ilçe belediye meclis üyesi, bu ilçe belediyesinde ihtisas komisyon üyesi, encümen üyesi, siyasi başkan yardımcısı ve başkan vekili olurken, aynı zamanda meclis üyeleri arasında beşte birlik dilimde yer alması halinde büyükşehir belediye meclis üyesi de olabilmekte, yine bu görevlere ek olarak büyükşehir belediyesi meclisinde ihtisas komisyonu üyesi, encümen üyesi ve hatta başkan vekili olarak görev yapabilmektedir. Ancak ilçe belediyesinde bir görevin üstlenilmesi halinde gerek aynı tüzel kişilik içerisinde gerekse de büyükşehir belediyesinde üstlenilemeyecek olan görevler anlamında herhangi bir yasaklayıcı müeyyidenin bulunmadığı görülmektedir.

Bu çalışmanın amacı öncelikle her iki tüzel kişilik uhdesinde birleşemeyecek olan görevlerin tespit edilerek büyükşehir belediyesi meclisinde yaşanan coğrafi ve siyasi temsiliyet sorununun yarattığı ve idarenin işleyişine sirayet eden sakıncaları giderici önerilerde bulunmak olarak belirlenmiştir.

Anahtar Kelimeler: *Temsiliyet, Büyükşehir Belediyesi Meclisi, İlçe Belediye Meclisi, Birleşemeyecek Görevler*

¹⁷⁴ Tarsus Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, orhan_alici@hotmail.com

¹⁷⁵ Marmara Üniversitesi SBF Yerel Yönetimler Bölümü, ruveyda.kizilboga@marmara.edu.tr

Decentralization Disproportion and Representation Problem in Metropolitan Municipality Councils

Assoc. Prof. Orhan Veli ALICI¹⁷⁶

Assoc. Prof. Ruveyda KIZILBOĞA ÖZASLAN¹⁷⁷

Abstract

The fact of that the mayors of district municipalities should be unconditioned members and one fifth of the council members of district municipality should be council members of the metropolitan municipality council has been arranged with double-stage metropolitan government model. Correspondingly, it was seen that council members of the metropolitan municipality are double-credentials and they are trying to constitute a council on behalf of small district municipalities. Various researches have already been done about representation problems that occurred in the metropolitan municipality councils and representation problems mostly scrutinized build upon the constitution of council. However, council members are continually causing a representation problem during execution of administrative works and customs, in other saying, it was evaluated that representation problem that occurred in the council spreaded whole organisations- in the meaning of administrative works and customs- of both administrations prolongedly.

Thusly, although a council member of the metropolitan district municipality is a member of expertise commission in that district municipality, councillor, political vice president and deputy chairman, in the same time that member can be a council member of metropolitan municipality member in the case of being one within fifth members. In addition all of those duties, that member can work as a member of expertise commission, councillor and even deputy chairman in the metropolitan municipality anew.

Merely, in the act of undertaking a duty in district municipality, it is seen that there is no prohibitor sanction about duties that are going to be undertaken within both in that same legal entity and noncombining duties in the metropolitan municipality.

The purpose of this study is firstly identified as finding some corrector offers about drawbacks that geographic and political representation problem caused in the council of metropolitan municipality and endured running of administration, also determining duties that can not be combined under both-legal entities.

Key Words: Representantion, Metropolitan Municipality Council, District Municipality Council, Noncombining Duties

¹⁷⁶ Tarsus University, orhan_alici@hotmail.com

¹⁷⁷ Marmara University, ruveyda.kizilboga@marmara.edu.tr

Cam Tavan Sendromunun Bankacılık Sektöründe Çalışan Kadınlarda İşten Ayrılma Niyetine Etkileri

Dr. Öğr. Üyesi Mehmet SAĞIR¹⁷⁸

Özet

İşletmelerde kadın çalışanların bilgi çağında sahip oldukları niteliklere rağmen, yönetim kademelerinde üstlere çıkmalarına engel olan nedenlerden bir tanesi de cam tavan sendromudur. Kariyer planları çerçevesinde işgörenlerin karşılaşacakları sorunların başında gelen cam tavan sendromu, özellikle kadın çalışanların önünde görünmeyen engel olarak da ifade edilmektedir. Yetenekli çalışanların kariyer yollarında düzenli ve planlandığı şekilde ilerlemeleri örgütsel amaçlara ulaşma adına oldukça önemlidir. Stratejik açıdan önemli bir kaynak olan ve insan kaynağı içerisinde yer alan yetenekli kadın işgörenlerin, elde tutulması yani işten ayrılma niyetinin azaltılması önem arz etmektedir.

Bu kapsamda bakıldığında çalışmanın amacı, bankacılık sektöründe cam tavan algısının olup olmadığı ve bu durumun işten ayrılma niyetini nasıl etkilediğini araştırmaktır. Araştırma elde edilen verilerin SPSS 21.0 da analiz edilmesi ile hem cam tavan sendromun algısının varlığı hem de cam tavan sendromunun işten ayrılma niyeti üzerinde pozitif ve anlamlı etkisinin olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Bu sonuçlar, bankacılık sektöründe kadın çalışanlar üzerinde bir kariyer engelinin (cam tavan) algısı varlığını bunun neticesinde de işten ayrılma niyetinin yüksek seviyelerde olduğunu göstermektedir. Başarılı örgütlerde ilk hedef bu algıyı yıkmak olmalıdır.

Kariyer planlaması çerçevesinde cam tavan algısı bireylerde motivasyon düşüklüğü, örgütsel bağlılıkta azalma, işten ayrılma niyetinin artması gibi etkiler ortaya koyarken örgütsel başarının düşmesine sebebiyet vermektedir. Dolayısıyla cam tavan sendromunu ortadan kaldıracak faaliyetler ve ya bu algıyı azaltacak faaliyetler ile örgütsel başarıya ulaşmak daha kolay olacaktır.

Anahtar Kelimeler: *Kadın, Cam Tavan Sendromu, İşten Ayrılma Niyeti*

¹⁷⁸ Selçuk Üniversitesi, turizm Fakültesi, Turizm Rehberliği Bölümü Öğretim Üyesi, msagir@selcuk.edu.tr

The Effects Of Glass Ceiling Syndrome On Intention To Quit Job For Female Working In The Banking Sector

Asst. Prof. Dr. Mehmet SAĞIR¹⁷⁹

Abstract

Glass ceiling syndrome is one of the reasons that prevent female employees from taking the top positions in management, despite their qualifications in the information age. Glass ceiling syndrome, which is one of the most important problems that employees will face within the framework of their career plans, is also expressed as an invisible barrier in front of female employees. The regular and planned progress of talented employees on their career paths is crucial to achieving organizational goals. It is important to keep the talented female employees and reduce their the intention to quit job, who are strategically important sources within the human resources.

In this context, the aim of the study is to investigate whether there is a perception of glass ceiling in the banking sector and how this affects the intention to leave. The data obtained from the study were analyzed in SPSS 21.0 and it was concluded that both the glass ceiling syndrome existed and there was a positive and significant effect on the perception of glass ceiling syndrome and intention to quit job. These results show that there is a perception of a career obstacle (glass ceiling) on female employees in the banking sector and as a result, the intention to quit is high. The first goal in successful organizations should be to break this perception.

Within the framework of career planning, the perception of glass ceiling shows effects such as low motivation, decreased organizational commitment, increased intention to quit, and leads to a decrease in organizational success. Therefore, it will be easier to achieve organizational success through activities that eliminate the glass ceiling syndrome or activities that reduce this perception.

Keywords: *Female, Glass Ceiling Syndrome, Intention to Quit*

¹⁷⁹ Selçuk University msagir@selcuk.edu.tr

Tükenmişlik Sendromunun İşten Ayrılma Niyeti Üzerine Etkileri: Bankacılık Sektörü Çalışanları Örneği

Aslı Uğur AYDIN¹⁸⁰
Prof. Dr. Tahir Akgemci¹⁸¹

Özet

Günümüzün ekonomik, sosyal, siyasal ve teknolojik koşullarında çalışmak işgörenler üzerinde büyük baskı oluşturmaktadır. Bu baskı neticesinde bireylerde, iş yapma arzusunda azalma, başarısız olma duygusu, yıpranmışlık hissi, enerji ve güç kaybı yaşama gibi belirtilerin kaynağı olan tükenmişlik sendromu baş göstermektedir. Değer yaratan en önemli kaynak olarak insan kaynaklarının tutundurulması, örgütsel başarıyı etkilediğinden işten ayrılma niyetini azaltacak durumların stratejik kararlara bağlanması gerekmektedir. Özellikle bireysel başarı için işgörenlerin istek, arzu ve enerjisini artıracak faaliyetlerle tükenmişliği azaltmak gerekmektedir. Bu açıdan bakıldığında bu faaliyetler örgütsel bağlılığı artırarak, işten ayrılma niyetini de azaltacaktır.

Bu çerçeveden bakıldığında çalışma, bankacılık sektöründe “tükenmişlik sendromu” algısının var olup olmadığı ve ne düzeyde olduğu ile tükenmişlik sendromunun işten ayrılma niyeti üzerinde etkisi var mıdır ve ne derecededir?” sorularının cevabını araştırmayı amaçlamaktadır. Veriler SPSS 21.0 da analiz edilerek araştırma sonuçlarına ulaşılmış ve hem tükenmişlik sendromu algısının var olduğu hem de tükenmişlik sendromunun işten ayrılma niyeti üzerinde pozitif ve anlamlı etkisinin olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

Öncelikle tükenmişlik sendromunu ortadan kaldıracak faaliyetler dikkate alındığında, örgütlerde yetenek yönetimi çerçevesinde insan kaynağı tutundurma çabaları, işgörenlerdeki işten ayrılma niyeti azalacaktır. Bu durum yetenekli işgörenlerin işten ayrılma niyetinin azalmasıyla birlikte örgütsel bağlılık düzeylerini artıracaktır. Özellikle bankacılık sektörü gibi yoğun bir çalışma ortamı gerektiren sektörlerde bu durum daha büyük önem arz etmektedir.

Anahtar Kelimeler: *Tükenmişlik, Tükenmişlik Sendromu, İşten Ayrılma Niyeti*

¹⁸⁰ Turizm Uzmanı, Selçuk Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Yönetim ve Organizasyon ABD Doktora Öğrencisi, asliaydin1710@outlook.com

¹⁸¹ Selçuk University

The Effects Of Burnout Syndrome On The Intention Of Quitting Job: The Case Of Banking Sector Employees

Aslı Uğur AYDIN¹⁸²
Prof. Dr. Tahir Akgemci¹⁸³

Abstract

Working in today's economic, social, political and technological conditions puts great pressure on employees. As a result of this pressure, burnout syndrome, which is the source of symptoms such as decrease in desire to do business, feeling of failure, feeling of wear, loss of energy and power, occurs. Promoting human resources as the most important resource that creates value has to be connected with strategic decisions that will reduce the intention to quit as it affects organizational success. Especially for individual success, it is necessary to reduce burnout through activities that will increase the desire and energy of the employees. From this perspective, these activities will increase organizational commitment and decrease the intention to quit.

From this perspective, the study, aims to investigate the answers to questions; Whether the perception of “burnout syndrome’ exists in the banking sector and to what extent and to what extent does burnout syndrome have an impact on intention to quit? ” The data were analyzed in SPSS 21.0 and the results were revealed as both burnout syndrome perception exists and burnout syndrome had a positive and significant effect on intention to quit.

First of all, when the activities that eliminate the burnout syndrome are taken into consideration, the efforts to promote human resources within the framework of talent management in organizations will decrease the intention of employees to quit. This will increase the level of organizational commitment with the decrease in the intention of employees to quit job. This is especially important in sectors such as the banking sector that require an intensive work environment.

Keywords: *Burnout, Burnout Syndrome, Intention to Quit*

¹⁸² Selçuk University, asliaydin1710@outlook.com

¹⁸³ Selçuk University

İnsan Kaynaklarından İnsan Kıymetlerine Doğru

Doç. Dr. Mahmut DOĞAN¹⁸⁴

Özet

İslam inancına göre ilk insan emaneti kabul eden ve Allah'ın yeryüzündeki halifesidir. Ancak bu anlayışa bugün hala çok uzak olduğumuzu görmekteyiz. Tarım toplumunda insan alınan satılan bir meta konumunda görülmüştür. Sanayi toplumunda ise tekrar odun, kömür, enerji vb. kullanılıp tüketilen ve atılan bir meta gibi değerlendirilmiştir. Günümüzde tam olarak istenen düzeyde olmasa da insan, sürekli öğrenen ve gelişen bir varlık olarak kabul görmeye başlamış ve bir değer olarak konumlandırılmaya başlamıştır. Bu değer de insanı kaynaktan kıymete doğru evirilen bir çark içerisinde doğru bir yolculuğa çıkarmaktadır.

Dünyada 21. yüzyıl başında yaşanan global ölçekteki krizlerin sonucu olarak hem kamu kurumları hem de büyük, orta ve küçük ölçekli işletmelerin insan kaynakları ve onun yönetimi derinden etkilenmiştir. Devasa bütçelere sahip kurumların bile bu süreç içerisinde çok büyük ekonomik sarsıntılar ve zararlar görmesine engel olunamamıştır. Bu aşamada insanın en değerli sermaye olduğu görülüp, insana yatırım yapan kurumların bu süreçten başarılı ve çok az hasarla çıkış yapmalarının doğal sonucu olarak kurumların entelektüel sermayeye sahip olmalarının önemi ortaya çıkmıştır. Kurumların bu çerçevede sahip olduğu klasik insan kaynakları yönetimi anlayışının yaşanan bu krizlerin ve onun zararlarının doğumuna engel olamadığı tespit edilmiştir. Bu bağlamda kurumların çalışanları sadece bir insan kaynağı olarak değil bir değer ve kıymet olarak görmesi, yönetmesi ve bunun alt yapısına da zaman içerisinde bu anlayışa uygun politika ve uygulamalarla desteklemesi gerekmektedir.

Kurumların uzun yıllar personel yönetimi anlayışıyla yönettikleri yapının insan kaynakları yönetimine evrilmesi 30, 40 yıllık bir geçmişe sahiptir. İnsanın bir kıymet olarak kabul görmesinin biraz daha zaman alacağı görülmektedir. Bu değişimin kıymet olarak dönüşümünün gündem olması için ise 2000'li yılların ortalarını beklemek gerekmektedir.

Batının insanı bir kaynak olarak gördüğü ve insanı bir meta haline getirdiği bir dünyada insanın eşrefi mahluk olarak kabul görmesi ve hak ettiği sıfatı almasının önemi olduğu açıktır. Nasıl ki insanın kullandığı dil fikrine yansır ise insanı sürekli kaynak olarak zikretmenin onu bir nesne halinde bıraktığı aşikardır. İslamın insana yüce bir değer verdiğini belirterek, insana bir kıymet olarak bakmamız gerektiği dolayısıyla onu halife olmak sıfatı ile bir nesne değil bir özne olarak görmemiz gerekmektedir. Bu çalışmada ilgili kavramlar ele alınmış, süreç içerisindeki dönüşüm ele alınmış, geleceğe dönük projeksiyonlar gözler önüne serilmiştir.

Anahtar Kelimeler: *İnsan Kıymetleri, İnsan Kaynakları.*

¹⁸⁴ Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, mahmutdogan@marmara.edu.tr

From Human Resources to Human Assets

Assoc. Prof. Dr. Mahmut DOĞAN¹⁸⁵

Abstract

According to Islamic belief, the first man accepts the trust and is the khalifa of Allah on earth. However, we see that we are still far from this understanding. In agricultural society, human beings have been seen as a commodity purchased and sold. In the industrial society, wood, coal, energy, etc. are used and consumed and disposed of as a commodity again. Today, although not exactly at the desired level, the human have started to be accepted as a constantly learning and developing creature and started to be positioned as a value. This value leads to a journey into a wheel that evolves from source to value.

As a result of global crises at the beginning of the 21st century, the human resources and its management of both public institutions and large, medium and small enterprises were deeply affected. Even the institutions with huge budgets could not be prevented from being exposed to tremendous economic shocks and losses within this process. At this stage, it has been seen that human beings are the most valuable capital, and the importance of institutions having intellectual capital has emerged as a natural result of the successful and minimal damage exits of the institutions that make investments. It has been determined that the classical human resources management approach that institutions have within this framework cannot prevent the birth of these crises and their damages. In this context, institutions should see and manage employees not only as a human resource, but also as a value and asset, and support their infrastructure with policies and practices in line with this understanding.

It has a history of 30, 40 years to transform the structure, which is managed by the institutions with the understanding of personnel management for many years, into human resources management. It is seen that it will take some more time for human being to be accepted as an asset. In order for the transformation of this change as an asset to be on the agenda, it is necessary to wait in the mid-2000s.

It is clear that in a world where the western civilization sees man as a source and transforms man into a commodity, it is important that man is accepted as a creature of a peer and take the title he deserves. Just as it is reflected in the idea of language used by people, it is obvious that chanting people as a source leaves him as an object. In this study, related concepts are discussed, transformation in the process is discussed and future projections are exposed.

Key Words: *Human Resources Assets, Human Resources Management.*

¹⁸⁵ Marmara University, Faculty of Political Science, Department of Political Science and Public Administration, mahmutdogan@marmara.edu.tr

Memur Sendikalarında Yönetişim: Sorun Alanları Üzerine Betimsel Bir Analiz

Dr. Öğr. Üyesi Samet KAVOĞLU¹⁸⁶

Özet

Bu çalışmada Türkiye'de işçi ve işveren sendikacılığına nazaran yeni bir olgu olan memur sendikacılığı kurumsal yönetim ve halkla ilişkiler kuramsal temelinde mercek altına alınmıştır. İlk olarak memur sendikacılığı kavramı, sendikacılık faaliyetleri içerisindeki yeri ve tarihsel gelişimini açıklanmış, akabinde de sendikalara üye olan ve olmayan memurlardan elde edilen verilerden hareketle memurların sendikacılığa olan bakış açıları ve sendikaların yönetim ve halkla ilişkiler eksenli sorun alanları ortaya konmaya çalışılmıştır.

Evren büyük ve dağınık olduğu için, bir iktisadi devlet teşekkülü (İDT) çalışma evreni olarak seçilmiş ve yapılan saha araştırması ile İDT çalışanı memurların, sendikacılığa bakışı incelenmiştir. Araştırma kapsamında örneklemin demografik çeşitlilik (hizmet sınıfı, sendika üyeliği, görev ünvanı ve çalışma yılı) bakımından geniş bir yelpazede seçilmesine dikkat edilerek hata payı azaltılmaya çalışılmıştır. Örneklem, katmanlı tesadüfi örneklem yoluyla seçilmiş, örneklemden yarı yapılandırılmış mülakat tekniğiyle yüz yüze görüşme yoluyla veri elde edilmiştir. Araştırma, tek bir iş kolunda ve bir teşekkül bünyesinde yapıldığı için kurumsal genelleştirme mümkün olmasına rağmen, diğer işkolları için sınılanması faydalı olacaktır.

Araştırma bulguları genel olarak sendikalara üyeliğin yüksek olduğunu, buna karşın memur sendikacılığına ve sendika yöneticiliğine güvenin düşük olduğunu göstermektedir. Sendikaların siyasallaşması eleştiri konusu olurken, yürütülen faaliyetler hakkında bilgilendirme yapılmaması da memurların rahatsız olduğu konuların başında gelmektedir. Sonuç olarak memur sendikacılığına karşı algı değişimi yaratabilmenin yolunun temelde doğru kanallardan, etkin ve sürdürülebilir iletişim faaliyeti yürütmekten geçtiği ifade edilebilir.

Anahtar Kelimeler: *Memur Sendikacılığı, Kurumsal Yönetişim, İletişim, Halkla İlişkiler.*

186 Marmara Ü. İletişim Fak. Halkla İlişkiler ABD., samet.kavoglu@marmara.edu.tr

Governance in Public Servants Trade Unions: A Descriptive Analysis on Problem Areas

Asst. Prof. Samet KAVOĞLU¹⁸⁷

Abstract

This study examines the public service trade unionism, as a new phenomenon compared to the labor and management unionism, based on corporate communication and corporate public relations. The paper first explains the role and historical development of the public servant's trade unionism in union activities. Immediately after, the study tries to show the governance and public relation-oriented problem areas of the unions and present the public servants' viewpoints to the unionism based on the findings gathered from the member and non-member public servants.

Since the population is large and scattered, a state economic enterprise (SOE) is chosen as an accessible population and with field research, the viewpoints of SOE employees (public servants) on unionism are examined. By paying attention to the selection of a wide range of the sample in terms of demographic diversity (service class, union membership, job title and working year) in the scope of the survey, error margin has been tried to be reduced. Stratified random sampling is used as a method to choose the sampling. The data are collected from the sampling via a face-face interview method by means of a semi-structured interview method. Although corporate generalization is possible since the research has been carried out in a single line of business and within the scope of only one formation, testing will be useful for the other industry segments.

Research findings show in general that union membership is high whereas public servants trade unionism and union-management have low confidence. While the politicization of the unions is being the object of criticism, not being notified about the activities carried out is one of the most irritating subjects for the officials. In conclusion, it can be expressed that the way of creating perception change among officials against official unionism fundamentally passes through the right channels and carrying out effective and sustainable communication activities.

Keywords: *Public Servants Trade Unionism, Corporate Governance, Communication, Public Relations.*

187 Marmara University, samet.kavoglu@marmara.edu.tr

Türkiye’de Obezite Vergisinin Uygulanabilirliği Üzerine Nitel Bir Analiz

Cihan KAYACIK¹⁸⁸

Doç. Dr. Mehmet CURAL¹⁸⁹

Özet

Obezite vücutta sağlığı bozacak kadar aşırı yağ birikmesi anlamına gelmektedir. Obezitenin temelini yüksek enerjiye sahip yağlı yiyeceklerin tüketilmesi ve hareketsiz bir yaşam tarzı oluşturmaktadır. Bulaşıcı bir hastalık olmamasına karşın obezite oranı hızla artmaktadır. Bu hızlı artış birçok sağlık sorununu da beraberinde getirmektedir. Obezite sadece fazla kilo sorunu olmayıp ciddi ekonomik ve sosyal sonuçları olan toplumsal bir problemdir. Sağlık problemi olmasının yanında bireysel, sosyal, gizli ve ekonomik maliyetleri de beraberinde getirmektedir. Obeziteyle mücadelede birçok ülkede hükümetler çeşitli politikalar uygulamaktadır. Bunları; bilinçlendirme kampanyaları, mobil uygulamalar, gıda etiketlerinde düzenleme, kısıtlamalar ve yasaklar gibi uygulamalar şeklinde sıralamak mümkündür. Obezite vergisi de obeziteyle mücadelede uygulanacak politikalardan birisidir ve birçok ülkede uygulanmaktadır. Çalışmanın amacı Türkiye’de obeziteyle mücadelede kullanılması planlanan obezite vergisine karşı bireylerin düşüncelerini araştırmaktır. Nitel araştırma desenlerinden Gömülü Teori yaklaşımının izlendiği çalışmada, Zonguldak’ta farklı meslek gruplarından insanlarla görüşmeler gerçekleştirilmiştir. Görüşmeler sırasında beden kitle endeksi 30’un üzerinde olan obez bireyler ve beden kitle endeksi 30’un altında olan normal bireyler olarak ikili bir ayrıma gidilmiştir. Veriler kodlama analizine tabi tutulmuş, obeziteyle mücadelede vergi politikalarına karşı düşüncelerine ilişkin bir teorik model elde edilmeye çalışılmıştır. Katılımcılar obezite vergisine karşı tam anlamıyla olumsuz bir tavır sergilememekte ve uygulanacak olan vergi politikasının obeziteyi azaltacağını düşünmektedir. Ayrıca uygulamaya konulacak olan obezite vergisinin obeziteyle mücadelede tek başına etkili olamayacağı ve diğer politikalarla desteklenmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Obezite, obezite vergisi, gömülü teori

¹⁸⁸ Zonguldak Bülent Ecevit Üniversitesi, SBE, Maliye Bölümü Doktora Öğrencisi, chnkyck@gmail.com

¹⁸⁹ Zonguldak Bülent Ecevit Üniversitesi, İİBF, Maliye Bölümü, mcural@beun.edu.tr

A Qualitative Analysis On Tax Applicability Of Obesity In Turkey

Cihan KAYACIK¹⁹⁰

Assoc. Prof. Dr. Mehmet CURAL¹⁹¹

Abstract

Obesity means the accumulation of excess fat in the body to disrupt health. The basis of obesity is the consumption of high-energy fatty foods and an inactive lifestyle. Although it is not an infectious disease, the rate of obesity increases rapidly. This rapid increase brings many health problems. Obesity is not only a problem of excess weight, it is a social problem with serious economic and social consequences. In addition to being a health problem, it brings along individual, social, hidden and economic costs. In the fight against obesity, governments implement a variety of policies in many countries. It is possible to list them in the form of awareness campaigns, mobile applications, regulation of food labels, restrictions and prohibitions. Obesity tax is one of the policies to be used in the fight against obesity and is applied in many countries. The aim of this study was to investigate the use of obesity in Turkey fight against obesity tax planning ideas of individuals. In the study, which follows the Embedded Theory approach, one of the qualitative research designs, interviews were conducted with people from different occupational groups in Zonguldak. During the interviews, a dual distinction was made as obese individuals with a body mass index above 30 and normal individuals with a body mass index below 30. The data were subjected to coding analysis and a theoretical model of their thoughts on tax policies in the fight against obesity was tried to be obtained. The participants do not show a negative attitude towards obesity tax and think that the tax policy to be applied will decrease obesity. In addition, it has been concluded that the obesity tax that will be put into practice cannot be effective alone in the fight against obesity and it should be supported by other policies.

Key words: *Obesity, obesity tax, grounded theory*

¹⁹⁰ Zonguldak Bülent Ecevit University chnkyck@gmail.com

¹⁹¹ Zonguldak Bülent Ecevit University, mcural@beun.edu.tr

Türkiye’de Kara Para Aklama ve Vergi Cennetleri Arasındaki İlişki

Gülçin GÜRBÜZ¹⁹²

Dr. Öğr. Üyesi Recep YÜCEDOĞRU¹⁹³

Özet

Kara para aklama; “yasa dışı faaliyetlerden elde edilen kazancın, yetkililerin dikkatini çekmeden mali sisteme sokulması” işlemleridir. Kara paranın kaynağını yasa dışı bir suç oluşturmaktadır. Kara para aklayıcılarını bu suça ekonomik, sosyal, adli, siyasi ve bürokratik nedenler itebilir. Kara para aklama yöntemleri aklayıcıların hayal gücüne, finansal sistem içindeki araçların çeşitliliğine, ülkedeki ekonomik ve hukuksal yapıya göre çeşitlilik göstermektedir. Vergi cennetlerinde vergilerin olmaması/düşük olması, gizlilik prensibi, sermaye hareketlerinde serbesti olasılığı ve nakit para üzerindeki denetimin zayıf olması merkezlerin kara para aklama için ideal hukuksal ve fiziksel ortamlara dönüşmesini sağladığından en fazla kullanılan yöntemlerden biridir. Vergi cennetleri yoluyla kara para aklama, gelişmekte olan ülkeler için istihdamı artırma, bürokratik işlemlerden kaçınma, vergi maliyetinden kurtularak tasarrufun yatırıma dönüşmesi gibi avantajlar sağlarken, gelişmiş ülkeler için uzun vadede mali ve toplumsal bozulmalara neden olmaktadır. Dolayısıyla başta Amerika olmak üzere Avrupa’nın gelişmiş ülkeleri, bu konuda eylem planları ortaya koymuşlardır. OECD tarafından vergi cennetleri yoluyla kara para aklamının haksız kazançta yol açtığı ileri sürülmüş ve OECD, BM, AB ve Mali Eylem Gücü gibi uluslararası organizasyonlar, vergi cennetlerine karşı bir mücadeleye başlamıştır. OECD tarafından 1998 yılında zararlı vergi raporu yayımlanarak vergi cenneti olarak adlandırılan ülkelerin listesi çıkarılmıştır. Söz konusu raporda vergi cenneti kabul edilen ülkeler ile yapılan anlaşmaların kaldırılması ve yeni anlaşma yapılmaması tavsiye edilmiştir. Vergi cenneti olma yolunda ilerleyen ülkeler ise OECD ile işbirliği yaparak bunu kamuoyu önünde taahhüt etmeleri karşılığında listeye alınmamıştır. 2006 yılında ABD Senatosunun hazırladığı Vergi Cennetlerinin Kötü Amaçlı Kullanılması; Bunu Yapan Kişiler, Araçları ve Gizlilik adı altındaki rapor, o güne kadar vergi cennetlerinden kaynaklanan vergi gelirlerinin azalması ve çözüm yolları ile ilgili en kapsamlı rapordur.

Bu çalışmamızda vergi cennetlerinde kara para aklamaya karşı yapılan mücadele yöntemlerini inceleyerek, literatürde spesifik olarak ilk çalışmalardan birini yapmış olacağız.

Anahtar Kelimeler: *Kara Paranın Aklanması, Vergi Cenneti*

¹⁹² Yüksek Lisans Öğrencisi, Bülent Ecevit üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Maliye Bölümü, Maliye Ana Bilim Dalı, Türkiye, gulcingurbuz84@gmail.com

¹⁹³ Dr. Öğr. Üyesi, Bülent Ecevit üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Maliye Bölümü, Türkiye, recep.yucedogru@beun.edu.tr

Relationship Between Money Laundering And Tax Havens In Turkey

Gülçin GÜRBÜZ¹⁹⁴

Asst. Prof. Recep YÜCEDOĞRU¹⁹⁵

Abstract

The money laundering is; “introducing any kind of income earned from illegal activities into the financial system without attracting the authorities” processes. The source of money is an illegal crime. The reasons that push the persons laundering the money into this crime are examined under many headings, economic, social, judicial, political and bureaucratic. The money laundering methods vary according to the imagination of those who launder money, the diversity of instruments in the financial system and the economic and legal structure in the country. The lack of/low taxes in tax havens, the principle of confidentiality, the likelihood of freedom in the capital movements and the poor control over cash handling are one of the most widely used methods, as they transform centers into ideal legal and physical environments for money laundering. While money laundering through tax havens in the developing countries provides a number of advantages such as increasing employment, avoiding overly bureaucratic procedures and turning savings into investments by getting free from tax costs, it causes long term financial and social disruption in the developed countries. For this reason, developed countries of Europe, especially America, have put forward action plans for this issue. OECD has put forward an idea that money laundering through tax havens provides unlawful income. Therefore, international organizations such as OECD, UN, EU and Financial Action Force have started a fight against tax haven countries. A harmful tax report was published by the OECD in 1998. The countries called tax havens were listed in this report. In that report in question, it had been recommended that agreements made with the countries considered as tax haven were canceled and no new agreements would be made. Countries that are on the way to becoming a tax haven have not been listed on condition that they are publicly undertaken this by co-operating with the OECD. In 2006, the US Senate had released a report which discusses money laundering methods mentioned in national and international literature regarding tax havens entitled Tax Haven Abuses: The Enablers, The Tools and Secrecy. Until that day, this report is the most comprehensive survey of the reduction of and solutions to tax revenues resulting from tax havens.

In this study, we will examine the methods of combating money laundering in tax havens and do one of the first studies specifically in the literature.

Key Words: *Money Laundering, Tax Havens*

¹⁹⁴ Bulent Ecevit University, gulcingurbuz84@gmail.com

¹⁹⁵ Bulent Ecevit University, recep.yucedogru@beun.edu.tr

Hasta-Hekim İlişkisi Yönüyle Hamilelik Sürecinde Bilgi Asimetrisine Etki Eden Faktörler: İstanbul'daki Hamile Kadınlar Üzerine Bir Araştırma

Doç. Dr. İdris SARISOY¹⁹⁶

Yasemin ŞAHİN¹⁹⁷

Özet

Bu çalışmanın temel amacı hastanelerin kadın doğum polikliniklerinde hamilelik takibi yaptıran kadınların, hamilelik süresince bilgi asimetrisine uğrayıp uğramadıklarını ortaya koymaktır. Çalışmada hasta-hekim ilişkisinde bilgi asimetrisi problemine ve bilgi asimetrisine etki eden faktörlere açıklık getirilmeye çalışılmaktadır. Bu çalışmada uygulanan anket yöntemleriyle bilgi asimetrisinin eğitim, meslek, gelir grupları vb. demografik ölçütlere göre farklılık gösterip göstermediğinin ortaya çıkarılması hedeflenmektedir. Ayrıca ankette hamile kadınlara yöneltilen önermeler vasıtasıyla kendisine uygulanan işlem hakkında ne kadar bilgiye sahip olduğu ve bu bilgi düzeyi ile hamilelik sürecinde bilgi asimetrisine etki eden faktörler arasındaki ilişkinin ortaya çıkarılması hedeflenmektedir.

Bilgi asimetrisi konusunda ulusal ve uluslararası düzeyde çokça çalışma olmasına karşın, Türkiye'de hamilelik gibi hassas bir süreçte bilgi asimetrisini ölçen bir çalışmaya rastlanmamıştır. Bu haliyle yapılan çalışma hem özgün hem de literatürdeki boşluğu giderecek düzeyde olması beklenmektedir. Bu çalışmada elde edilen sonuçlara dayanılarak hamilelik sürecinde verilen sağlık hizmetlerinde yapılacak değişiklikler ya da uygulamalarla kadın doğum hizmetlerinde bilgi asimetrisinin etkilerinin azaltılması önem arz etmektedir. Bu yönüyle yapılan çalışma bir sonraki yapılacak çalışmalara öncül olmaktadır.

Amaçlar çerçevesinde araştırmanın hipotezleri ise şunlardır: Hamile kadınların eğitim seviyesi arttıkça bilgi asimetrisine etki eden faktörler azalır. Hasta-hekim ilişkisinde güven unsuru ne kadar artarsa bilgi asimetrisine etki eden faktörler o kadar azalır. Son olarak hamilelik takibi hizmeti verilen merkezin özelliklerine göre hamile kadınların bilgi asimetrisine uğrama düzeyleri farklılaşmaktadır.

Çalışmanın evrenini Türkiye İstatistik Kurumu'nun 2018 yılı doğum istatistiklerine göre 1 milyon 248 bin 847 doğum oluşturmaktadır. Mevcut sayı dikkate alındığında araştırma örneklemini %5 hata payı ve %95 güven aralığında 384 hamile kadın oluşturmaktadır. Hamilelik sürecinde bilgi asimetrisini ortaya çıkaracak şekilde hazırlanan ankete, hamilelik takibi yapan uzman hekimlerle görüşülerek son hali verilmiş ve araştırmanın örneklemini oluşturan 400 hamile kadına uygulanmıştır.

Araştırma sonucunda hamile kadınların eğitim seviyesi arttıkça uygulanan tıbbi işlemlere daha çok sorgulayıcı yaklaştığına dolayısıyla asimetrik bilgiye maruz kalma durumlarının azaldığına ulaşılmıştır. Hamilelik takibi hizmeti verilen merkezin özelliğine göre bilgi asimetrisine etki eden faktörlerin hem farklılaştığına hem de azaldığı sonucuna ulaşılmıştır. Güvene dayalı hasta-hekim ilişkisinde hamile kadınların bilgi asimetrisine daha az uğradığı sonucuna ulaşılmıştır. Araştırma sonuçlarından hareketle bilginin her bağlamda hasta-hekim ilişkisini etkilediğini ve az miktarda bilgi eksikliğinin bile karar verme sürecinde derin bir etkisinin olduğu hamilelik takip hizmetlerinde hizmeti veren ve alan tarafların bilgi edinmesi veya iletmesi için kullandığı yöntemlerin doğru ve etkin bir şekilde yerine getirilmesi önem arz etmektedir.

Anahtar Kelimeler: *Asimetrik Bilgi, Hamilelik, Sağlık Ekonomisi*

¹⁹⁶ Marmara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü Öğretim Üyesi, isarisoy@marmara.edu.tr

¹⁹⁷ Marmara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Kamu Politikası Bilim Dalı Yüksek Lisans Öğrencisi, yaseminsahin@marun.edu.tr

Factors Affecting Information Asymmetry in Patient-Medical Doctor Relationship during Pregnancy Process: A Research on Pregnant Women in Istanbul

Assoc. Prof. İdris SARISOY¹⁹⁸

Yasemin ŞAHİN¹⁹⁹

Abstract

The main aim of this study is to determine whether women who undergo pregnancy follow-up in hospitals undergo information asymmetry during pregnancy. In this study, we tried to clarify the problem of information asymmetry and factors affecting information asymmetry in patient-medical doctor (MD) relationship. In this study, we analysed whether asymmetry of information differs between education levels, profession and income groups of patients. In addition, it is aimed to reveal how much information a patient has about the procedure applied to her by means of propositions directed to pregnant women and the relationship between this level of knowledge and the factors affecting information asymmetry during pregnancy.

Although there are number of researches on information asymmetries in the national and international level, there are not any specific research spotted in a study to measure the asymmetry of information, such as pregnancy, in Turkey. This study is expected to be both original and sufficient to eliminate the gap in the literature. Based on the results obtained in this study, it is important to reduce the effects of information asymmetry in obstetrics services through changes or practices in health care provided during pregnancy. The study carried out with this aspect is the precursor to the next studies.

The hypotheses of the study are as follows: As the education level of pregnant women increases, the factors affecting information asymmetry decrease. The higher the confidence factor in the patient-MD relationship, the less factors affecting information asymmetry. Finally, the level of information asymmetry of pregnant women differs according to the characteristics of the clinic where pregnancy follow-up service is provided.

Turkey Statistics Institute's birth statistics constitute 1 million 248 thousand 847 births in 2018. When this number is taken into consideration, the study sample consists of 384 pregnant women with 5% error margin and 95% confidence interval. The questionnaire, which was prepared to reveal the asymmetry of information during the pregnancy, was finalized by interviewing the specialist MDs performing pregnancy follow-up and applied to 400 pregnant women as the sample of the study.

As a result of the study, it was found that the higher the education level of pregnant women, the more interrogative the medical procedures applied, and therefore decreased their exposure to asymmetric information. It was concluded that the factors that affect information asymmetry differ and decrease according to the characteristics of the clinic where pregnancy follow-up service is provided. Additionally, it was found that pregnant women had less information asymmetry in the trust-based patient-MD relationship. Based on the results of the research, we found that the methods used by the parties providing and receiving the services in order to obtain or transmit information are used correctly and effectively in the context of the fact that information affects the patient-physician relationship in every context and even a small amount of information has a profound effect on the decision-making process.

Key Words: *Asymmetric Information, Pregnancy, Health Economics*

¹⁹⁸ Marmara University, Faculty of Political Sciences, Department of Political Science and Public Administration, isarisoy@marmara.edu.tr

¹⁹⁹ MSc Candidate, Marmara University, Institute of Social Sciences, Department of Political Science and Public Administration, dbusra18@marun.edu.tr

Sağlıkta Performansa Dayalı Ek Ücretlerin Hekimlerin Meslektaşlarıyla Arasındaki İlişkilerine Etkisi : İstanbul'daki Devlet Hastanelerinde Bir Araştırma

D. Büşra ERDOĞAN²⁰⁰
Doç. Dr. İdris SARISOY²⁰¹

Özet

Bu çalışmanın temel amacı, sağlıkta uygulanan performansa dayalı ek ücretlerin İstanbul'da bulunan devlet hastanelerindeki uzman hekimlerin meslektaşlarıyla arasındaki ilişkisine ne yönde etki ettiğinin analiziyle ilgilidir. Bu araştırmanın önemi sağlık alanının hayati önem taşıması, hekimlerin ise bu alanda en önemli aktör olmalarından kaynaklanır.

Performansa dayalı ek ücret uygulamasının hem sağlık hizmetleri üzerine hem de sağlık çalışanları üzerine gerek olumlu yönde gerek olumsuz yönde birçok etkisi bulunmaktadır. İnsanlar için hayati önem taşıyan bu alanda performansa dayalı bir ek ücret uygulaması hem sağlık hizmetinden yararlanan insanların hem de hekimlerin sağlık alanına duyduğu güveni olumsuz yönde etkilemektedir. Ayrıca bu uygulama ek bir ücrete dayandığı için rekabet ortamı yaratmaktadır. Oysa sağlık alanı rekabet yerine birlik, beraberlik ve ekip ruhu gerektiren bir alandır. Bu uygulama ekip çalışması ruhuna ve hekimlerin birbirleriyle olan ilişkilerine zarar vermekte ve ilişkilerini etkilemektedir.

İnsanlar için sürekli daha fazlasının gerekli olduğu maddi kaynağın artması için sağlık hizmetlerinin en önemli aktörü olan hekimlere uygulamanın bu şekilde sunulmaması gerektiği düşünülmektedir. Bu etkiyi analiz etmek için veri toplama tekniklerinden biri olan anket yöntemiyle sağlıkta performansa dayalı ek ücretlerin hekimlerin meslektaşlarıyla arasındaki sosyal, maddi ve mesleki ilişkilerine etki edip etmediğinin ortaya çıkarılması hedeflenmiştir. Bu amaç doğrultusunda çalışmanın örneklemini olan İstanbul'daki devlet hastanelerinde çalışan 381 uzman hekimle anket yapılmıştır.

Araştırma için toplanan veriler SPSS kullanılarak analiz edilmiştir. Özellikle maddi ilişki boyutunda çalışanlar için iş yerlerindeki en büyük problem konusu aynı işi yaptıkları meslektaşlarından daha düşük miktarda ücret almalarıdır. Sosyal ilişki boyutunda ise yine bu uygulamadan sonra hekimlerin meslektaşlarıyla iş yerinde ya da iş yeri dışındaki boş vakitlerini birlikte geçirme durumunun olumsuz yönde etkilenmesidir.

Sonuçta sağlık alanında uygulanan bu uygulamanın hekimlerin meslektaşlarıyla arasındaki ilişki türlerine olumsuz yönde bir etkisi olduğu ortaya çıkmıştır. Böylece araştırmanın hipotezi kabul edilmiştir. Bu kapsamda makalede İstanbul'da bulunan devlet hastanelerindeki hekimlerin performansa dayalı ek ücret uygulamasının meslektaşlarıyla arasındaki ilişkilerine olan etkisi analiz edilmiştir. Bu araştırmada kullanılan anket soruları geliştirilebilir, özel hastanelerde uygulanabilir ya da uzman hekimler dışındaki sağlık personeline bu uygulamanın ilişkileri ne yönde etkilediği ölçülebilir. Ayrıca elde edilen çıktılar başka bölgelerde test edilebilir.

Anahtar Kelimeler: Sağlık Ekonomisi, Kamu Hastaneleri, Performansa Dayalı Ek Ücret, Sağlıkta Performans Sistemi

²⁰⁰ Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Kamu Politikası Bilim Dalı, Yüksek Lisans Programı Öğrencisi, dbusra18@marun.edu.tr

²⁰¹ Marmara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü Öğretim Üyesi, isarisoy@marmara.edu.tr

The Effect of Performance-Based Additional Wages on the Relationship between Specialist Medical Doctors and Their Colleagues in Health Sector: A Research in Istanbul State Hospitals

D. Büşra ERDOĞAN²⁰²
Assoc. Prof. İdris SARISOY²⁰³

Abstract

The main purpose of this study is to analyse the effect of the performance-based additional wages on health on the relationship between specialist medical doctors (SMDs) in public hospitals in Istanbul and their colleagues. The importance of this research stems from the vital importance of the health field and the fact that SMDs are the most important actors in this field.

Performance-based additional wage has many positive and negative effects on both health care and health care workers. The performance-based additional wages impairs the trust of both health care providers and physicians in health. In addition, this application creates a competitive environment because it is based on an surcharge that is demanded from the patient. However, the field of health requires unity, solidarity and team spirit instead of competition.

This practice harms and affects the spirit of teamwork and SMDs, relationships with one another. It is considered that the practice should not be provided to SMDs in order to increase the financial resources that are required for more patients. In order to analyse such effect, it was aimed to assess whether the additional performance-based fees in health affect the social, material and professional relationships between SMDs and their colleagues. We used questionnaires as a data collection method. For this purpose, a survey was conducted with 381 SMDs working in the public hospitals in Istanbul.

The data was analysed using SPSS. The biggest problem in the workplace, especially for the employees in the financial relationship, is that they receive lower wages from their colleagues. In the social side of the relationship, the practice has a negative effect of decreasing the amount of time that SMDs spend in their spare time together with their colleagues at work or out of work.

As a result, it has been found that this practice applied in the field of health has a negative effect on the relationship types of SMDs with their colleagues. Thus, the hypothesis of the study was accepted. The questionnaire used in this study can be re-developed and applied in private hospitals or in health care personnel other than SMDs and how this practice affects the relationships can be assessed. In addition, the outputs obtained can be tested in other regions.

Key Words: *Public Hospitals, Performance-Based Additional Wage, Health Performance System*

²⁰² MSc Candidate, Marmara University, Institute of Social Sciences , Department of Political Science and Public Administration, dbusra18@marun.edu.tr

²⁰³ Marmara University, Faculty of Political Sciences, Department of Political Science and Public Administration, isarisoy@marmara.edu.tr

Türk Vergi Hukukunda Geriye Yürümezlik Sorunu: 2001-2018 Yılları Arası Anayasa Mahkemesi Kararları Işığında Bir Değerlendirme

Serap PÜREN²⁰⁴

Özet

Geriye yürümezlik, kanunların geriye yürümemesi bakımından kamu hukuku ve özel hukuk alanında vergi kanunlarında yada Anayasada herhangi bir madde/hüküm olmamasından dolayı verilen kararlar nedeniyle hala üzerinde tartışılan bir konudur. Nitekim, Anayasa Mahkemesinin vereceği kararlar sonucunda mükelleflerin aleyhine durumlar oluşabileceğinden ve hukuk devletinin vazgeçilmez ilkesi olan hukuki güvenlik ilkesine aykırılık oluşturduğundan çözüm bulunması gereken bir olgudur. Bu çalışma, bu konuya çözüm bulunması adına yapılmıştır. Çalışmanın ilk bölümünü, geriye yürümezlik ilkesinin tarihsel süreci ve kavramsal çerçeve, ve geriye yürümezlik ile ilgili Türk Vergi Hukukunda Anayasa Mahkemesi Kararlarının incelenmesi oluşturmaktadır. İkinci bölümünde, Türk vergi hukuku kapsamında Anayasa Mahkemesi kararları ışığında geriye yürümezlik örnekleri gerçek geriye yürüme ve gerçek olmayan geriye yürüme olarak ele alınmış ve AYM'nin geriye yürümezlik ile ilgili verdiği kararlar doğrultusunda bir değerlendirme yapılmasının yanı sıra Türk hukuk literatürü ve karşılaştırmalı hukuk literatürü ayrı ayrı ele alınmış günümüze kadar geriye yürümezlik ile ilgili yapılan çalışmalardan bir kısmına da değinilmiştir. Son bölümde ise, Türk vergi hukuku çerçevesinde AYM'nin geriye yürümezlik ile ilgili verdiği kararlara değinilmiş ve vergi kanunları ile ilgili verdiği kararlar ayrıntılı şekilde ele alınmıştır. Çalışmada, diğer çalışmalardan farklı olarak vergi hukukunda geriye yürümezlik ile ilgili Türk vergi hukuku literatürü ve karşılaştırmalı hukuk literatürü bir araya getirilmiş ve karşılaştırılmıştır. Bu bağlamda, vergi hukuku literatürü bakımından geriye yürümezlik ile ilgili Türk ve yabancı literatürün örtüştüğü ve mükelleflerin hukuk devletine olan güvenlerini zedeleyeceği bu nedenle de vergi kanunlarının geriye yürütülmemesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

Anahtar Kelimeler: *Geriye Yürümezlik, Anayasa Mahkemesi, Vergi Hukuku*

²⁰⁴ Bülent Ecevit Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Maliye ABD. Phd., serappuren67@gmail.com

The Problem of Retractability in Turkish Tax Law: An Evaluation in the Light of Constitutional Court Cases Between 2001-2018

Serap PÜREN²⁰⁵

Abstract

Non-Retroactive, is still a matter of debate due to the absence of any provision in the tax law or in the Constitution in the area of public and private law in order to ensure that the laws do not go backwards. As a matter of fact, there may be situations against the taxpayers for the decisions of the Constitutional Court and this is a fact that should be achieved by dealing with the violation of the principle of legal security which is the indispensable principle of the state of law. This study was conducted to find a solution to this issue. The first part of the study consists of the historical process and conceptual framework of the principle of non-retroactivity, and the examination of the Constitutional Court's Decisions in Turkish Tax Law on non-retroactivity. In the second part, in the light of the decisions of the Constitutional Court within the scope of Turkish tax law, examples of retroactivity are considered as non-retroactive walking and non-retroactive walking and some of the studies on walking backwards have been mentioned. In the last section, the decisions of the Constitutional Court's Decisions regarding the non-retroactivity within the framework of the Turkish tax law are mentioned and the decisions of the tax laws are discussed in detail. In this study, unlike other studies, Turkish tax law literature and comparative law literature related to non-retroactivity in tax law have been combined and compared.

In this context, it has been concluded that the Turkish and foreign literature on the non-retroactivity of the tax law literature overlaps and that the taxpayers will harm their trust in the rule of law and therefore the tax laws should not be executed backward.

Key Words: *Non-Retroactive, Constitutional Court, Tax Law*

²⁰⁵ Bulent Ecevit University Phd., serappuren67@gmail.com

Türkiye’de Ekonomik Kriz Yıllarında Borç Yapısındaki Değişim

Cansu AYDIN²⁰⁶,
Doç. Dr. Mehmet CURAL²⁰⁷

Özet

Ekonomik hayatta meydana gelen krizler bir savaşın yarattığı ekonomik ve sosyal yıkıntılara yakın düzeyde etkiler doğurmaktadır. Ekonomik krizler ülkeler üzerinde; üretimde daralma, fiyatlarda artma, ücretlerde gerileme, toplumsal gerginlikler ve borsanın ya da banka sisteminin çökmesi gibi sonuçları ağır olan sosyo- ekonomik etkilere neden olabilmektedir. Türkiye’de yaşanan ulusal ya da evrensel bazı krizlerden etkilenmiştir. Krizin etkilerini azaltmak için, kriz dönemlerinde iç ve dış borçlanmaya başvurulmuş ve ülke ekonomisini toparlamak adına çeşitli politikalar uygulanmıştır. Bazı kriz yıllarında uygulanan istikrar programları etkili olup iç ve dış borcu kriz sonrası azaltmıştır. Genel olarak, istikrar programları uygulamaya tam anlamıyla geçememiş ve kriz öncesi ve kriz sonrası borç değişiminde büyük farklar ortaya çıkmamıştır. Çünkü ekonomi için uygulamaya konulan programlar ve alınan düzeltici kararlar toparlanma sürecine hızlı bir şekilde nüfus etmemektedir.

Bu çalışmada; Türkiye’nin ekonomik krize girmesine sebep olan iç ve dış faktörlerin neler olduğu ve kriz yıllarından önce ve sonra borç yapılarının nasıl değiştiği incelenmiştir. Yapılan literatür araştırmaları sonucu teorik olarak Türkiye’de yaşanan ekonomik kriz yıllarında borç yapısındaki değişimler dönemlere ayrılarak gösterilmiştir. Çalışma, oransal analiz yöntemi uygulanarak hazırlanmıştır. Çalışmanın amacı; kriz yılları öncesi ve kriz sonrası ortaya çıkan borç oranlarının karşılaştırılmasıdır. 1958 yılında yaşanan ekonomik krizden başlanarak 2011 yılına gelene kadar Türkiye’nin yaşadığı yedi kriz yılı iki yıl öncesi ve iki yıl sonrası dönemlerle ele alınarak, dış borç-iç borç-toplam borç göstergeleriyle incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: *Ekonomik Kriz, İç Borç, Dış Borç, Toplam Borç*

²⁰⁶ Zonguldak Bülent Ecevit Üniversitesi, SBE, Maliye Bölümü Yüksek Lisans Öğrencisi, dogacansu@hotmail.com

²⁰⁷ Zonguldak Bülent Ecevit Üniversitesi, İİBF, Maliye Bölümü, mcural@beun.edu.tr

Changes in Dept Structure in Years of Economic Crisis in Turkey

Cansu AYDIN²⁰⁸,
Assoc. Prof. Dr. Mehmet CURAL²⁰⁹

Abstract

Crises in economic life have effects close to the economic and social ruins of a war. Economic crises on countries; It can cause severe socio-economic effects such as contraction in production, increase in prices, decline in wages, social tensions and collapse of stock market or bank system. Experienced in Turkey it has been influenced by some national or global crisis. In times of crisis, domestic and foreign borrowing was applied and various policies were implemented in order to recover the country's economy. Stability programs implemented in some crisis years were effective and reduced domestic and foreign debt after the crisis. In general, stabilization programs have not been fully implemented and there are no large differences in pre-crisis and post-crisis debt changes. Because the programs and corrective decisions taken for the economy do not rapidly populate the recovery process.

In this study; Turkey's economic crisis is causing to enter the internal and external factors and what the year before the crisis and then examined how the debt structure changed. The results of the research literature as theoretical changes in the structure of debt during the economic crisis experienced in Turkey is shown year is divided into periods. The study was prepared by using proportional analysis method. Purpose of the study; crisis years before and after the crisis of emerging debt ratio until the starting year 2011 the economic crisis in karşılaştırılmasıdır. 1958 Turkey lived seven years of crisis by considering the period after the two years before and two years, were examined with debt-debt-to-total debt indicators.

Key Words: *Economic Crisis, Domestic Debt, External Debt, Total Debt*

²⁰⁸ Zonguldak Bulent Ecevit University, dogacansu@hotmail.com

²⁰⁹ Zonguldak Bulent Ecevit University, mcural@beun.edu.tr

The Common Assessment Framework As A Hrm-Instrument: Premises And Prospects

Prof. Dr. Benedikt SPEER²¹⁰

Abstract

The Common Assessment Framework (CAF) – in use by 3.969 public institutions in 55 countries (numbers as of 2017) – is not only an instrument for quality management and strategic planning, which has been especially developed for the needs of public administrations. Correctly adapted and applied, it can also be a trigger for reforms in the critical area of Human Resource Management (HRM). Criteria 1 (Leadership) and 3 (People) as well as results 7 (People Results) and 9 (Key Performance Results) are directly linked to HRM. Recent empirical findings show that the single most important reason for implementing the CAF is indeed the wish to reach and “involve” the employees (55%). However, when it comes to the reform results, only a very small percentage (15%) of the institutions acknowledge that improvements in the fields of HRM and advanced training have actually been accomplished. There is yet no valid explanation for this gap between postulated goals and effective results, but experiences from various CAF reform projects, which have been or are currently carried out and evaluated by the author, indicate that the main explanatory variable might be scepticism/mistrust/fear of public servants when coming to questions of leadership and personal/working relationships. Overcoming this “invisible barrier” or “blind spot” of many organizations – e.g. by integrating an external promoting agent into the CAF process – is not an easy but crucial task to tap the full potential of the CAF. Reform projects, which take this into account and emphasize the careful design and implementation of the process, seem to deliver good results by consciously building trust and thus ensuring the commitment of the employees/self-assessment groups as the main “resource” of public administrations. The proposed presentation/paper should therefore focus on these critical points and link theoretical as well as empirical evidence to foster the discussion about the premises and prospects of the CAF as a comprehensive reform instrument for public administrations.

210 Professor of Administrative Sciences Hochschule für Wirtschaft und Recht Berlin / Berlin School of Economics and Law Berlin, Germany

The Link Between Domestic Unrest And Conflict Onset Between Interstate Rivals

Dr. Öğr. Üyesi İmran Demir²¹¹

This paper examines whether, in addition to economic declines, rivals use their rivalry for diversionary purposes when they face domestic political unrest measured in terms of demonstrations, riots, rebellions, revolutions, assassinations, strikes, and guerrilla warfare. The possibility that leaders might divert against rivals when they experience domestic unrest has not been studied systematically probably because of the assumption that leaders would use of force when they faced moderate forms of dissatisfaction. Nevertheless, a vast number of studies have confirmed the relation between domestic unrest and the use of conflict for diversionary purposes. Thus, it is important to address this link in rivalry settings.

Support for this proposition appears to be conditional upon how rivalry is measured as well as the severity of rivalry. Empirical tests of the effects of domestic unrest, inflation and GDP per capita on two measures and four categories of rivalry demonstrate that while domestic unrest is associated with initiation of conflict against international and strategic rivals, the effects of this factor for enduring and proto rivals depend on the exclusion of rivalry from the model. Increasing inflation rates tends to precipitate militarized interstate disputes in international, enduring and proto rivalry settings but not in strategic rivalry context. GDP per capita, on the other hand, for all categories of rivalry appear to be positively associated with conflict initiation. In other words, state leaders have the tendency to challenge rival states when the overall economy is performing well rather than bad.

²¹¹ Marmara Üniversitesi, International Relations

Yeni Teknolojik Gelişmelerin Kamu Yönetimine Etkileri: Yapay Zeka örneği

Dr. Öğr. Üyesi Hande TEK TURAN²¹²

Özet

Günümüzde kamu sektörü çelişkiler ve zorluklarla karşılaşmaktadır. Özellikle dijital dönüşümün artması, BİT'nin kullanımı, yeni teknolojiler aracılığıyla, dünyadaki kamu yönetimleri, kamu hizmetlerinin daha verimli, etkili, kolay ve hem vatandaş hem iş dünyası odaklı bir şekilde sunulmasını amaçlayan dönüşüm süreçleri içinde bulunmaktadır. Yeni ortaya çıkan teknolojiler - *özerk araçlar, yapay zeka, özerk silah sistemleri, blok zinciri teknolojisi, büyük veri, robotik, bulut bilişim, araç paylaşımı, Nesnelerin İnterneti gibi* - özel sektörün dikkatini çekti; kamu sektörü için de önemi farkedildi.

Gelişen teknolojiler birçok alanda yeni ve önemli gelişmeleri temsil etmektedir. Kamu yönetimi alanı da bunlardan biridir ve yeni bir ileri teknoloji olarak yapay zeka bu konuda merkezi bir rol oynamaktadır. Geleceğin dijital olarak etkinleştirilmiş bir kamu sektörünü inşa etmek ve bu duruma hazırlanmak için hükümetler kendini yeniden icat etmelidir. Çalışmada, dijital dönüşümün sadece yeni teknolojilerle ilgili olmadığını, örgütsel yapıların, yönetişimin, iş süreçlerinin, kültürün ve zihniyetin de elden geçirilmesi gerektiğinin altı çizilmektedir. Bunun için, çalışma, kamu yönetimi alanının karşı karşıya kalacağı yeni ve hızla gelişen teknolojilere adaptasyon sürecinde iki önemli sorunu ele almaktadır: ilki, geleceğin kamu idaresinin yalnızca dijital değil aynı zamanda akıllı olacağı ve kamu görevlilerinin çok farklı bir profile sahip olması gerektiği; personel ve yönetime yatırım yapmadan dijitalleşirmenin hayata geçirilmesi zor olacaktır. İkincisi ise, kamunun inovasyon, yenilik yapabileceği yeteneğidir.

Önümüzdeki on yılda, Y Kuşağı'nın yükselişi, bütçe kısıtlamaları, teknolojik faktörler gibi faktörler, kamu kurumlarının hizmet sunma şekillerinde değişikliklere yol açacaktır. Çalışma içerisinde yapay zeka kısaca açıklanmakta ve mevcut örneklerle tanımlanmaktadır. Bahsedilen faktörler arasında, yeni dijital teknolojilerin kamu yönetimleri üzerindeki etkileri irdelenmektedir.

Anahtar Kelimeler: *Dijital Dönüşüm, Kamu Yönetimi, Teknolojik Değişim, Inovasyon, Yapay Zeka*

²¹² Yeditepe Üniversitesi

Implications of New Technological Advances for Public Administration: Case of Artificial Intelligence

Asst. Prof. Dr. Hande Tek TURAN²¹³

Abstract

Public sector management presents challenges and dilemmas. Through the increasing of digital transformation, use of ICT, new technologies, public administrations in the world are engaging in transformation processes, which aim at achieving a more efficient, effective, friendly and citizen-business-centric delivery of public services. New emerging technologies – *autonomous vehicles, AI, blockchain technology, big data, robotics, cloud computing, the Internet of Things* – have captured the attention of the private sector; and have not gone unnoticed in the public sector, either.

Emergent technologies represent new, significant developments in many fields. PA is one of them, and artificial intelligence as a new advanced technology plays a central role in this. To build a digitally enabled public sector of the future and to prepare for this context, governments must reinvent itself. We suggest that digital transformation is not just about new technologies, but requires an overhaul of organizational structures, governance, work processes, culture, and mindset. For this, our work underline two crucial problems in the process of adaptation to new, rapidly developing technologies, that the public administration field will face: the first indicates that the public administration of the future will not be only digital but also intelligent and will require a very different profile of public servants. There is no digitalization without investments in staff and management. The second is the ability to innovate.

In the next ten years, factors such as the rise of Generation Y, budgetary constraints, technologic factors etc. will lead to changes in the way public institutions provide services. Within the work, we explain AI briefly and identify with current examples. Among these factors, we provide an analysis of the implications of new digital technologies on public administrations.

Key words: *Digital transformation, Public administration, Technological change, Innovation, Artificial intelligence*

²¹³ Yeditepe University

İnsan Kaynakları Yönetiminde Performans Yönetimi Teknikleri: Hindistan ve Türkiye Deneyimleri

Doç. Dr. Mahmut DOĞAN²¹⁴
Bahruddin Davud KUL²¹⁵
Öğr. Gör. Dr. Murat TUYSUZ²¹⁶

Özet

Sanayileşme ile birlikte yeni adı insan kaynakları departmanı olan personel departmanı ortaya çıkmıştır. Devlet kurumlarında ve özel şirketlerde kurumun personel yönetiminden sorumlu olan bu departman, bu isim altında faaliyet göstermektedir. Her örgüt, çalışanları etkin bir şekilde kullanmak ve onların her dakikasından fayda sağlamak için personeli yönetmeyi hedeflerken bu durum ise insanları köle gibi tutmanın modern bir yolu olarak görünmektedir. Performans yönetimi insan kaynaklarının bir işlevi olarak çalışanların daha önceden belirlenen hedeflere ulaşım ulaşmadığına dair uygulanmaktadır. Ancak uygulanan yöntemler kültürden kültüre değişebilmekte kurumların ise faaliyet gösterdiği kültüre göre bu uygulamaları uyarlamaları gerekmektedir. Hindistan ve Türkiye performans değerlendirme bağlamında farklı ülkeler olarak karşımıza çıkmaktadır. Bu çalışma, bu iki ülkenin insan kaynakları yönetimini bu bağlamda analiz etmeyi ve karşılaştırmayı amaçlamakta, konu ile ilgili genel bir değerlendirme yapmakta ve öneriler sunmaktadır.

Anahtar Kelimeler: İKY, Performans Yönetimi, Türkiye, Hindistan

²¹⁴ Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, mahmutdogan@marmara.edu.tr

²¹⁵ Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Politikası, bahruddinbahrambahay@gmail.com

²¹⁶ Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Yerel Yönetimler Programı, murat.tuysuz@marmara.edu.tr

Performance Management Techniques in Human Resources Management: India And Turkey Experiences

Associate Prof. Dr. Mahmud DOĞAN²¹⁷
Bahruddin Davud KUL²¹⁸
Dr. Murat TUYSUZ²¹⁹

Abstract

By the industrialization a new department has raised with the name of personnel department the old name of human resources management. Government institutions and private companies have this department under this name which is the responsible for personnel management of the company or institution. As each company seeks to earn more to use effectively the employees and benefit from each minute, by managing the staff, however, this is seen as the modern way of keeping people like slaves. As a function of human resources department, performance management techniques are applied in these institutions to determine whether the employees have reached the predetermined targets. However, the methods applied may vary from culture to culture and they should adapt these practices according to the culture in which the organization operates. India and Turkey in the context of performance evaluation emerges as different countries. This paper aims to analyse, compare, and contrast the human resources management of the two countries India and Turkey, and briefs an overall evaluation and suggestions.

Keywords: *HRM, Performance Management, Turkey, India*

²¹⁷ Marmara University, Faculty of Political Science, Department of Political Science and Public Administration, mahmutdogan@marmara.edu.tr

²¹⁸ Marmara University, Faculty of Social Science, Department of Political Science and Public Policy, bahruddinbahrambahay@gmail.com

²¹⁹ Marmara University, Vocational School of Social Sciences, Local Governments Program, murat.tuysuz@marmara.edu.tr

